



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ПОДДЕРЖКА ЖЕРТВ ТЕРРОРИЗМА



увидеть и услышать • защитить достоинство • предоставить статус



предоставить медицинскую, социально-психологическую и финансовую помощь



отстоять законные права • улучшить освещение в СМИ



проявить солидарность • бороться с терроризмом



*Гости Генерального секретаря — участники Симпозиума
по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма*

**НАСТОЯЩИЙ ДОКЛАД ПОСВЯЩАЕТСЯ ЖЕРТВАМ ТЕРРОРИЗМА
ВО ВСЕМ МИРЕ**

ДА ПРЕБУДУТ С НИМИ МИР И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

ПРЕДИСЛОВИЕ ГЕНЕРАЛЬНОГО СЕКРЕТАРЯ

Потребности жертв терроризма слишком долго оставались незамеченными и неудовлетворенными. Впервые в истории жертвы терроризма, представители правительств и гражданского общества и эксперты встретились 9 сентября 2008 года в рамках Симпозиума Генерального секретаря по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма. Объединившись во имя общего дела, они смогли преодолеть политические различия и сделать первый шаг в направлении удовлетворения потребностей и решения проблем этих отважных людей, которые до настоящего времени практически оставались без внимания.

На протяжении последнего десятилетия терроризм причинил невосполнимые потери и страдания множеству людей в мире, включая сотрудников Организации Объединенных Наций, среди которых число пострадавших постоянно увеличивается. Я полагаю, что назрела настоятельная необходимость Организации Объединенных Наций распахнуть двери перед жертвами терроризма и создать форум, на котором могли бы прозвучать их голоса; форум, где жертвы терроризма, представители государств-членов и гражданского общества могли бы поделиться друг с другом наиболее эффективными методами оказания помощи жертвам и где было бы положено начало диалогу о потребностях жертв.

Жертвы терроризма — это истинные герои глобальной борьбы с терроризмом. Те из нас, кому выпала честь участвовать в симпозиуме, склонили головы перед мужеством наших гостей. Они не только выразили желание разделить с нами свои глубоко личные и подчас мучительные воспоминания, но и отважились противостоять давлению и возможным рискам, связанным с публичными выступлениями.

Симпозиум продемонстрировал, что сами жертвы терроризма, ни на минуту не забывая о трагических событиях прошлого, хотят смотреть в





будущее с надеждой. Сегодня я призываю международное сообщество объединить с ними усилия, чтобы создать возможности для перемен к лучшему. Я обращаюсь за поддержкой к Организации Объединенных Наций, чтобы гарантировать жертвам терроризма, что их голос будет услышан, что к ним будут относиться с уважением и достоинством, и что их потребности будут удовлетворены, а права соблюдены.

Я был чрезвычайно тронут положительными откликами на работу симпозиума. Многие государства-члены выразили свою готовность присоединиться к глобальным усилиям по оказанию поддержки жертвам терроризма. Представители гражданского общества выразили горячее желание сотрудничать с правительствами на международном, национальном и местном уровнях в проведении информационных мероприятий и создании структур по поддержке. Международные средства массовой информации, широко освещавшие наше мероприятие, уже внесли свой вклад в достижение нашей общей цели — придать человеческое измерение трагическим последствиям терроризма. Тем самым СМИ начали оказывать противодействие одному из условий, способствующих терроризму, а именно дегуманизации его жертв.

Однако это только начало. Мы должны продолжать обсуждение данного вопроса, с тем чтобы создать действенные системы поддержки жертв терроризма и солидарности с ними. В Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, единогласно принятой государствами — членами Организации в 2006 году, содержится призыв положить конец дегуманизации жертв терроризма во всех ее формах и проявлениях. Мы встали на путь практического выполнения наших обязательств. Давайте дальше двигаться вперед, преисполненные взаимным уважением, решимостью и солидарностью.

ПАН Ги Мун
Генеральный секретарь
Организации Объединенных Наций

ВВЕДЕНИЕ



Терроризм может нанести удар по каждому в любой точке мира. Он угрожает всем этническим группам, религиям, национальностям и цивилизациям. Он направлен против человечества в целом. И во имя человечества необходимо создать глобальный форум, на котором прозвучат и будут услышаны голоса жертв терроризма. Ваши рассказы о том, как терроризм искалечил вашу жизнь, станут самым главным доводом в пользу того, что терроризм ни в коем случае не может быть оправдан. Придав человеческое лицо болезненным последствиям терроризма, вы сможете создать глобальную культуру антитерроризма.

ПАН Ги Мун

Генеральный секретарь

Организации Объединенных Наций

9 сентября 2008 года

9 сентября 2008 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций провел в Нью-Йорке первый всемирный симпозиум по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма¹, в котором приняли участие 18 человек, пострадавших в результате терактов, и 10 экспертов из различных стран мира, которые собрались, чтобы обсудить, как помочь жертвам терроризма. Среди участников были также государства — члены Организации

¹ Среди лиц, приглашенных выступить от лица жертв терроризма, были люди, лично пострадавшие от терроризма, или члены семей жертв террористических актов, в соответствии с 16 международными правовыми документами по вопросам предотвращения террористических актов и наказания за них (см. <http://www.un.org/terrorism/instruments>).





Объединенных Наций, постоянные наблюдатели, представители региональных организаций, гражданского общества и средств массовой информации.

Идея созыва симпозиума по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма восходит к Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, единогласно принятой государствами-членами в 2006 году. В Стратегии, пересмотренной и вновь утвержденной всеми государствами-членами непосредственно перед симпозиумом, содержится настоятельный призыв положить конец дегуманизации жертв терроризма; консолидировать национальные системы помощи, обеспечивающие потребности жертв; развивать международную солидарность в поддержку жертв терроризма; а также защитить их права.

Симпозиум ставил перед собой следующие задачи: увидеть реальных людей, ставших жертвами терроризма; создать форум для обсуждения конкретных мер по оказанию помощи этим людям в преодолении их негативного опыта; выработать наиболее действенные методы и привлечь внимание к мерам, которые уже осуществляются государствами-членами и неправительственными организациями в области содействия жертвам терроризма и расширения их прав.

В настоящем докладе в обобщенном виде излагаются основные вопросы, обсуждавшиеся на симпозиуме: значение «очеловечивания» жертв терроризма, защита их достоинства; предоставление юридического статуса и соблюдение их законных прав; предоставление медицинской, социально-психологической и финансовой поддержки; укрепление солидарности с жертвами терроризма; привлечение средств массовой информации к освещению данной проблемы; а также установление связи между жертвами терроризма и контртеррористическими мероприятиями в более широком контексте. В докладе рассматриваются предложения, поступившие как от самих жертв терроризма, так и от правительств, экспертов и представителей гражданского общества. В заключение приводятся рекомендации для рассмотрения международным сообществом.

УВИДЕТЬ И УСЛЫШАТЬ ЖЕРТВ ТЕРРОРИЗМА

Террористам — в силу методов, к которым они прибегают, — уже гарантировано внимание средств массовой информации. Важно, однако, создать условия, при которых смерть человека будет обходиться террористам чрезвычайно дорого.



Если мы будем говорить о жертвах терроризма, видеть их, знать их в лицо, это поможет уменьшить пассивность общественности в отношении преступлений террористов, являющуюся, по сути, негласным отказом от борьбы с ними. Если мы мобилизуем общественность на поддержку жертв терроризма, террористам будет уже не так просто проводить массовые казни, вести себя безрассудно или жестоко. Без подобной мобилизации человек, ставший жертвой терроризма, останется лишь статистической единицей, всего лишь пунктом в мрачной бухгалтерии потерь.

Ингрид Бетанкур,
*бывшая заложница террористов
(Колумбия, 2002–2008 годы)*



Жертвам терроризма помогают многие, но у них практически нет возможности высказаться. Очень часто за них никто не несет ответственности.

Рейчел Норт,
*жертва террористического акта
в Соединенном Королевстве (2005 год)*





Предоставление жертвам терроризма возможности высказаться и представление их, живых людей, чьи права были грубо нарушены, широкой общественности — явилось одной из основных задач симпозиума.

Многие люди, ставшие жертвами терроризма, выступившие на симпозиуме, отметили то обстоятельство, что при обсуждении терроризма и освещении его в средствах массовой информации акцент чаще всего делается на самих террористах — кто эти люди, что они сделали и почему они это сделали. При этом практически никакого внимания не уделяется тем, кто стал объектом теракта, получил физическое увечье и психологическую травму или, того хуже, лишился жизни либо потерял близких. Эту ситуацию необходимо изменить, подчеркнули выступавшие.

Участники симпозиума отметили, что в своей борьбе за то, что они считают великим делом, террористы обезчеловечивают своих жертв, превращая их в цифры статистики. По мнению участников симпозиума, международное сообщество обязано поступить прямо противоположным образом. Оно должно видеть в жертвах реальных людей — с надеждами, мечтами, семьями и повседневной жизнью, которая была грубо нарушена, а иногда и разрушена в результате террористического насилия, — и обращаться с ними соответственно. Этим международное сообщество не только проявит уважение к жертвам и продемонстрирует миру истинные последствия терроризма, но и, возможно, удержит потенциальных террористов от совершения подобных чудовищных преступлений.

ЗАЩИТИТЬ ДОСТОИНСТВО

Многие участники симпозиума настоятельно призвали международное сообщество, правительства и местные общины гарантировать защиту человеческого достоинства жертв терроризма. Как полагают сами жертвы и эксперты в данной области, это подразумевает широкий спектр мер — от простого признания того обстоятельства, что конкретный человек или члены его семьи стали жертвой теракта, до предоставления адресной помощи жертвам. Вот отрывок из выступления одной из участниц симпозиума:

Я только на первый взгляд кажусь обычной женщиной, которая живет в тихом пригороде Женевы и одна воспитывает ребенка. Могу ли я спокойно сидеть и пить кофе с соседкой, если меня начинает тошнить при воспоминании о том, как мне домой доставили по почте личные вещи моего мужа, найденные при расчистке завалов на месте взрыва? Может ли мой пятилетний сын поделиться своими чувствами и задать вопросы сверстникам и воспитателям, если он единственный ребенок в своем прелестном детском садике, чьего отца разорвало на куски? Иногда бывают дни, когда я чувствую кошмарное несоответствие между внешней нормальностью моей жизни и ужасом, запрятым глубоко внутри меня. Признание жертв терроризма со стороны общественности и политических структур играет важнейшую роль. Их поддержка, по сути, начинается с этого признания, и сегодняшний симпозиум означает очень важный шаг в этом направлении.



*Лаура Дольчи,
жертва террористического акта в Ираке
(2003 год)*





Одна из участниц симпозиума подчеркнула в своем выступлении, что родственникам погибших очень важно иметь какие-нибудь материальные свидетельства их кончины. В этой связи соответствующие органы власти должны развивать методы опознания лиц, погибших в ходе терактов. Вот что она рассказала о себе:

В апреле 2007 года, через пять с половиной лет после гибели мамы, нам с сестрой позвонили из бюро судебно-медицинской экспертизы Нью-Йорка и сообщили, что им удалось идентифицировать левую ступню и лодыжку нашей матери, оставшуюся невредимой и не обгоревшей. Скорее всего, нога оказалась на поверхности груды обломков Всемирного торгового центра в результате падения сверху, когда самолет врезался в здание. Специалисты считали, что тело нашей матери разорвало в клочья, и только нога уцелела каким-то чудом... Я везла мамину ногу из Нью-Йорка домой, в Бостон. В поезде все три с половиной часа я держала ее на коленях. Вы не представляете, какой легкой она была, но я радовалась тому, что хотя бы часть мамы возвращается домой. Каким бы трагичным и ужасным ни был мой рассказ, сегодня я осознала, что мне повезло. Мне повезло по сравнению со многими семьями, пережившими 11 сентября. 1126 семей не привезли домой никаких останков погибших родственников. Мне повезло жить в стране, которая работает над развитием методов опознания, помогающих специалистам идентифицировать останки спустя многие годы после того, как они были найдены.



Кэри Лемак,
жертва террористического акта
в Соединенных Штатах (2001 год)

Жертвам террористических актов нередко приходится сталкиваться с затяжными административными процедурами, пытаться узаконить свой статус и получить доступ к медицинской и социально-психологической помощи, собраться с силами, чтобы вернуться к работе, учебе, к повседневной жизни. Многие пострадавшие указали на необходимость более полноценной защиты их достоинства во время таких процедур — длительных, трудных и зачастую связанных с вмешательством в личную жизнь.



ПРЕДОСТАВИТЬ ПРАВОВОЙ СТАТУС И ОТСТОЯТЬ ЗАКОННЫЕ ПРАВА



Мы стали жертвами актов бесчеловечности, в результате которых пострадала наша физическая и психологическая целостность и наше основное право — жить в мире и безопасности.

Хоакин Видадь Ортис,
*жертва террористического акта в
Испании (1991 год)*

Мы являемся жертвами терроризма, потому что были попораны наши права — наше право на жизнь, наше право на здоровье, наше право на справедливость и истину. Поддержка жертв терроризма подразумевает, во-первых, признание наших страданий и, во-вторых, поддержку наших требований о восстановлении в правах, с тем чтобы мы перестали быть жертвами и стали полноценными правообладателями... Я искренне надеюсь, что наш симпозиум станет началом долгого совместного пути — пути солидарности, повышения осведомленности и действий.

Лаура Дольчи,
*жертва террористического акта в Ираке
(2003 год)*

Участники симпозиума подчеркнули жизненную важность предоставления жертвам терроризма правового статуса и осудили терроризм как серьезное нарушение основных прав человека. Напомнив, что права человека всех людей без исключения защищаются международным правом, участники отметили важность соблюдения и осуществления этих прав для жертв терроризма. Некоторые выступавшие предложили предоставить жертвам терроризма международный статус. По их мнению, это привлечет внимание к их существованию и к их бедственной ситуации, а также поможет тем, кто стремится оказать содействие жертвам, и вселит надежду в самих пострадавших.

В разных государствах жертвы терроризма имеют различный правовой статус. Например, в одном из государств — членов ООН принят закон, приравнивающий жертв терроризма к жертвам гражданской войны. В принятии этого закона ключевую роль сыграла национальная ассоциация жертв терроризма, требовавшая их юридического признания.

Участники симпозиума обсудили не только важность получения соответствующего правового статуса, но и конкретные случаи защиты прав жертв. Представитель одного из государств-членов рассказал о том, что в его стране приняты новые законы, предоставляющие ассоциациям жертв терактов право участвовать в уголовных процессах на стороне жертв. В указанных законах также предусмотрено право жертв терроризма на юридическую помощь. Представитель другого государства-члена рассказал о создании программы по связи федеральной полиции с семьями для регулярного информирования пострадавших о ходе судебных процессов, связанных с терактами.

Некоторые участники указали на то, что одним из основных способов выразить уважение людям, ставшим жертвами терроризма, и эффективно бороться с терроризмом является предание суду лиц, совершивших эти преступления. Они подчеркнули, что в этой связи чрезвычайно важно наладить международное сотрудничество. Как заявил представитель одного из государств-членов, многие из недавних проявлений терроризма носят транснациональный характер; поэтому необходимо принять международные документы, направленные на укрепление сотрудничества полиции и органов правосудия. В качестве важнейших инструментов в этой связи были упомянуты





контртеррористические конвенции и резолюции, принятые Организацией Объединенных Наций, однако участники отметили, что региональные подходы и сотрудничество также играют важную роль и их необходимо всячески развивать. В этом контексте один из участников привел пример Европейского союза, разработавшего ряд документов о сотрудничестве судебных органов европейских государств. Эти документы уже доказали свою действенность во многих случаях, особенно в отношении процедур экстрадиции.

Правовой статус, доступ к юридической помощи и действенная защита прав людей, ставших жертвами терактов, тесно взаимосвязаны. Некоторые выступавшие предложили включить терроризм в число преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда. Однако пришлось признать, что это станет возможным только в том случае, если государства — члены Организации Объединенных Наций выработают общее определение терроризма, и некоторые делегаты настоятельно призвали их активно работать в данном направлении. Кроме того, прозвучало предложение, чтобы Организация Объединенных Наций стала местом для обмена опытом, касающимся наилучшей юридической практики и законодательства в области поддержки жертв терроризма.

У нас, жертв терроризма, была поколеблена система ценностей и утрачена вера в мир... Мы хотим, чтобы гражданское общество и государство решительно выступили против терроризма... В руки правосудия должны быть переданы не только те, кто непосредственно осуществляет убийства, но и те, кто планирует уничтожение мирных гражданских лиц.



*Хуан Антонио Гарсиа Каскери,
жертва террористического акта
в Испании (1992 год)*

ПРЕДОСТАВИТЬ МЕДИЦИНСКУЮ И СОЦИАЛЬНО- ПСИХОЛОГИЧЕСКУЮ ПОДДЕРЖКУ



Малейшее напоминание о теракте может причинить его жертве страдания и заставить вновь и вновь переживать этот болезненный опыт. Честно признаться, я до сих пор нервничаю, когда вижу упакованные предметы, мусорные ящики и вещи, оставленные без присмотра.

Осман Кайя,
*жертва террористического акта в Турции
(2003 год)*



Две мои дочери, их дед и я были заложниками при террористическом акте в Беслане в 2004 году. Тогда погибли 354 человека, из них 186 детей; 783 человека получили ранения; тысячам была нанесена тяжелейшая психологическая травма, от которой многие никогда не смогут оправиться.

Алета Гасинова,
*бывшая заложница террористов
(Россия, 2004 год)*





Многие участники симпозиума подчеркивали необходимость бесплатной и доступной физической и социально-психологической реабилитации жертв терроризма. В связи с тем, что медицинские и психологические проблемы могут сохраняться достаточно долго, делегаты настаивали на том, что бесплатное лечение должно предоставляться не только в первые дни после трагедии, но и в течение гораздо более продолжительного срока.

Представитель одного из государств-членов рассказал о том, как правительство его страны после недавнего террористического акта создало центр содействия жертвам терроризма со своим веб-сайтом и горячей линией. Центр обеспечивает на должном уровне разные виды помощи, проводит лечение, а также помогает практическими советами и консультациями. Один из участников тех трагических событий назвал этот центр буквально спасительным и отметил, что он продолжает оказывать помощь сотням пострадавших, включая тех, кто обратился за поддержкой лишь недавно, спустя три года после теракта.

Необходимость в лечении может сохраняться в течение длительного времени — этот факт получил подтверждение в выступлениях нескольких экспертов, подчеркнувших, что пострадавшие в результате терактов могут страдать от физических ран и психологических травм даже годы спустя после теракта. Например, одна из пострадавших, серьезно раненная в результате взрыва бомбы в 1980-е годы и отказавшаяся от ампутации ноги, перенесла впоследствии 66 операций. Во время первой она заразилась ВИЧ/СПИДом, получив кровь больного донора. В этом году состоялась 66-я по счету операция. Еще одна пострадавшая в результате теракта рассказала, что и сейчас, десять лет спустя, она и многие ее товарищи по несчастью по-прежнему нуждаются в лечении и психологической помощи. Она подчеркнула, что проблема стоит особенно остро в развивающихся странах, подобных ее родной стране, где государственная система медицинского страхования попросту отсутствует. В таких случаях, продолжала она, люди, выжившие после теракта, чувствуют себя как преступники, приговоренные к смерти: они лишаются работы и средств к существованию и обречены на крайнюю нужду.

Целый ряд выступавших — как жертвы терроризма, так и эксперты — подчеркнули важность предоставления всех видов лечения и помощи в одном

месте. Представители нескольких государств-членов и другие участники говорили о необходимости предоставления пострадавшим точной информации о возможностях поддержки, а также о создании механизмов обеспечения структурированной, систематической и доступной помощи.

Говоря о своевременности помощи и о международном сотрудничестве, представитель одного из государств-членов заявил о готовности своей страны в случае теракта направлять команду быстрого реагирования на место происшествия. Такая команда могла бы включать медицинскую бригаду, сотрудников полиции и психологов для оказания помощи жертвам инцидента.

Подчеркивая важность оказания профессиональной помощи и лечения на протяжении длительного времени, некоторые участники упомянули и о необходимости поддержки со стороны местных общин, неправительственных организаций и гражданского общества. Они призвали правительственные и неправительственные структуры совместно разработать всеобъемлющий подход к поддержке жертв терроризма.

Речь шла и о роли, которую играют национальные и региональные ассоциации жертв терроризма в оказании финансовой, моральной и гуманитарной помощи, а также в повышении осведомленности о последствиях терроризма. Одна из участниц симпозиума рассказала, что правительство ее страны создало комиссию по вопросам защиты и обеспечения интересов жертв терактов и лиц, выживших после них. В обязанности этой комиссии входит анализ действенности и эффективности соответствующих служб и законодательства, создание форума, в рамках которого пострадавшие могли бы встречаться, проводить дискуссии и решать проблемы, а также разработка рекомендаций для правительства. Самая общая рекомендация по итогам данного обсуждения сводилась к тому, что ассоциации жертв терроризма должны создать механизмы международного сотрудничества в целях плодотворного обмена опытом и передовыми методами работы. Вот что сказал один из участников симпозиума — член национальной ассоциации жертв терроризма, потерявший многих родственников и друзей в результате взрыва бомбы, осуществленного в 2005 году террористом-смертником на его свадьбе:





Я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы обратиться к другим ассоциациям жертв терроризма с такими словами: «Давайте работать вместе. Давайте поможем другим, потому что и они когда-нибудь могут столкнуться с тем, что пришлось пережить нам».

*Ашраф аль-Халед,
жертва террористического акта
в Иордании (2005 год)*

ПРЕДОСТАВИТЬ ФИНАНСОВУЮ ПОМОЩЬ



До взрыва посольства США я занималась вопросами развития торговли в качестве сотрудника аппарата правительства Кении. Теракт нанес мне сильнейшую психологическую травму, и я провела два года в психиатрической больнице. За это время я потеряла работу и служебное жилье и теперь живу в трущобах Найроби. Я много раз помышляла о самоубийстве. Этот форум вернул мне надежду. Наконец-то кто-то говорит о выживших, а не о террористах... Мы не просим милости. Мы ищем справедливости.

*Наоми Керонго Мончари,
жертва террористического акта в Кении
(1998 год)*

Экономические последствия террористического акта могут иметь столь же катастрофические последствия для его жертв, как психологические и физические травмы. Необходимость предоставления финансовой помощи жертвам терактов стала одной из основных тем, звучавших в выступлениях участников. Как заявил представитель одного из государств-членов, институционализация содействия жертвам терроризма должна стать краеугольным камнем антитеррористической политики всех стран. В то же время, в ходе дискуссии было отмечено, что, несмотря на всю важность выплат компенсаций жертвам терроризма, осуществление таких выплат может оказаться трудным и политика государств в этой области различна.





В докладе одного из представителей государств-членов были представлены следующие шесть этапов разработки компенсационной политики:

1. Разработка концептуальной основы для определения понятия «жертв терроризма», то есть тех, кто имеет право на получение компенсации.
2. Выявление конкретных пострадавших и создание единого национального реестра жертв терроризма и получателей помощи.
3. Составление характеристик жертв с указанием половой принадлежности, возраста и социально-экономического положения.
4. Создание институциональной базы и межведомственного комитета.
5. Разработка правовой основы для компенсационной политики, предполагающей право на правосудие, образование, здравоохранение и социально-психологическую помощь.
6. Создание социальной основы для привлечения внимания общественности к этому вопросу и повышения ее осведомленности, с тем чтобы жертвы терактов знали о своих правах, а вся страна проявила солидарность с ними.

Были представлены и другие программы выплат компенсаций и предоставления финансовой помощи. Некоторые выступавшие подчеркнули важность бесплатного медицинского лечения. Один из представителей государств-членов рассказал о том, как правительственная программа выплат компенсаций в его стране дополняется программами помощи со стороны местных органов власти.

Подобная всеобъемлющая политика проводится далеко не во всех странах. Один из участников рассказал о том, как ассоциация жертв терроризма, в которой он работает, пыталась преодолеть этот разрыв, мобилизуя средства для медицинского страхования и обеспечения помощи детям, выжившим после терактов.

Другая участница упомянула о благотворительном фонде, созданном в ее стране после террористического акта, куда поступают частные взносы в пользу жертв, испытывающих финансовые трудности. Данный фонд обеспечивает быструю помощь жертвам без бюрократических проволочек.

Представитель одного из государств-членов выступил с предложением создать добровольный фонд Организации Объединенных Наций не в целях выплаты компенсаций, а для предоставления финансовой помощи. Этот же оратор предложил сделать первый взнос в поддержку указанной инициативы в надежде, что его поддержат остальные государства-члены. И жертвы терроризма, и эксперты в данной области тепло приветствовали это предложение.





ПРОЯВИТЬ СОЛИДАРНОСТЬ С ЖЕРТВАМИ ТЕРРОРИЗМА



Я хорошо помню дни, когда я приходил в отчаяние. Но потом меня навещали люди из самых разных стран, которые приезжали для оказания гуманитарной помощи моей стране. Их солидарность вселяла в нас надежду, и мы знали, что не одиноки.

Генри Кесси,
жертва террористического акта в
Объединенной Республике Танзания (1998 год)

Наше правительство и моя местная община оказали мне неоценимую поддержку. То, что в трудной ситуации меня наставляли добрые, щедрые люди, помогло мне вернуться к жизни. Многие из тех, кто меня окружает, смогли сосредоточиться на хороших сторонах жизни и на помощи окружающим, особенно молодежи. Однако последствия теракта придется преодолевать не одному поколению, и многим семьям еще очень долго придется бороться за существование. Жертвы терроризма и члены их семей должны ощущать постоянную поддержку со стороны правительства и местных общин и иметь возможность проконсультироваться и получить информацию. Забыть то, что с тобой случилось, невозможно.

Бен Борджа,
жертва террористического акта на Бали
(2002 год)

Большинство участников симпозиума высказались за многосторонний подход к обеспечению помощи и поддержки жертвам терроризма, основанный на опыте и ресурсах, имеющихся на международном, национальном и местном уровнях. Вновь была подчеркнута важность осведомленности общественности и солидарности с жертвами терактов в качестве ключевого аспекта поддержки жертв терроризма на национальном и международном уровнях. По мнению выступавших, это жизненно необходимо для борьбы с терроризмом и предотвращения его ужасных последствий.

Одна из участниц рассказала, что помимо помощи, официально предоставленной правительственными и неправительственными организациями, она получала поддержку со стороны неформального объединения пострадавших, что помогло ей оправиться от психологической травмы и вернуться к нормальной жизни. Некоторые участники приводили примеры специальных мероприятий или акций, направленных на мобилизацию общественности для поддержки и солидарности. Один из участников рассказал о передвижных шоу с танцами и музыкой, которые собрали множество людей и дали им возможность поговорить о своих переживаниях и страхах, возникших в связи с терактом в их стране.

По словам представителя одного из государств-членов, в его стране ежегодно проводится день памяти жертв террористических актов, что, на его взгляд, способствует укреплению национальной солидарности и мобилизации мировых лидеров, средств массовой информации и молодежи. Эту идею с готовностью поддержали несколько участников симпозиума, которые предложили учредить международный день памяти жертв терроризма. По их мнению, это будет способствовать укреплению солидарности и мобилизации международного общественного мнения против крайних форм насилия и терроризма.

Народ, забывший свою историю, обречен пережить ее снова, вот почему необходимо хранить память о жертвах.

Франсуаза Рудецки,
жертва террористического акта
во Франции (1983 год)





УЛУЧШИТЬ ОСВЕЩЕНИЕ ПРОБЛЕМ ЖЕРТВ В СМИ

Роль средств массовой информации невозможно переоценить. Призывая весь мир задуматься об ответственности перед жертвами терроризма, мы также с тревогой оцениваем роль СМИ. Они должны в срочном порядке осознать не только свою способность мобилизовать общественность, но и реальную возможность спасения конкретных жизней. Это ставит нас перед главным вопросом: надо ли рассказывать в СМИ о проблемах жертв? Я считаю, двух мнений тут быть не может: это совершенно необходимо.

*Ингрид Бетанкур,
бывшая заложница террористов
(Колумбия, 2002–2008 годы)*

Освещение проблем жертв терроризма в СМИ — вопрос деликатный и сложный. Как отмечали участники симпозиума, с одной стороны, нельзя забывать о жертвах и совершенных по отношению к ним злодеяниях; с другой стороны, фотографии с натуралистическими подробностями и описания перенесенных ими страданий могут вызвать тяжкие воспоминания и заставить их вновь и вновь переживать мучения.

В то время как одни выступавшие критиковали средства массовой информации за порой жесткое и равнодушное освещение террористических актов и проблем их жертв, другие приводили примеры положительной роли СМИ в попытках оказать поддержку жертвам терроризма. Один из участников, в частности, рассказал о том, что после теракта в его стране СМИ

активно способствовали общественному обсуждению проблемы, в ходе которого были получены ответы на многие вопросы. По его мнению, это помогло людям забыть пережитый ими ужас. Он также отметил, что правительства и гражданское общество обязаны наладить устойчивые рабочие отношения со СМИ, с тем чтобы гарантировать жертвам терроризма оптимальные формы поддержки.

В выступлениях также прозвучала мысль о том, что СМИ могут сыграть важную роль в мобилизации общественного мнения в поддержку жертв и против террористов. В целях усиления положительной роли СМИ были предложены возможные пути более осторожного подхода к освещению терактов. Один из участников, бывший президент корпорации «Си-Эн-Эн Интернэшнл» (CNN International), указал на важность соответствующего образования и подготовки журналистов:

В своем безудержном стремлении получить хороший материал что должны делать мы, медиа-менеджеры, чтобы научить журналистов деликатности при освещении событий? На самых ранних этапах подготовки журналистов их следует обучать тому, как писать о жертвах вообще и жертвах терроризма в частности. Это должно стать составной частью журналистского образования. Они должны понимать, что такое шок и травма и каковы их последствия, что такое посттравматический стресс и как репортеры должны на него реагировать.



Крис Крамер,
бывший заложник террористов
(Соединенное Королевство, 1980 год)





Вот какие предложения выдвинула одна из участниц, сестра которой погибла при террористическом взрыве:



Самое важное — организовать во всем мире передачу кратких информационных сообщений, показ программ, документальных фильмов и кинофильмов, публикацию репортажей и статей, с тем чтобы изменить образ мыслей, заставляющий людей совершать террористические акты... Мы должны знать жертв по именам и в лицо. Мы должны услышать их рассказы... Мы должны от культуры насилия перейти к культуре терпимости.

*Рула аль-Фарра,
жертва террористического акта в Ираке
(2003 год)*

ЖЕРТВЫ ТЕРРОРИЗМА И КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Жертвы террористических актов и пережившие их ужасы могут способствовать предотвращению терроризма эффективнее, чем любое правительство или международная организация, если будут делиться опытом и докажут всем, кто внимает призывам к насилию, ненависти и безрассудному кровопролитию, что призывы эти ложны... Те, кто пережил теракт, знают истинное лицо терроризма — ужас, боль, разрушение — и могут засвидетельствовать, что в нем нет ничего высокого, священного, чистого или божественного... Я обращаюсь к правительствам: вы можете организовать трибуну, с которой прозвучат голоса жертв, вы можете их поддерживать и способствовать тому, чтобы их неповторимые и впечатляющие послания услышал весь мир.

*Кэри Лемак,
жертва террористического акта
в Соединенных Штатах (2001 год)*

Многие участники отметили, что жертвы терроризма могут сыграть важную роль в осуществлении государственных стратегий борьбы с терроризмом. Представитель одного из государств-членов рассказал, как правительство его страны привлекает жертв террористических актов к участию в агитационных кампаниях против терроризма в надежде предотвратить возникновение





условий, ведущих к нему. Другой выступавший привел в качестве примера кампанию, проведенную в местной и региональной печати его страны с целью поддержки жертв терроризма и привлечения внимания к их страданиям и боли. И наконец, некоторые участники призвали международное сообщество принять превентивные меры — сосредоточиться на борьбе с явлениями, порождающими терроризм, и таким образом сократить число его возможных жертв.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм поразил практически весь мир. Он принадлежит настоящему и будущему не меньше, чем прошлому. Перед государствами стоит задача отыскать и принять такие стратегии, которые положили бы конец этому явлению. Перед теми же, кто столкнулся с этим злом, то есть перед жертвами терроризма, стоит задача, переступить через негативный опыт и утвердиться в нашем человеческом достоинстве, нашем великодушии и нашем оптимизме.



*Арнольд Рот,
жертва террористического акта
в Израиле (2001 год)*

Симпозиум по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма предоставил своим участникам уникальную возможность обратиться к международному сообществу и позволил людям, ставшим жертвами терактов, государствам-участникам, экспертам и представителям гражданского общества обменяться опытом и извлечь полезные уроки. Проведенные дискуссии показали, что поддержка жертв терроризма должна носить всеобъемлющий, междисциплинарный, целостный и устойчивый характер. Было положено начало глобальному диалогу.

Симпозиум по вопросу об оказании поддержки жертвам терроризма заложил основу для осуществления трех основных задач.

Во-первых, он показал конкретных людей, переживших личную трагедию в связи с террористическими актами, и дал им возможность рассказать





свои истории, поделиться своими нуждами, заботами и надеждами. Это привело к лучшему пониманию со стороны международного сообщества того, что можно и что необходимо сделать для оказания поддержки жертвам терроризма, как защитить их достоинство и укрепить солидарность с ними.

Во-вторых, симпозиум создал условия, позволившие начать диалог между жертвами терроризма, правительствами и неправительственными организациями относительно того, как наилучшим образом оказать поддержку жертвам в отношении их юридических прав, а также предоставления медицинской, социально-психологической и финансовой помощи. Этот диалог может способствовать более последовательным действиям по оказанию поддержки жертвам терроризма на национальном и международном уровнях.

В-третьих, принятие в 2006 году и недавнее подтверждение Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций ясно и недвусмысленно дали понять, что мириться с терроризмом невозможно ни при каких обстоятельствах. Поддержка жертв терроризма и предоставление им возможности высказаться являются необходимыми шагами на пути к реализации общего глобального обязательства — бороться с терроризмом, предотвращать дальнейшую радикализацию и деятельность террористических группировок, а также защищать права пострадавших и потенциальных жертв терроризма. Таким образом, симпозиум сыграл важную роль в создании в рамках Организации Объединенных Наций широкой коалиции против терроризма и в поддержку его жертв, число которых во всем мире постоянно увеличивается.

Организация Объединенных Наций со всей решимостью подтверждает, что будет и впредь прислушиваться к голосам жертв терактов и предоставлять трибуну для диалога между жертвами терроризма, государствами-членами и гражданским обществом.

СИМПОЗИУМ ПО ВОПРОСУ ОБ ОКАЗАНИИ ПОДДЕРЖКИ ЖЕРТВАМ ТЕРРОРИЗМА

РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ

- **Создать сетевой коммуникационно-информационный ресурс для жертв терроризма, представителей правительств, экспертов, поставщиков услуг и представителей гражданского общества.** Подобная электронная платформа или веб-портал могли бы использоваться для обмена информацией, ресурсами и передовыми методами в области поддержки жертв терроризма; служить инструментом сетевой связи между жертвами терроризма и поставщиками услуг, а также специалистами в данной области; способствовать расширению осведомленности о потребностях и правах жертв; а также привлекать внимание общественности к случаям нарушения этих прав. Сайт мог бы поддерживаться какой-нибудь неправительственной организацией, университетом, фондом, региональной организацией или международной организацией, подобной Организации Объединенных Наций.
- **Усовершенствовать правовые инструменты как на международном, так и на национальном уровнях, обеспечив предоставление жертвам терроризма правового статуса и защиту их прав.** Государства-члены должны рассмотреть возможность принятия на национальном уровне соответствующих законов, предоставляющих жертвам терроризма особый статус и защищающих их права. Более того, они могли бы учредить специальные структуры, например независимые советы или следственные комиссии, в дополнение к общенациональной деятельности по судебному расследованию дел террористов; принять необходимые меры для того, чтобы правительство и независимые следственные структуры будут регулярно и своевременно информировали жертв терактов о результатах своей деятельности; а также способствовать участию жертв и/или представителей ассоциаций жертв терроризма в судебных процессах против лиц, виновных в совершении террористических актов.





продолжение

На международном уровне государствам-членам необходимо принять всеобъемлющую конвенцию Организации Объединенных Наций о терроризме и рассмотреть возможность включения в нее формулировок, придающих людям, пострадавшим в результате терактов, международный правовой статус и призывающих к защите их прав в качестве жертв терроризма. В качестве альтернативной возможности такие формулировки могли бы быть включены в особую декларацию Организации Объединенных Наций о правах жертв терроризма. Кроме того, терроризм мог бы быть внесен в список преступлений, подпадающих под юрисдикцию Международного уголовного суда. И наконец, государства-члены могли бы использовать региональные и международные структуры для развития международного сотрудничества полиции и судебных органов, с тем чтобы передать лиц, виновных в совершении террористических актов, в руки правосудия.

■ **Создать доступные службы здравоохранения, которые могли бы предоставлять жертвам всяческую поддержку на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе.** Совместно с работниками здравоохранения и представителями гражданского общества соответствующие министерства государств-членов должны принять меры по институционализации помощи жертвам. Это включает создание механизмов предоставления информации, физической и психологической помощи и поддержки на краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной основе, желательно бесплатно и на базе единых центров обращения. Кроме того, следует внедрять программы обучения всех специалистов, работающих с жертвами терактов, методам обращения с лицами, пострадавшими в результате трагических событий.

■ **Создать международную группу быстрого реагирования для оказания поддержки жертвам терроризма.** Это могла бы быть международная группа, состоящая из соответствующих специалистов и жертв терроризма, которые готовы на добровольной основе оказывать содействие жертвам в случае террористического акта.

- **Предоставлять жертвам терроризма финансовую помощь.** Здесь для рассмотрения были выдвинуты две основные идеи. На национальном уровне государства-члены могли бы разработать комплекс мер по оказанию жертвам терроризма всесторонней поддержки на основе справедливой и прозрачной политики в области компенсационных выплат. На международном уровне можно было бы создать добровольный фонд финансовой поддержки жертв терроризма, который управлялся бы международной неправительственной организацией, международным фондом или Организацией Объединенных Наций.
- **Усовершенствовать потенциал Организации Объединенных Наций в области оказания поддержки выжившим в террористических актах сотрудникам Организации, а также членам семей погибших или раненых.** Организация Объединенных Наций должна подать пример такой деятельности, пересмотрев и улучшив собственную политику и процедуры в области оказания поддержки жертвам терроризма.
- **Провести глобальную агитационную кампанию в поддержку жертв терроризма.** В целях дальнейшего развития инициативы Генерального секретаря следует провести дополнительные симпозиумы, форумы и мероприятия на международном, региональном и национальном уровнях. Кроме того, международное сообщество, региональные организации и правительства могли бы способствовать повышению осведомленности о потребностях жертв терроризма, учредив Международный день памяти жертв терроризма в целях укрепления солидарности с ними и мобилизации международного общественного мнения против крайних форм насилия и терроризма.
- **Улучшить освещение проблем жертв в СМИ.** Журналисты должны проходить специальное обучение по таким проблемам, как шок, психологическая травма и посттравматический стресс, чтобы обеспечить профессиональную и одновременно гуманную подачу материала. Это существенно изменит тональность при освещении в СМИ проблем жертв в целом и жертв терроризма в частности. Кроме того, на национальном и международном уровнях можно было бы организовать кампании, привлекающие внимание к тому, что случилось с конкретными людьми, к их проблемам и заботам, организовав подготовку специальных программ, информационных выпусков, документальных фильмов, репортажей и статей.





*Проведение Симпозиума по вопросу об оказании поддержки
жертвам терроризма
было бы невозможно без щедрой поддержки
правительств Испании, Италии, Колумбии и Соединенного Королевства*