

СМАГУЛОВ А.Д.

**РАЗВИТИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ С НАЧАЛА
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КАМПАНИИ И
ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВЫВОДЕ ВОЙСК
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОАЛИЦИИ**

**Душанбе
«Ирфон»
2013**

ББК 68.49(2)4
С-50

СМАГУЛОВ А.Д.

С-50 развитие военно-политической ситуации в Афганистане с начала антитеррористической кампании и до принятия решения о выводе войск международной коалиции. – Душанбе: «Ирфон», 2013, 116 стр

Рецензенты: доктор исторических наук
Дубовицкий Виктор Васильевич

доктор исторических наук
Искандаров Косимшо

доктор исторических наук
Мирзоев Ниез Мирзобадалович

С $\frac{0801000000}{M 501(12) - 2013}$ -2013

ISBN 978-99947-0-899-4

ББК 68.49(2)4

© Смагулов А.Д., 2013

1. УСИЛИЯ АМЕРИКАНСКОЙ АДМИНИСТРАЦИИ И СТРАН НАТО ПО СТАБИЛИЗАЦИИ СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ В 2001-2008гг.

7 октября 2001 года Президент Дж.Буш официально объявил о начале военной антитеррористической операции «Несокрушимая свобода». В 20 часов 27 минут по московскому времени, в тот же день, ВВС США нанесли ракетно-бомбовые удары по Кабулу и Кандагару, а также по другим городам на контролируемой талибами территории. На следующий день к ударам подключились вооруженные силы Великобритании.

13 ноября в Кабул вошли подразделения Северного Альянса, заняли президентский дворец и другие ключевые объекты. 14 ноября в Кабул прибыл президент Афганистана Бурхануддин Раббани.

В конце ноября 2001 года начинает работу Боннская конференция по Афганистану с участием четырех политических группировок: Северного Альянса, Римской, Кипрской и Пешаварской групп. Конференция избрала главой временной администрации Афганистана Хамида Карзая, сформировала временный кабинет министров и определила временные рамки восстановления постоянных институтов власти Афганистана. Боннское соглашение было подписано 5 декабря 2001 года. 6 декабря СБ ООН принял резолюцию, официально подтверждающую итоги проведенной конференции. Новое правительство должно было в течение полугода провести демократические выборы. На 22 декабря было назначено вступление Х.Карзая в должность главы временной администрации.

21-22 января 2002 года в Токио прошла международная конференция по восстановлению Афганистана, в которой участвовали представители 61 страны и 21 международной организации. Принято решение о выделении на нужды вос-

становления Афганистана в общей сложности 4,5 млрд. долларов, в том числе – 1,8 млрд. на 2002 год. США и страны ЕС были готовы предоставить 1,3 млрд. долл., вклад Японии и Ирана составит по 560 млн. долл., по 100 млн. долл. планировали внести Индия и Пакистан. Всемирный Банк был готов выделить 500 млн. долл. в ближайшие 2,5 года, из которых 50-70 млн. долл. – немедленно. Оценки общей суммы, необходимой для реабилитации Афганистана, существенно разошлись. Согласно подсчетам ООН, в предстоящие 10 лет на восстановление Афганистану необходимо было выделить 15 млрд. долл. По оценкам Всемирного Банка необходимо 20 млрд. долл. Правительство Афганистана настаивало на сумме порядка 45 млрд. долл.

15 апреля 2002 года жители Афганистана начали выборы представителей для участия в Лойя Джирге, которая состоялась 11-13 июня 2002 года и избрала Х.Карзая Президентом Переходного Исламского Государства Афганистан (ПИГА) сроком на 18 месяцев и утвердила состав переходного правительства.

В 2003 году при поддержке США и ООН президент Х.Карзай декларирует широкий план разоружения и демобилизации многочисленных вооруженных формирований. Спонсируемая UNDP программа разоружения, демобилизации и реинтеграции (РДР, английская аббревиатура DDR) стартовала в апреле 2003 года и продолжалась до июня 2006 года. За это время было добровольно разоружено 63380 бывших служащих афганских вооруженных сил, расформировано 259 воинских подразделений. Только 2,3 процента бывших боевиков вошли в состав новой афганской национальной армии. После завершения программы РДР началась реализация программы Расформирования незаконных вооруженных формирований (Disbandment of Illegal Armed Groups – DIAG), которые действовали поми-

мо бывшей афганской армии. Программа завершена в марте 2008 года, собрано 24 000 единиц оружия.

4 января 2004 года делегатами Лойя Джирги был принят новый основной закон, закрепивший президентскую форму правления. 9 октября 2004 года состоялись выборы президента с участием 18 кандидатов, в ходе которых победу одержал Х.Карзай, набрав 55,4% голосов. Юнус Кануни, нынешний спикер нижней палаты парламента получил 16,3% голосов, лидер хазарейцев, ныне депутат парламента Мохаммад Мохакек – 11,7%, узбекский лидер Абдул Рашид Дустом – 10,0%.

7 декабря 2004 года состоялась церемония вступления в должность нового главы государства.

2005 год стал последним годом реализации мероприятий Боннского соглашения и разработки новых механизмов и приоритетов сотрудничества воссозданного афганского государства и международного сообщества, выносимых на обсуждение Лондонской конференции в январе – феврале 2006 года.

Начался процесс становления Афганистана как самостоятельного субъекта международных отношений, который, однако, все еще нуждался в широкомасштабной внешней помощи. Страна вступила в активную фазу восстановления экономики и производственной инфраструктуры, подготовки человеческих ресурсов. Эти задачи предстояло решать параллельно с укреплением государственной власти и снятия многочисленных социальных проблем.

Афганскими властями продолжались совместные с международным сообществом мероприятия по борьбе с наркотиками, приведшие к определенному улучшению ситуации. Однако разрушение опиумной экономики в Афганистане все еще продолжает оставаться весьма сложным процессом.

Ключевыми событиями года были подготовка и проведение выборов в парламент и провинциальные советы,

разработка национальной стратегии развития Афганистана. Была сформирована законодательная ветвь государственной власти, завершен основной этап программы разоружения, демобилизации и реинтеграции. Начат первый этап расформирования незаконных вооруженных формирований. Проведенные мероприятия, наряду с развертыванием в центральных, западных и северных провинциях страны провинциальных восстановительных команд международных миротворческих сил, позволили снять проблему межэтнических столкновений и конфликтов, усилить контроль официальных властей над регионами.

Руководством НАТО было принято решение об увеличении вдвое военного контингента для обеспечения безопасности провинциальных и парламентских выборов и продвижения на юг, где были развернуты шесть новых провинциально-восстановительных команд.¹ США оставались верными курсу долгосрочных отношений с Афганистаном. Американское руководство выражало готовность оказывать всеобъемлющую помощь ИРА в рамках соглашения о стратегическом партнерстве, подписанного 23 мая 2005 года.²

2005 год характеризовался прогрессирующим отставанием в политическом и экономическом развитии юга и юго-востока Афганистана в связи с продолжающейся активностью религиозно-экстремистских организаций и их вооруженных формирований. Планируемая переброска значительного контингента миротворческих сил на юг и формирование провинциальных восстановительных команд имела целью создать благоприятные, безопасные условия в этой части страны для укрепления власти и развития.

В сохраняющейся непростой обстановке Администрации Х.Карзая, направлявшей основные усилия на восстановление афганского государства, с внешней помощью

¹ http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_69366.htm

² <http://www.afghanistan.ru/doc/3618.html>

удалось добиться определенных положительных результатов во внутривластной жизни страны.

18 сентября проведены парламентские и провинциальные выборы, 19 декабря депутаты обеих палат законодательного собрания приступили к работе, уже на следующий день был избран Председатель Сената (Mashrano Jirga) – экс-президент ИГА, руководитель Национальной комиссии ИРА по укреплению мира Себгатулла Моджадеди. Его заместителями стали – Саид Ахмад Гейлани (сын Пир Ахмада Гейлани, руководителя партии моджахедов Национальный исламский фронт Афганистана) и доктор Бурханулла Шинварай (влиятельный пуштунский племенной лидер). Верхняя палата, одна треть которой назначается главой государства, рассматривалась экспертами как лояльная администрации Х.Карзая.

21 декабря Председателем нижней палаты (Wolesi Jirga) избран экс-министр образования, лидер партии «Новый Афганистан» Юнус Кануни, в пользу которого бывший президент ИГА Б.Раббани снял свою кандидатуру накануне голосования. Заместителями спикера избраны М.Ареф Нурзай, депутат от провинции Кандагар, бывший министр по делам племен ПИГА, и Фаузия Куфи - женщина-депутат от провинции Бадахшан. Нижняя палата считалась оппозиционной Президенту и проведение Ю.Кануни в спикеры позволяло сгладить противоречия между исполнительной и законодательной ветвями власти.

Парламентская кампания характеризовалась активностью различных сил, стремившихся обеспечить свое присутствие в законодательном органе. Желание отдельных полковых командиров попасть в парламент использовалось исполнительной властью для оказания на них давления с тем, чтобы заставить разоружить свои вооруженные формирования. Таджикиские, хазарейские, узбекские лидеры, представители т.н. «Северного Альянса», которых постепенно, под давлени-

ем американцев, вытесняли из властных структур, сумели обеспечить присутствие в парламенте, создать позиции для борьбы с пуштунизацией государственных органов, вернуться на политическую арену Афганистана.

Становление государственных органов, растущий профессионализм чиновников, расширение деятельности аппарата иностранных советников и международных организаций позволили действующей администрации приступить к разработке долгосрочной стратегии национального развития, о необходимости которой было заявлено на 3-м Форуме развития Афганистана в апреле 2005 года. Определены три основных приоритета национального развития: гарантированное обеспечение Афганистана энергоносителями, в основном за счет импорта; реализация потенциала Афганистана как моста между Центральной и Южной Азией через развитие транзитной торговли; активное и инициативное включение Афганистана в региональное экономическое сотрудничество.

Выступая на церемонии инаугурации Национальной ассамблеи, Президент Х.Карзай определил очередные задачи. Это, прежде всего, сохранение культурной идентичности афганского народа на пути построения современной государственности, становления и развития демократии, плюрализма и многопартийности. Важная роль отведена продолжению борьбы с терроризмом и производством наркотиком, работе по обеспечению стабильности и безопасности, формированию профессиональной армии, оснащенной современным вооружением и способной защитить независимость и целостность афганского государства.

В начале 2006 года международное сообщество и новое руководство Афганистана с удовлетворением констатировали успешное завершение формирования государственных структур управления: избрание президента и парламента; провинциальных советов; принятие конституции;

становление министерств и ведомств; аппаратов губернаторов провинций; завершение программы разоружения DDR. Намечались долгосрочные планы дальнейшего развития новой афганской государственности, Лондонская конференция, состоявшаяся 31 января – 1 февраля, приняла "Афганский договор", утвердила Временную Стратегию Национального Развития, рассчитанную на период до 2010 года. Лондонская конференция, признавая сложность военно-политической ситуации в Афганистане, рекомендовала усилить военное присутствие международных сил содействия безопасности в наиболее беспокойных южных и юго-восточных регионах страны, подавить сопротивление вооруженных формирований движения Талибан и других экстремистских организаций.

Одновременно было усилено политическое и иное давление на пакистанское руководство с целью заставить его ликвидировать базы терроризма на своей территории, прекратить финансовую, техническую, организационную помощь талибам. Был проведен ряд военных операций как на территории Афганистана коалиционными силами, так и в ИРП пакистанскими вооруженными силами. В ходе боевых действий пакистанцы встретили жесткое сопротивление талибов в Северном и Южном Вазиристане. Безрезультатными оказались воздушные удары по местам возможного нахождения руководителей Аль-Каиды. Существенно возросли потери среди американцев и их союзников.

Выяснилось, что потенциал движения талибов и экстремистских организаций, базирующихся в Пакистане, а также наркобаронов еще достаточно высок. Они смогли перейти к новой тактике использования террористов-смертников, придорожных управляемых фугасов, похищению иностранных специалистов, массовому террору по всему югу страны и в афганской столице. Число погибших в результате террористических атак и военных действий в 2006 году превысило 4 тысячи человек, в том числе более

одной тысячи гражданского населения. Осенью был убит губернатор восточной провинции Пактика, несколько депутатов парламента. Сопровождавшиеся гибелью среди мирных жителей воздушные удары коалиционных сил вызвали волну антиамериканских настроений в афганском обществе. В мае столица Афганистана была охвачена массовыми волнениями и беспорядками, спровоцированными дорожным происшествием с участием американского военного конвоя, погибли несколько десятков жителей Кабула.

Не сумев подавить вооруженное сопротивление оппозиции силой и, опасаясь дальнейшего неконтролируемого роста антизападных настроений широких масс Афганистана и Пакистана, коалиционные войска и администрация Х.Карзая применили тактику переговоров, призывая лидеров сопротивления присоединиться к мирному процессу восстановления страны. В начале осени пакистанские власти подписали мирное соглашение со старейшинами племен Вазиристана, а англичане – с авторитетами уезда Муса-Кала провинции Гельменд. Был инициирован процесс формирования вооруженного ополчения пуштунских племен, вызвавший неоднозначную реакцию таджиков, узбеков, хазарейцев и затормозивший процесс DIAГ.

Относительно спокойные северные регионы страны оказались зоной противостояния этнических группировок, ранее входивших в Северный Альянс. Постепенно утратив влияние на центральном уровне, лидеры движений старались укрепить свои позиции в провинциях Балх, Джаузджан, Саманган. Активизировались сторонники главы Исламской партии Афганистана Гульбедин Хекматияра.

В 2006 году завершилась передача командования иностранным военным контингентом на всей территории Афганистана международным силам содействия безопасности. Руководство НАТО призвало участников коалиции направить в Афганистан дополнительные подразделения и пересмотреть ограничения ряда контингентов на ведение

боевых действий. Саммит НАТО в Риге 28 ноября 2006 года одобрил идею создания контактной группы по Афганистану и запуск программы подготовки афганской армии для возможной передачи ей в 2008 году контроля над страной.¹ Несмотря на заверения военных об успешности борьбы против террористов, пессимистично настроенные наблюдатели высказывались в пользу необходимости признания талибов и включения их представителей в состав афганского правительства. Талибы неоднократно отказывались идти на переговорный процесс, аргументируя неприятием Х.Карзая в качестве афганского лидера.

Оставались напряженными отношения с Пакистаном. Взаимные визиты на высоком уровне и контакты с участием посредников не помогли сгладить острые углы, стороны продолжали обвинять друг друга в пособничестве терроризму. Пакистан признавал наличие оппозиционных элементов на своей территории, однако отрицал, что оказывает им какое-либо содействие. В превентивных целях Исламабад предлагал принять меры по физическому ограждению пограничной линии, однако афганские власти нашли такой подход малоэффективным. Особые надежды по разрешению текущей ситуации Х.Карзай возлагал на проведение Джирги, съезда пуштунских племен, проживающих по обе стороны афгано-пакистанской границы. По его указу была образована Комиссия по вопросам подготовки мероприятия во главе с депутатом Парламента Сайед Ахмад Гейлани, шефом Секретариата комиссии был назначен министр по делам парламента Фарук Вардак, проводились консультации с заинтересованными лицами.

Глава государства обновил состав Кабинета министров, сменил ряд губернаторов, произвел другие кадровые перестановки. Усилил антикоррупционную кампанию, инициировал План действий по миру, примирению и правосудию.

¹ http://www.nato.int/cps/en/natolive/official_texts_37920.htm?selectedLocale=en

Парламент завершил создание своих структур, принял государственный бюджет, рассматривал внесенные правительством документы, разработал проект концепции национальной безопасности. Правительство продолжило комплексную работу по формированию профессиональной армии и полиции, их оснащению современным вооружением. Ужесточены меры в отношении производства и оборота наркотиков, предполагалось возобновить практику уничтожения посевов опиумного мака с помощью химикатов.

Большое внимание уделено развитию социальной сферы: за счет внешних источников восстанавливалась инфраструктура, больницы, учебные заведения. Однако острой проблемой оставалась подготовка кадров, особенно по техническим специальностям. Медленно решались вопросы поддержки афганских беженцев.

Развитие политической ситуации в Афганистане в 2007 году происходило на фоне продолжающейся активности движения талибов и местных вооруженных формирований, сложных социально-экономических проблем и усиления противоречий между различными политическими силами. Несмотря на декларируемые успехи в государственном строительстве, обстановка в стране оставалась беспокойной.

В начале года США и их союзники по НАТО совместно с пакистанскими спецслужбами начали военные и специальные агентурные мероприятия по срыву готовившегося наступления талибов, разрушению систем управления, материально-технического и людского обеспечения их боевых действий с территории соседнего государства.

6 марта началась основная войсковая операция «Ахиллес» по очистке от талибов уездного центра Муса-Кала и северной горной части провинции Гельменд. Привлечено 4500 иностранных военнослужащих и 1000 афганских солдат. Американцы считали, что операция позволит создать условия для восстановления экономической актив-

ности в провинции Гельменд, снимет угрозы над ГЭС «Каджаки», обеспечивающей светом населенные пункты и предприятия на юге страны.

Одновременно в течение года неоднократно проводились рейды на юге провинции Гельменд, вблизи пакистанской границы, по перехвату и уничтожению караванов талибов.

С целью ликвидации ключевых командиров, уничтожения тыловой инфраструктуры, блокирования материально-технической и людской поддержки талибов с территории соседнего государства активизировалась работа спецслужб Пакистана. 1 марта арестован экс-министр обороны правительства режима талибов, заместитель муллы Омара – мулла Обайдулла Ахунд, который, как считалось, руководил подготовкой весеннего наступления из Кветты. В мае в провинции Гельменд ликвидирован влиятельный полевой командир мулла Дадулла.¹ Для преследования противника в ИРП подключена агентура ФБР США, вынуждающего пакистанскую Межведомственную разведку активно содействовать этим акциям.

О давлении на Исламабад свидетельствовали февральские поездки в ИРП вице-президента Д.Чейни и министра обороны Р.Гейтса. В Конгрессе США появились сторонники нанесения артиллеристских и воздушных ударов по местам расположения боевиков Аль-Каиды и талибов в пакистанском приграничье. Конгрессмены также угрожали вдвое урезать ежегодную финансовую помощь, если П.Мушарраф не предпримет более жесткие меры по ликвидации террористической сети и аресту талибов, в том числе боевиков, получивших ранения в боях с войсками НАТО и находящихся на лечении в больницах приграничных пакистанских городов Кветта, Наушки, Кучлак, Гарди-Джангл.

¹ <http://www.golos-ameriki.ru/content/cronology-of-war-in-afghanistan-2011-06-22-124393549/237119.html>

Таким образом, весенне-летняя военная кампания 2007 года по изменению политической ситуации в Афганистане была сконцентрирована в провинциях Гельменд и Кандагар и позволила сорвать готовившееся весеннее наступление, о котором говорили талибы.

Однако ситуация в Афганистане продолжала оставаться нестабильной. НАТО, афганская армия и полиция смогли установить контроль над уездом и городом Муса-Кала только к концу года. Значительно увеличилось по сравнению с 2006 годом число террористических актов (подрывы машин придорожными минами и террористами-смертниками, обстрелы военных колонн и блокпостов из засад и др.), участились захваты иностранных заложников, журналистов, рабочих, инженеров, миссионеров. Всего в течение года имели место порядка 120 подрывов смертников. Помимо многочисленных диверсионно-террористических атак стали иметь место прямые боевые столкновения военных формирований оппозиции с войсками международных сил. Со стороны афганского сопротивления демонстрировалась высокая эффективность использования местного ландшафта, современного легкого вооружения, хорошая военная подготовка и профессиональная выучка. Более чем 42-тысячная группировка коалиционных и миротворческих сил не могла обеспечить безопасность в крупных городах юга Афганистана и установить надежный контроль на отдаленных территориях. К октябрю 2007 года США и страны НАТО потеряли в Афганистане 640 военнослужащих. Только в 2007 году погибло 117 американский солдат, убито более 800 афганских полицейских. Неоднократные факты "ошибочных" бомбардировок, жертвами которых становится мирное население, вызывало особую ненависть афганцев. Это позволяло противникам центральной власти иметь достаточный резерв желающих вступить в их ряды.

Готовясь к военной кампании 2008 года, НАТО и афганская армия в начале октября начали военную операцию «Памир» по уничтожению боевиков движения «Талибан» на юге и востоке Афганистана. Цель операции – преследовать противника в зимний период и лишить его возможности осуществить перегруппировку сил, мобилизацию людских ресурсов, складирования оружия и боеприпасов.

Американские и английские военные вновь прорабатывали вопрос о привлечении к охране афгано-пакистанской границы пуштунских племен, создании на их основе «пограничного корпуса» (так называемых «малишей»), как это было в прежние времена, и к чему, вероятно, стремятся современные пуштуны: получать денежное и иное довольствие от центральной власти, якобы, за несение пограничной службы.¹

Заявления высокопоставленных представителей некоторых стран Запада и влиятельных международных организаций, а также Х.Карзая о необходимости переговорного процесса с вооруженной оппозицией вызвали опасения бывших моджахедов, в основном таджиков, и коммунистов. Они считали, что включение талибов в государственные структуры приведет к дальнейшей пуштунизации власти и гонениям на членов НДПА, руководивших страной в 80-е годы прошлого века.

Следует отметить, что, в мировом сообществе по-разному понимали практическую реализацию идеи переговоров с вооруженной оппозицией. США поддерживали мирный диалог с талибами, но не допускали предоставления им территориальных уступок и властных полномочий на местах. В ООН считали возможным допустить во властные структуры Афганистана всех желающих прекратить вооруженное противостояние и отойти от радикальных

¹ Смагулов А.Д. Афганистан. Опыт восстановления и реконструкции, 2001-2009 годы.- Кабул: Нури, 2010.

экстремистских группировок. Великобритания и Пакистан находились на еще более лояльных позициях, предлагая идти на максимальный компромисс, вплоть до передачи умеренным талибам управление территориями, фактически контролируемых ими, при признании и подчинении центральной власти. Дdiamетрально противоположную позицию заняли Иран и Россия, крайне негативно воспринимавшие любые формы прихода талибов к власти.

6 апреля Президент Х.Карзай на пресс-конференции открыто заявил, что представители правительства в течение долгого времени встречаются с талибами для обсуждения путей мирного урегулирования ситуации в стране. С некоторыми из них глава государства встречался, якобы, лично и призывал сложить оружие.

Имевшие место переговоры с талибами, представленными в основном пуштунами, стали известны лидерам таджиков, узбеков, хазарейцев, туркменов, бывшим коммунистам, многие из которых занимают высокие посты во властных структурах и являются депутатами парламента. И они сочли нужным предпринять превентивные меры, обозначить свое единство путем создания нового политического блока "Объединенный Национальный Фронт Афганистана" (ОНФА), в который вошли более 50 партий и движений национальных меньшинств, и предложить механизмы, способные сохранить межэтническое равновесие. Этим объяснялось членство в новом объединении таких политиков как первый вице-президент А.З.Масуд, спикер нижней палаты парламента Ю.Кануни, А.Р.Дустом, Исмаил Хан и др. Лидеры хазарейцев, которые на начальном этапе были заявлены в составе руководящих органов ОНФА, на церемонии инаугурации 3 апреля отсутствовали, заняв выжидательную позицию.

Предлагая парламентскую республику, введение должности премьер-министра и выборность губернаторов

основатели ОНФА хотели защитить права национальных меньшинств, снизить влияние главы государства, который еще, видимо, долго будет избираться из числа пуштунов.

Косвенным признаком межнационального размежевания политических элит Афганистана (хотя об этом политические лидеры прямо не говорили) может служить заявление представителя Г.Хекматъяра, что ИПА не признает ОНФА, который защищает интересы иностранных государств, в частности России, Ирана и Индии. Спикер верхней палаты парламента С.Моджаддеди, пуштун, назвал появление ОНФА опасным для будущего Афганистана и его межнационального единства. Да и сам президент Х.Карзай подверг критике объявленные цели нового политического союза и заявил, что в создании Фронта заинтересован ряд иностранных государств.

Нельзя исключать, что призывы Х.Карзая к переговорам были мотивированы стремлением дать возможность вооруженным группировкам оппозиции, без "потери лица" сложить оружие и подключиться к мирному процессу. Политическое давление на Исламабад и его подключение к военной кампании по уничтожению баз и инфраструктуры террористов, вступление в борьбу с ними племенных формирований в Северо-Западной пограничной провинции, наряду с операцией Коалиционных сил, НАТО и афганской армии на юге ИРА серьезно снижали влияние лидеров движения "Талибан", их наступательный потенциал. Не имея подпитки из-за рубежа, вооруженные формирования не смогли бы долго противостоять войскам НАТО, и были бы вынуждены принять предложение Кабула о примирении. Не исключено, что приглашение к переговорам являлось одним из элементов стратегии стабилизации ситуации в ИРА.

Возвращаясь к программным целям ОНФА о формировании парламентской республики и выборности губер-

наторов, следует отметить, что их реализация могла вызвать ненужную волну пуштунского шовинизма, привести к обострению конфликта межэтнических интересов, создать серьезные препятствия процессу экономического восстановления страны. Для пуштунов пока неприемлемо иметь президента с чисто представительскими функциями, избранного парламентом. Ускорение политической либерализации без создания солидной экономической основы демократизации многонационального государства не будет способствовать решению внутривнутриполитических проблем.

Тем не менее, создав Объединенный национальный фронт, лидеры этнических меньшинств и сторонники иной формы государства¹, достаточно корректно обозначили свои интересы и готовность к политической борьбе. Следовало ожидать, что Х.Карзай и его окружение учтут их, хотя пуштуны будут оказывать давление на исполнительную власть, возрождая свои политические институты. Так, в конце июня, впервые за последние 30 лет, состоялся очередной, 5-ый съезд Социал-Демократической партии «Афган Меллят», созданной еще во времена правления покойного Захир Шаха и считающейся националистической партией пуштунов.

Эксперты связывали с созданием Объединенного национального фронта гибель наиболее активного его функционера - официального представителя и председателя политического комитета ОНФА, лидера партии «Эгтедар-е мелли», председателя комиссии по экономическим вопросам нижней палаты парламента, бывшего министра торговли Сайед Мустафа Казими. Он погиб во время крупного террористического акта 6 ноября во время посещения

¹ Здесь имеются в виду оппоненты идее унитарной государственности и избрания главой государства исключительно пуштуна, сторонники большей самостоятельности регионов, вплоть до создания федеративного государства.

парламентской делегацией сахарного завода в городе Баглан одноименной северной провинции.

В северных регионах страны отмечалось обострение отношений между этническими группировками. Летом в провинции Джаузджан произошло вооруженное столкновение между пуштунами и узбеками, вызвавшее широкий резонанс в стране. Здесь пересеклись интересы губернатора Ж. Хамдарда (бывший полевой командир ИПА, пуштун), который активно выступал за «пуштунизацию» провинции и продвигал свое окружение на руководящие посты и А.Р.Дустума, лидера узбекского «Национального исламского движения Афганистана». В провинции Майдан Вардак в июне-июле имел место конфликт между хазарейцами и кочевниками-пуштунами, пришедшими с юга и занявшими земли первых.

По оценкам экспертов, развитие военно-политической ситуации в северных регионах Афганистана свидетельствовало о возникновении здесь определенных негативных тенденций. Одним из основных дестабилизирующих факторов считалась проводимая действующим правительством и его западными союзниками политика, направленная на ущемление прав национальных меньшинств. В частности, северянами подвергалась жесткой критике т.н. «пуштунизация» руководства северных и северо-восточных провинций, причем преимущественно членами партии «Афган меллят».

Недовольство бывших представителей антиталибской коалиции вызывало осуществлявшееся в одностороннем порядке разоружение и расформирование вооруженных отрядов бывшего Северного Альянса, хотя в северных провинциях было относительно спокойно и здесь не велись боевые действия. В тоже время, с «молчаливого» согласия центрального правительства незаконные вооруженные формирования южных и юго-восточных провинций, под

лозунгами обеспечения безопасности населения, преобразовывались в легальные отряды самообороны и иные военизированные структуры.

Такие процессы способствовали появлению сепаратистских настроений, объединению усилий против действующей власти и иностранного военного присутствия в Афганистане.

По оценкам наблюдателей, при дальнейшем проведении такой политики правительство ИРА, наряду с непрекращающимися боевыми действиями в южных и юго-восточных провинциях, могло получить новый очаг напряженности в относительно стабильных северных и северо-восточных районах страны.

На внутривнутриполитическую обстановку позитивное влияние оказала прошедшая 9-12 августа в Кабуле Совместная афгано-пакистанская мирная джирга с участием лидеров пуштунских племен, религиозных авторитетов, парламентариев, представителей политических и деловых кругов, интеллигенции обеих стран, всего 700 человек. Воссозданный институт Джирги дал руководству Афганистана дополнительную легитимную возможность для оказания влияния на пуштунские племена в афгано-пакистанском приграничье.

В 2007 году США и западными странами продолжались крупные мероприятия по политической поддержке и расширению экономической помощи правительству Х.Карзая. Организовывались международные форумы, конференции, симпозиумы, на которых по афганскому вопросу выступили главы государств, руководители международных организаций, известные политические и общественные деятели (некоторые заявления и выступления, представляющие интерес, приведены ниже). В частности, по инициативе и содействию ряда западноевропейских стран в 2007 году были проведены международные конфе-

ренций по Афганистану в Берлине, Риме, Потсдаме, Нью-Йорке и других западных странах.

На 62-й сессии ГА ООН Афганистану было уделено серьезное внимание. Под председательством Генерального Секретаря ООН П.Г.Муна и Президента Х.Карзая состоялась Специальная встреча руководителей ведущих стран мира и стран-членов НАТО (из 22 стран), на которой обсуждались ситуация в Афганистане и пути решения «афганской проблемы». Выступая на сессии, афганский лидер обратил внимание на проблемы борьбы с терроризмом и наркотиками, обеспечению безопасности населения и подчеркнул, что в Афганистане все еще сильна угроза терроризма и для обеспечения безопасности страна все еще нуждается в международной помощи. Президент сказал, что правительство ИРА при содействии международного сообщества продолжает бороться с терроризмом, наркоторговлей и бедностью. При этом он отметил значительный вклад в этом деле правительств США, Великобритании, стран-членов НАТО, ООН и ЕС. Президент призвал Командование сил международной коалиции не допускать жертв среди мирного населения при проведении военных операций и согласовывать свои планы с руководителями силовых структур ИРА, представителями местных властей. Касаясь переговоров с движением «Талибан», Х.Карзай подчеркнул, что Кабул готов к переговорам с теми талибами, которые не связаны с группировкой «Аль-Каида».

На встрече руководителей ведущих стран мира и стран-членов НАТО, Генсек ООН П.Г.Мун, отметив огромные трудности, выразил надежду, что правительство Х.Карзая продолжит усилия по созданию соответствующих механизмов управления, искоренению коррупции, ликвидации производства и незаконного оборота наркотиков, продвигая вперед систему образования и здравоохранение.

На пресс-конференции в феврале в Вашингтоне, помощник госсекретаря США Д.Фрайд заявил, что Афганистан

стал испытанием XXI века для НАТО, и мы должны победить движения «Талибан», победить к концу 2008 года.¹

На слете представителей национальной гвардии США, проходившем в Пуэрто-Рико в августе Начальник штаба Армии США генерал Дж.Кейси отметил, что «война с терроризмом продлится еще несколько десятилетий и победы не достичь, пока умеренные мусульмане не смогут победить мусульман-экстремистов и, что иностранные силы в Афганистане и Ираке помогают предотвратить господство экстремистов на Ближнем Востоке».²

Касаясь деятельности НАТО в Афганистане, Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер в интервью немецкому изданию «Spiegel» в августе заявил, что «Афганистан - самая важная миссия НАТО» и отметил об «ухудшающейся ситуации с безопасностью в Афганистане, необходимости в координаторе процесса восстановления Афганистана». Генсек Альянса сказал, что НАТО успешно завершит свою миссию, когда афганское правительство и его силы безопасности смогут взять под контроль всю страну. Но когда страна находится в процессе формирования нового гражданского общества, мы нуждаемся в терпении больше чем в чем-то другом. Поэтому никто не может сказать, что восстановление страны может быть закончено в течение нескольких лет.

В интервью радиостанции «Би-би-си» в сентябре Командующий МССБ в ИРА американский генерал Д.Макнил заявил, что успехи войск НАТО, достигнутые с большим трудом, могут быть сведены на нет в ближайшие месяцы. Если афганские силы не будут в состоянии защитить территории, очищенные от талибов и добавил, силам НАТО придется сделать часть этой работы снова и выра-

¹ <http://www.pircenter.org/news/4110-v-afganistane-ubit-odin-iz-liderov-talibov-mulla-dadulla>

² <http://top.rbc.ru/society/05/12/2007/128613.shtml>

зил сомнение в том, что афганские силы национальной безопасности смогут выдержать натиск боевиков ДТ.

В интервью канадской телекомпании СТВ бывший сотрудник ЦРУ М.Шеуер, автор книги «Глазами наших врагов» заявил, что США, Канада и страны НАТО отдадут террористам победу, если они прекратят боевые операции в Афганистане.

Выступая в Центре стратегических и международных исследований в июле в Вашингтоне, экс-посол США в Кабуле - помощник Госсекретаря Р.Ньюман заявил, что международное сообщество не может позволить себе допустить разрушения Афганистана и возрождения радикализма. Процесс послевоенного восстановления страны займет много времени и международное сообщество должно всецело посвятить себя этому делу.

Вызывает интерес высказывания министра обороны Дании С.Гаде в Копенгагене 14 июня, заявивший, что силам западной коалиции в Афганистане придется сохранять свое военное присутствие в этой стране еще, по меньшей мере, 10 лет. По его мнению, для обеспечения долговременной стабильности в ИРА необходимо заключить соглашение между центральным правительством в Кабуле, руководителями региональных администраций и племенными вождями.

Касаясь ситуации в Афганистане, на встрече в августе в Сочи с участниками международного дискуссионного клуба «Валдай», Президент В.Путин заявил, что Россия желает укрепления правительства Х.Карзая и, чтобы на многострадальной земле Афганистана наступил все-таки мир. Россия всячески будет способствовать установлению мира и стабильности в этой стране и желает, чтобы западные партнеры были там успешными.

Выступивший на сессии ГА ООН Специальный представитель Генерального Секретаря ООН в ИРА Т.Кегниц, обратился к международному сообществу с призывом приложить больше усилий для установления мира и

порядка в Афганистане и отметил, что «нам надо больше солдат, больше средств и больше поддержки». Движение «Талибан» невозможно победить исключительно военным путем. Должна быть разработана стратегия, которая будет совмещать в себе военные и гражданские действия».

Выступая в сентябре в Борнмуте (Англия), министр обороны Д.Браун заявил, что миротворческая миссия может быть успешной лишь в том случае, если все стороны будут работать над мирным процессом и будут готовы к компромиссу. «Если мы решим, к примеру, что в такой стране, как Афганистан, невозможно, а я так и считаю, установить систему управления западного образца, тогда мы должны принять тот факт, что необходимо найти какой-то другой вариант, базирующийся уже на законах ислама», - отметил Д.Браун.

Западные страны продолжали предпринимать меры по созданию и укреплению афганской национальной армии (АНА), считая, что она со временем должна сама обеспечивать безопасность страны и противостоять существующим современным угрозам.

Весьма важным в этом плане является визит в апреле в Кабул группы военачальников НАТО во главе с Заместителем Генерального Секретаря НАТО А.М.Риццо с инспекционной целью. В результате Кабульских переговоров стороны сошлись на том, что афганская национальная армия должна быть оснащена современной военной техникой для противостояния современным угрозам. Военачальники Альянса заверили руководство ИРА, что НАТО окажет всестороннюю помощь в подготовке кадров, укреплении и оснащении АНА и в этом плане он будет Главным Координатором.

При содействии США и западных стран принимались срочные меры по укреплению и увеличению личного состава афганской армии, повышению его боеготовности. В результате, к концу 2008 г., а не 2011 г., как это первоначально

чально планировалось, численность вооруженных сил ИРА возрастет до 70 тыс. человек. К 2010 г. численность армии должна достигнуть 200 тыс. военнослужащих. Пентагон готов предоставить помощь в становлении афганской армии и поставках вооружений на сумму \$2 млрд. Предполагалось, что международное сообщество в ближайшие два года выделит ИРА \$8 млрд. на модернизацию афганской национальной армии.

В числе крупных мероприятий следует отметить Берлинскую международную конференцию по координации помощи Афганистану, заседание Совета министров иностранных дел НАТО в Брюсселе, заседания Совета глав оборонных ведомств НАТО состоявшихся в Севилье (Испания), Подстае (Германия) и Нордвике (Голландия), на которых обсуждались военно-политическая ситуация и увеличение международного военного контингента в ИРА. Главным итогом этих мероприятий стало решение о координации увеличивающихся международных усилий по мирному восстановлению страны и военных операций в Афганистане. США приняли решение выделить ИРА \$10,6 млрд. на следующие 2 года (\$8,6 - на ускоренное формирование и оснащение афганской армии и полиции, остальное - на финансирование проектов реконструкции и развития), Европейский Союз обещал выделить на 4 года 600 млн. евро (\$780 млн.).

Советом безопасности ООН продлены еще на один год полномочия Международных сил содействия безопасности (ISAF) в Афганистане.

Весной 2007 года повышен уровень командующего силами НАТО в Афганистане, вместо прежнего командующего, имевшего звание генерал-лейтенанта британской армии Д.Ричардса, назначен четырехзвездный американский генерал Дан МакНейл, возглавлявший Коалиционные силы в 2002-2003 годах.

В июле в Кабуле приступила к работе специальная миссия (EUPOL) из 200 специалистов, в задачу которой входит обучение кадров для афганского МВД, оказание помощи афганским властям в создании правового государства.

В течение года наблюдалось углубление противоречий среди стран-членов НАТО и США из-за подходов к решению «афганского вопроса» в целом, и в тактике ведения боевых действий, в частности. Об этом свидетельствовали заявления представителей ФРГ и Италии в Португалии, Потсдаме, Нордвике, призвавших руководство США пересмотреть политику и стратегию в отношении ИРА.

Если некоторые из них были полны решимости вести борьбу с терроризмом дальше, то другие были настроены весьма пессимистично. В статье под названием «США обеспокоены выполнением европейцами своих обязательств в Афганистане», опубликованной в афганской газете «Outlook Afghanistan», сообщалось, что США обеспокоены тем, что итальянские и немецкие военные все больше разочаровываются в своей миссии в Афганистане. В Италии и Германии продолжались дебаты по поводу того, должны ли их войска остаться в составе международной коалиции. Поскольку количество жертв в борьбе против движения «Талибан» росло, Вашингтон волновался по поводу того, что европейская поддержка может прекратиться. Американская администрация полагала, что европейские государства могут выйти из коалиции.

По мнению некоторых экспертов, несмотря на давление США, Германия, Франция, Италия и Испания все больше выступали против увеличения численности войск НАТО в Афганистане. На октябрьской встрече глав оборонных ведомств стран-членов НАТО в г.Нордвике (Голландия), Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер заявил, что по-прежнему считает недостаточными усилия

партнеров по Альянсу. На встрече 9 из 26 стран-членов НАТО выразили готовность расширить свое участие в военных операциях на территории Афганистана. Министры обороны Германии, Франции и других стран НАТО отказались послать дополнительные войска, мотивировав это тем, что основной целью НАТО является не разрушение, а восстановление и реконструкция экономики страны, а также способствовать стабилизации ситуации в Афганистане и регионе. В то же время Франция и Германия предложили дополнительно направить военных инструкторов для афганской национальной армии. В частности, глава Минобороны Германии Й.Юнг напомнил на заседании НАТО, что «цель международных сил - это восстановление и реконструкция страны, а увеличение войск может быть неправильно воспринято». Как полагали эксперты, западноевропейские страны не решались идти на открытую конфронтацию с Вашингтоном, настаивая, что в сложившейся ситуации силам НАТО нужно начать поэтапную передачу своих функций самим афганцам. Подобные настроения становились все сильнее и среди стран-членов Евросоюза. Европейцы постепенно приходили к мысли, что афганцы должны сами устанавливать мир и стабильность в своей стране.

Проблема с комплектованием натовских сил в Афганистане возникла после того, как правительства Канады и Нидерландов в сентябре заявили о сокращении численности своих войск, дислоцированных в южных провинциях, где в последние месяцы усилилась активность отрядов ДТ. Возможный уход канадцев и голландцев был способен серьезно осложнить положение всего натовского контингента в Афганистане, о чем предупреждал на встрече в Нордвике Генеральный секретарь НАТО Я.Х.Схеффер.

В интервью британской газете «Дейли телеграф» Командующий МССБ генерал Дэн МакНейл заявил, что

будущее НАТО поставлено на карту в Афганистане. Командующий считал, что отношение некоторых стран Северного Альянса, намеренных пересмотреть участие своих войск в боевых операциях в Афганистане, ставит под угрозу само существование НАТО.

Между тем руководство США продолжало оказывать давление на союзников по НАТО, чтобы те активнее участвовали в борьбе с терроризмом в ИРА. Глава Пентагона Р.Гейтс на американо-германских переговорах летом в Берлине призвал Германию активизировать участие Бундесвера в афганской миссии и предложил германской стороне в интересах МССБ ликвидировать национальные барьеры, что позволило бы расширить совместные операции на всю страну. Однако, руководители Германии, Италии, Франции придерживались другой позиции и считали, что целью НАТО является помочь создать ИРА дееспособную национальную армию численностью не менее 70 000 человек и полицию, которые были бы в состоянии обеспечивать безопасность и стабильность в стране, одновременно обращая внимание на создание инфраструктуры, реализацию проектов социально-экономической направленности.

Выступая на международном форуме о «будущем демократии» в штате Виржиния 17 сентября, министр обороны США Р.Гейтс раскритиковал союзников США по «афганской миссии», которые не желают предоставлять необходимые ресурсы для ведения боевых действий в «горячих точках» ИРА. По мнению Р.Гейтса, «Афганистан является лакмусовой бумажкой того, сможет ли союз продвинутых демократий по-прежнему приносить жертвы и выполнять обязательства ради продвижения демократии».

Тем временем под давлением правительства и ответственности ИРА, международных правозащитных организаций, ООН руководством НАТО летом 2007 года было принято решение изменить тактику боевых операций про-

тив боевиков ДТ с тем, чтобы впредь избегать большого числа жертв среди мирного населения. На пресс-конференции в Кабуле 23 июня Президент Х.Карзай, обвинив в гибели 52 мирных жителей в результате авиаудара в Гирешке (Гильменд) иностранные военные силы, отметил, что коалиция годами игнорируют советы афганских коллег координировать свою деятельность при проведении военных операций, потребовал впредь все военные операций согласовывать с афганскими властями и письменно утверждать. По распоряжению Президента ИРА был подготовлен План взаимодействия между ВС ИРА и МССБ и образован Специальный Комитет по взаимодействию при разработке и проведении военных операций (СКВ), в состав которого вошли представители афганских ВС и Командования МССБ в ИРА.

Рост антивоенных настроений в некоторых странах НАТО (Германия, Франция, Италия, Канада, Испания и Польша), где некоторые политические партии и общественные организации требовали вывода войск и прекращения всяческой помощи правительству ИРА вызывала серьезную обеспокоенность афганского руководства. Летом 2007 года в Берлине прошла многотысячная акция протеста против нахождения немецких войск в Афганистане. Демонстранты требовали вывода немецких военнослужащих и прекращения участия в миротворческой миссии ООН в этой стране. Канцлер ФРГ А.Меркель обратилась с телевизионным обращением к народу, подчеркнула важность участия Германии в миссии НАТО в ИРА. По ее словам, помощь Кабулу в восстановлении страны является единственным способом не допустить, чтобы Афганистан снова стал террористическим государством, отметила, что «у нас нет другой альтернативы, потому что мы не можем отдать ИРА в руки террористов».

В интервью канадской газете «Globe and Mail» 18 сентября Президент Х.Карзай предостерег иностранные государства от вывода своих войск в ближайшее время, особо подчеркнул, что «в этом случае Афганистану будет грозить возврат к хаосу. Этот хаос позволит террористам вернуть свои позиции, и тогда они могут опять нанести ущерб вам в Америке, Канаде и Европе».

В среде афганского депутатского корпуса также наблюдалась обеспокоенность возможностью вывода некоторыми членами НАТО своих воинских подразделений из Афганистана. Летом в Кабуле состоялись переговоры руководства Национальной Ассамблеи ИРА с делегацией стран НАТО (США, Великобритания, Португалия и Латвия). Депутаты обратились к представителям НАТО с просьбой не выводить свой воинский контингент, высказались за присутствие международных коалиционных сил в Афганистане, пока не будут созданы полноценная афганская армия и полиция, которые в будущем смогут обеспечивать безопасность страны.

В конце концов, острые дискуссии в НАТО завершились тем, что Альянс все же увеличил свою группировку в Афганистане. Пентагон направил в Афганистан (вместо Ирака) 173-ю парашютно-десантную бригаду численностью 3200, дислоцированную в Италии. Дополнительные войска предоставили: Великобритания, Канада, Испания - 52, Азербайджан - 22, Латвия - 9, Бельгия - 40, Словакия - 47, Голландия - 80, Грузия - 100, Австралия - 450, Дания - 200, Норвегия – 150 военнослужащих. Германия направила 6 самолетов «Торнадо», Чехия поставила вооружения (10 вертолетов, 650 пулеметов, 20 тысяч автоматов). Францией переброшены из Таджикистана в Кандагар 6 реактивных истребителей «Мираж» и 150 человек технического персонала.

Большое значение для экономики ИРА имело подписанное между Центральным Банком и Командованием МССБ Соглашение о сотрудничестве, в соответствии с которым все сделки МССБ на территории ИРА будут происходить не в долларах, а в афганской национальной валюте - афгани. Согласно предварительным подсчетам экспертов, ежегодно МССБ будут менять до \$500 млн. на национальную афганскую валюту. Руководители Центробанка и Минфина полагали, что эта мера будет способствовать укреплению национальной валюты ИРА.

Характеризуя в целом военно-политическую ситуацию в Афганистане, можно отметить, что западным странам во главе с США в 2007 году не удалось достичь стратегических целей, остановить угрожающее ухудшение обстановки не только в этой стране, но и соседнем Пакистане, хотя тактически, возможно, удалось предотвратить более масштабное наступление талибов.

Ситуация, сложившаяся в Афганистане и пакистанском приграничье в 2008 году, явилась следствием событий предыдущего года и началом проведения американцами наземных и воздушных операций по уничтожению боевиков в пакистанской зоне проживания пуштунских племен.

Резко усилилось давление на Исламабад, он был вынужден подключиться к военной кампании по уничтожению баз террористов, в борьбу с талибами вступили племенные формирования Северо-Западной пограничной провинции. Коалиционные силы, НАТО и афганская армия проводили операции по перехвату караванов и боевых групп талибов на пакистанской границе. В 2008 году американцы приступили к уничтожению с воздуха баз террористов в пакистанской зоне свободных племен, в течение года нанесено около 50 авиаударов. 3 сентября американ-

цы провели первую наземную боевую операцию на территории Пакистана.

Не имея подпитки из пакистанской зоны свободных пуштунских племен, вооруженные формирования афганской антиправительственной оппозиции не смогли бы долго противостоять увеличивающемуся иностранному контингенту.

Поэтому, талибы предприняли активные боевые и террористические действия на территориях обоих государств. Движение талибов Пакистана вступило в открытое противоборство с правительственными войсками и лашкарами племен сразу в нескольких агентствах Северо-западной пограничной провинции, практически окружив административную столицу – город Пешавар. В течение года по городу и его окрестностям было выпущено не менее 150 ракет. Убито два десятка лидеров племен, призывавших к борьбе с террористами, осуществлено несколько подрывов смертников во время племенных джирг.

Талибы приступили к уничтожению транспортных конвоев в районе Хайберского прохода, по которому поступает более 70 процентов грузов для войск Коалиционных сил и НАТО в Афганистане. В ноябре – декабре 2008 года было сожжено более 300 военных и транспортных машин, осуществлявших снабжение американской армии. Только 7 декабря боевики атаковали две автостоянки в окрестностях Пешавара, полностью уничтожив 130 машин и серьезно повредив 30 других, в том числе 62 бронированных «Хаммера». На следующий день, на другой стоянке было сожжено еще около 40 американских военных бронетранспортеров. Всего было осуществлено шесть таких атак. Талибы заявили, что продолжают атаковать транспортные конвои, если американцы не прекратят авиационные бомбардировки пакистанского приграничья беспилотными самолетами. В конце года Ассоциация транспортных компаний Пакистана, имеющая около 4000 грузовиков, отка-

залась от перевозки грузов и контейнеров для международных сил содействия безопасности из порта Карачи в Афганистан.

20 сентября мощный взрыв у гостиницы «Мариотт» в Исламабаде унес жизни 53 человек, около 250 ранены. Через день в Пешаваре похищен генеральный консул Афганистана, назначенный на должность посла в Пакистане. 13 ноября талибы похитили иранского дипломата, застрелив его охранника. 12 ноября в Пешаваре застрелен сотрудник USAID. В начале года в течение 3 месяцев в своей стране находился в заложниках посол Пакистана в Афганистане.

В связи с ноябрьским террористическим актом в индийском городе Мумбай интересную мысль высказал Постоянный представитель США в ООН З.Халилзад. Он предположил, что террористы хотели отвлечь внимание международного сообщества от талибов на востоке Пакистана, вовлечь политическую и военную машину этой страны в противостояние с Индией. И это им удалось. Согласно сообщениям прессы, 22 декабря пакистанские сенаторы призвали правительство пересмотреть свою роль в «войне с терроризмом» и перебросить войска с афганской границы на восток для отражения возможного нападения со стороны Индии. В конце года правительство начало переброску некоторых подразделений армии с запада на восток.

В Афганистане талибы осуществили несколько крупных устрашающих террористических актов, вызвавших панические настроения среди афганцев и иностранцев. 14 января атакована пятизвездочная столичная гостиница «Серена». Находившийся в гостинице министр иностранных дел Норвегии не пострадал, но получил ранение норвежский дипломат. В результате атаки погибли 8 человек, в том числе норвежский журналист, трое граждан США и французженка.

27 апреля во время военного парада в честь 16-летия победы в джихаде против советских войск, обстрелян

строй войск кабульского гарнизона и гостевая трибуна, где находился президент Афганистана и послы иностранных государств. 3 человека, включая депутата афганского парламента, убиты, ранено более 10 человек.

В результате террористического акта, совершенного 7 июля у ворот Посольства Индии в Кабуле, погибли порядка 60 человек, в том числе 4 сотрудника индийского посольства, ранено свыше 150.

30 ноября в Кабуле террористом-смертником атакована бронированная машина посольства ФРГ, дипломаты не пострадали, но погибли 5 мирных граждан.

В целом за год совершено более 370 терактов. В течение года погибли 295 солдат НАТО и Коалиционных сил (в 2007 году – 232), ранено 270 иностранцев. С начала боевых действий в Афганистане с 2001 году погибло 1042 иностранных военнослужащих из 22 стран, в том числе: 629 американцев, 136 англичанин, 106 канадцев, 28 немцев, 23 француза, 25 испанцев, 21 датчанин, 18 нидерландцев, 13 итальянцев, 3 чехов.

В результате столкновений правительственных и международных сил с вооруженной оппозицией, а также совершенных террористических актов в 2008 году убито более 140 солдат афганской национальной армии, 500 полицейских, а также свыше 3100 талибов. Получили ранения около 120 солдат АНА, порядка 500 полицейских и 1500 мирных жителей.

По данным ООН, количество мирных жителей, погибших в результате военных действий в 2008 году, возросло на 40% по сравнению с 2007 годом: с 1523 до 2118 человек. В гибели 1160 человек или 55% виновна вооруженная оппозиция. В результате боевых операций международных, коалиционных и афганских сил погибли 39%, или 826 граждан (в 2007г. – 629), в том числе 552 – во время авиаударов. Остальные 132 человека были убиты в ре-

зультате перекрестного огня. За год погибли 38 рабочих, задействованных на реализации различных проектов восстановления страны. 147 человек было похищено.

Талибы отошли от явного, открытого контроля территорий, как это было в 2007 году в уезде Муса-Кала в провинции Гельменд или уезде Паджваи в провинции Кандагар. Однако, используя террор и запугивание населения, в том числе на автотрассе Кабул – Кандагар, они сохраняли свою власть на значительных сельских территориях юга и юго-востока страны, позволяя официальным властям функционировать только в городах. Талибы, наряду с другими силами, выступающими против присутствия иностранных войск, активизировались во многих провинциях, не относящихся к районам их традиционного влияния. Под контроль экстремистов переходили новые зоны, в которых формировались параллельные теневые структуры власти. По некоторой информации, «Талибан» в течение года увеличил контролируруемую зону с 54% до 72% территории страны.

Правительство Х.Карзая не контролировала значительную часть территории страны. 70-тысячная афганская армия еще была не в состоянии взять на себя обеспечение безопасности, хотя с августа 2008 года ей формально была передана ответственность за столицу - Кабул. Пакистанские талибы диктовали свои условия Исламабаду в Северо-Западной пограничной провинции. Появлялись признаки перемещения боевиков исламских радикальных организаций и движений из Ирака в Афганистан и Пакистан. Политика правительства Афганистана по привлечению к сотрудничеству «умеренных» талибов под лозунгом национального примирения не дала желаемого результата.

Судя по опубликованным 30 января 2008 года докладом Атлантического Совета США и Группы по изучению Афганистана при Главе Белого Дома, Вашингтон был серьезно озабочен ситуацией в Афганистане и намерен

остро поставить этот вопрос на апрельском саммите НАТО в Бухаресте (Румыния).

Оба доклада, подготовленные практически одной группой высокопоставленных экспертов при координирующей роли бывшего командующего американскими войсками в Афганистане генерала Джеймса Джонса и бывшего американского посла в России Томаса Пикеринга, вызвали острую дискуссию в правительственных кругах Америки, Европы, Афганистана, в экспертном сообществе.

Особую полемику вызвало предложение о назначении Верховного представителя ООН, наделенного Советом Безопасности чрезвычайными полномочиями по организации и даже принуждению государств к лучшей координации и интеграции усилий по оказанию помощи правительству Афганистана в гражданском секторе, продвижению регионального сотрудничества.

Авторы также предложили перенести акцент с Ирака на Афганистан, так как афганская кампания имеет более важное стратегическое значение в борьбе с международным терроризмом. Для этого нужно разделить бюджетный процесс в Конгрессе США по Ираку и Афганистану, так как последний оказался в тени иракской войны, назначить Специального представителя в правительстве США с правом организации и межведомственной координации американской политики в отношении Афганистана. В круг его полномочий должно входить стратегическое руководство военными операциями, восстановлением ИРА, а также координация действий с ООН, НАТО и Европой. Он должен нести полную ответственность за реализацию американских программ помощи Афганистану, их сопряженность с программами европейских и азиатских стран, а также афганского правительства. Представляется, что журналисты ошибочно приписали эти полномочия Верховному пред-

ставителю ООН по Афганистану, чем вызвали резкую реакцию официального Кабула.

Предлагалось рассмотреть возможность переброски воинских подразделений из Ирака в ИРА. Отмечалось, что афганскую группировку необходимо усилить как минимум четырьмя батальонами, дополнительными вертолетами, средствами ведения разведки, наблюдения и аэросъемки.

Для разработки новой единой пятилетней стратегии по стабилизации ситуации в Афганистане и организации международной поддержки для ее реализации предложено создать «Группу выдающихся личностей». Эта группа могла бы подготовить свои рекомендации к апрельскому Саммиту НАТО и очередной Генеральной Ассамблее ООН, в дальнейшем ассистировать Верховному представителю ООН, если таковой все же будет назначен. В противном случае, группу создать в рамках НАТО с включением в ее состав представителей ООН, Всемирного банка, Европейского Союза и соответствующих стран. Основная задача группы – формирование соответствующего общественного мнения, особенно среди европейцев, и организация поддержки дальнейшим многолетним скоординированным усилиям стран-членов НАТО, как в военной, так и гражданской сфере восстановления Афганистана.

Авторы доклада признавали важность сотрудничества с региональными державами в интересах стабилизации ситуации в ИРА. Ключевая проблема – Пакистан: до тех пор, пока талибы могут найти убежище в Северо-Западной пограничной провинции ИРП, их невозможно будет уничтожить. Предлагалось убедить афганское руководство признать «линию Дюранда» в качестве государственной границы, чтобы снять тревогу и мотивацию вмешательства Исламабада. Для подключения соседей к восстановлению Афганистана предложено начать работу по укреплению мер доверия и созыву регионального форума с обсуждени-

ем общих вызовов и угроз. Следует отметить, что в документе Атлантического Совета упоминается Шанхайская Организация Сотрудничества в качестве одного из организаторов или участников такой конференции. Однако в докладе президентской группы упоминание ШОС опущено, что, вероятно, свидетельствовало об известной позиции Белого Дома. Эксперты также считали маловероятными прямые американо-иранские контакты по ИРА, предоставляя эту возможность чиновникам ООН и НАТО.

Несмотря на то, что вступление обоих документов носило алармистский характер («ситуация в стратегическом тупике», «Афганистан на перепутье», «несостоявшееся государство», «забытая война», «от успеха в Афганистане зависит дальнейшая судьба НАТО») и претендовала на переосмысление стратегии по решению афганского кризиса, их рекомендательная часть не отличалась оригинальностью и новизной. Предлагаемые мероприятия были идентичны решениям и рекомендациям Седьмого заседания Совместного совета по координации и мониторингу (ССКМ) выполнения Афганского Договора, прошедшего в Токио 5-6 февраля 2008 года.¹

Участники токийского заседания также говорили о необходимости единой интегрированной стратегии, улучшении координации действий международного сообщества и афганского правительства в военной и политической сферах, укреплении афганской национальной полиции, безопасности, развития, борьбе с наркотиками, регионального сотрудничества, слабости государственных структур и т.д.

Согласно отчету ССКМ на июньской Донорской конференции в Париже предполагалось утвердить и принять к исполнению Национальную стратегию развития Афганистана (НСРА) на предстоящие пять лет. Для финансового обес-

¹ Смагулов А.Д. Афганистан. Опыт восстановления и реконструкции, 2001-2009 годы.- Кабул: Нури, 2010.

печения Стратегии предлагалось создать фонд «Совместный ответ доноров» (Donor's Joint Response), в котором аккумулировать средства в сумме \$10 млрд. При этом доноры должны четко разделить между собой различные сектора Стратегии и взять обязательства по их финансированию как через, так и вне бюджета правительства.

Американские эксперты в своих докладах заявляли, что если даже НАТО не будет делать ошибок, оно не добьется успеха в Афганистане, потому что афганская проблема не имеет военного решения. Необходимо ускорить реформы в гражданском секторе, включая восстановление судебной, юридической системы, искоренение повсеместной коррупции, борьбу с незаконным производством и трафиком наркотиков, широкомасштабное создание новых рабочих мест. Рекомендации в области экономического развития не выходят за рамки традиционной политики Всемирного Банка в развивающихся странах, т.е. ограничение инвестиционной политики инфраструктурными проектами. Однако, частный сектор, на который делается основная ставка по созданию рабочих мест, не идет в Афганистан со своими деньгами из соображений безопасности. Американцы же воздерживаются от финансирования из бюджета проектов по созданию промышленных объектов, например, в сфере разработки природных ресурсов. Вместе с тем, заслуживает внимания мысль о назначении «лидирующей нации», которая бы отвечала за экономическое развитие ИРА (согласно Женевской конференции 2002 года Германия отвечает за создание полиции, Италия – реформу юридического сектора, Япония – демобилизацию и разоружение незаконных вооруженных формирований, США – строительство афганской армии).

В целом, создавалось впечатление, что драматизация афганской проблемы в обоих докладах нацелена на обоснование и принуждение европейских и азиатских стран,

членов НАТО, международных организаций вносить большой вклад в восстановление Афганистана. Авторитетные эксперты, обслуживая интересы Вашингтона, пытались убедить европейцев в необходимости направления дополнительных воинских контингентов в Афганистан и снятия ограничений на их использование в боевых действиях. Сформировать общественное мнение в странах Североатлантического Альянса, что в ИРА не только ведут войну с терроризмом, убивая при этом мирных жителей, но и намерены серьезно заняться восстановлением гражданского сектора, экономики страны. Еще одна задача – отделить афганскую кампанию от непопулярной в Европе войны в Ираке.

В этой связи следует отметить, что в результате последовательного давления Вашингтона, Лондона и Оттавы европейские столицы начали уступать, постепенно соглашаясь направить дополнительные воинские подразделения, в том числе и в беспокойные южные провинции Афганистана.

Таким образом, руководство НАТО и западные политики были серьезно обеспокоены перспективами развития ситуации не только в Афганистане, но и в Пакистане. Американские высокопоставленные военные и политики впервые заявили о необходимости пересмотра стратегии и существенного увеличения своей группировки в Афганистане. Предполагалось, что в 2009 году в Афганистан будет дополнительно направлено более 20 тыс. американских солдат, которые должны взять под контроль освобождаемые от талибов территории, хотя афганский президент настаивал на их использовании для прикрытия государственной границы.

На конец 2008 года в составе Международных сил по содействию безопасности (МСССБ) были представлены военные контингенты 41 государства в количестве 50700 тыс. чел. Коалиционные силы включали военных из США и 15 других стран, общей численностью 20 тыс. чел. В

Афганистане было около 35000 военнослужащих США - 20600 в составе МССБ и 14400 в составе Коалиционных сил. Развернуто 26 Провинциально-Восстановительных команд.

12 июня 2008 года в Париже прошла международная конференция по Афганистану с участием высокопоставленных представителей 67 стран и 11 международных организаций. Участники единогласно выразили готовность оказывать поддержку реализации Стратегии национального развития Афганистана. Вместе с тем, большинство выступающих были обеспокоены, что повсеместная коррупция афганских чиновников может снизить эффективность использования донорских денег. В целом, участниками конференции, по подсчетам афганского министерства финансов, обещано выделить 21,4 млрд. долларов США на финансирование Стратегии. В принятой Декларации был закреплён главный ее итог – лидирующая, ведущая роль самого Афганистана в реализации планов своего национального развития. Зафиксировано обязательство международного сообщества направлять финансовые средства через афганские структуры, государственный бюджет и Трастовый фонд восстановления Афганистана. Утверждалось, что самостоятельная работа созданного афганского правительства по определению приоритетов, отбору проектов развития и использованию выделенных финансовых средств ускорит его становление как профессиональной исполнительной власти. Вместе с тем, резко возрастает ответственность за последствия реализации Стратегии национального развития Афганистана.

Осенью 2008 года широкий резонанс в Афганистане и мире получила разглашенная информация о встрече в Эр-Рияде представителей талибов и официального Кабула. Сообщалось о готовности муллы Омара к диалогу с афганскими и американскими властями, о списке его предвари-

тельных условий, якобы переданных через короля Саудовской Аравии.

Следует отметить, что страны Запада, столкнувшись с жестким противодействием террористов в Афганистане и Пакистане, подхватили мысль о достижении приемлемого компромисса между Кабулом и талибами. При этом и американцы, и европейцы, также как и талибы, оговаривали свои условия достижения такого компромисса. Первые считали, что талибы должны отказаться от насилия, разорвать контакты с Аль-Каидой и признать нынешнюю конституцию ИРА, а вторые настаивали на выводе иностранных войск из Афганистана. Жесткую позицию по этому вопросу заняли Россия и Иран, осудившие «тактику заигрывания» с талибами.

Кабул и Исламабад считали, что переговоры нужно вести с «афганскими и пакистанскими талибами». Однако диалог будет вестись только с теми, кто признает конституцию Афганистана и Пакистана, и прекратят насилие.

Поэтому, оценивая и дифференцируя вооруженные формирования и экстремистские организации, можно было исключить из этого процесса муллу Омара и его окружение, а также группировки, связанные с Аль-Каидой. Они и сами 29 октября и 22 декабря отвергли призыв к диалогу.

Учитывая такую крайность позиций, говорить о каких-либо подвижках и возможностях перемирия противоборствующих сторон в Афганистане говорить не приходилось. С теми, кто выступает за создание радикального исламского государства, т.е. собственно «движением Талибан», антитеррористическая коалиция будет вести войну на уничтожение. Считалось, что переговоры с ними нужно вести только с «позиции силы». Ликвидации подлежат и формирования, связанные с наркогруппировками.

Таким образом, попытки установления контактов могли быть предприняты в отношении трех категорий оп-

позиции, которых необходимо отделить от понятия «Талибан»:

а) умеренных лидеров, выступающих за независимость Афганистана, искренне не приемлющих присутствие иностранных войск и организующих повстанческую войну против них;

б) местных полевых командиров, не желающих отдавать власть, приобретенную за годы нестабильности;

в) авторитетов пуштунских племен, сопротивляющихся укреплению государственной власти на местах, традиционно получавших и распределявших дотации и вознаграждение за лояльность центральной власти, не желающих появления в районах своего влияния государственных структур, которые начнут напрямую, минуя институт маликов, выплачивать субсидии населению.

Интересы третьей категории оппозиции, вероятно, заключаются в том, что пуштунский юг стремится вернуться к традиционному образу жизни, когда центральная власть и иностранные государства, заинтересованные в их лояльности, содержали их. Природно-географические условия Сулеймановых гор между Афганистаном и Пакистаном, где проживают свободные пуштунские племена, не позволяют создать эффективное товарное сельскохозяйственное производство. Поэтому племена выживали за счет грабежа торговых караванов или субсидий государства за то, что они якобы охраняли государственную границу.

Представляется, что пуштуны могли достичь поставленных целей и «примириться» на своих условиях. В 2008 году вновь поднимался вопрос о формировании племенных отрядов (малишей), которым предполагалось передать ответственность за обеспечение безопасности в ареалах их проживания. Однако существовали опасения, что вооруженные государством малиши пуштунских племен выйдут из контроля, будут терроризировать местное население и, в

конце концов, повернут оружие против правительства. Высказывалось мнение, что такая политика может привести к войне между пуштунами и непуштунами.

Одним из значимых международных событий для Афганистана стали итоги президентских выборов в США и победа демократа Б.Обамы. Предсказывалось, что новое руководство американской администрации откажется от поддержки Х.Карзая на предстоящих в 2009 году президентских выборах.

Ему придется рассчитывать на свои силы, чтобы получить поддержку афганских избирателей. Именно этими мотивами объясняются резкие, где-то истеричные, с элементами отчаяния, заявления Х.Карзая во время встречи с членами Совета Безопасности ООН, прибывшими в Афганистан в конце ноября. Он потребовал от международного сообщества определить конкретные сроки окончания войны с терроризмом в Афганистане, в противном случае афганское руководство оставляет за собой право попытаться решить конфликт политическими средствами, через переговоры с вооруженной оппозицией. Президент потребовал от международных сил прекратить бомбовые удары авиации по населенным пунктам и проведение обысков в домах афганцев. Он также подверг критике международное сообщество за неспособность стабилизировать ситуацию, за создание параллельных афганскому правительству структур, за слабую координацию своих усилий по восстановлению страны и коррупцию. Наблюдатели считали, что таким образом Х.Карзай пытался обеспечить себе голоса пуштунов Юга Афганистана и той части населения, которая настаивает на выводе иностранного военного контингента и разочаровано неэффективной помощью мирового сообщества.

Характеризуя в целом военно-политическую ситуацию в Афганистане в 2008 году, можно отметить, что наблюда-

лось последовательное ухудшение обстановки в афгано-пакистанском приграничье. Малоэффективная борьба с вооруженными формированиями и заметная активизация боевиков движения «Талибан» угрожала превратить этот регион в серьезный очаг напряженности. По мере фокусирования внимания американского руководства на афганской проблеме, террористические организации перемещали свою деятельность в зону свободных племен Пакистана. Недовольство населения проводимой политикой правительства Х.Карзая подпитывало ряды вооруженной оппозиции. Растущие объемы производства наркотиков, коррупция и низкий социальный уровень населения усиливали позиции боевиков.

2. ОБОСТРЕНИЕ СИТУАЦИИ В 2009 году И РАЗРАБОТКА НОВОЙ АДМИНИСТРАЦИЕЙ США СТРАТЕГИИ «ВЫХОДА» ИЗ АФГАНИСТАНА

Военно-политическая ситуация в Афганистане в 2009 году продолжала оставаться напряженной и имела предпосылки к ухудшению. Основным дестабилизирующим фактором оставалась деятельность вооруженной оппозиции, непрекращающиеся террористические атаки на подразделения правительственных и коалиционных сил, похищения и убийства представителей официальной власти и рядовых граждан. По данным ООН за десять месяцев 2009 года рост насилия в Афганистане вырос на 10% по сравнению с предыдущим годом, в стране погибли 2038 человек из числа гражданского населения. Из них 1404 человека - погибшие от действий талибских боевиков, 468 – в результате операций правительственных и коалиционных сил.

Активизировалась деятельность радикально-экстремистских организаций и в северных провинциях ИРА, сюда перебрасывались как собственно талибы, так и боевики «Исламской партии Туркестана», под руково-

дством Т.Юлдашева (ранее именовалась «Исламское движение Узбекистана» - ИДУ) и выходцы из Чечни и арабских стран. Это было связано с масштабными военными операциями пакистанской армии в Северо-Западной пограничной провинции, вынуждающими иностранных боевиков уходить на север Афганистана, а также возможной подготовкой талибов к блокированию «северного» маршрута материально-технического снабжения войск НАТО.

Имели место крупные теракты в столице. 17 января и 8 октября смертники подорвали начиненные взрывчаткой машины соответственно у посольств Германии и Индии. В результате взрыва в январе погибло 5 человек, около 20 ранено. Во втором случае погибли 17 человек, более 100 ранено. 11 февраля в 10.00 террористы одновременно ворвались в здания министерств юстиции, образования и центрального управления по делам исправительных учреждений. В результате подрывов и перестрелки было убито 9 человек, 15 других получили ранения. Среди погибших военнослужащие армии и спецслужб. 3 и 4 апреля центральная часть Кабула была обстреляна реактивными снарядами. 17 сентября террорист атаковал конвой итальянцев у военного аэродрома в Кабуле. Погибли 6 итальянских солдат, 4 других ранено. Ранения получили также около 40 местных граждан.

Октябрь стал для американских войск в Афганистане самым кровавым за все время их пребывания в стране. Из 74 погибших иностранных солдат за октябрь, 59 - граждане США. В ноябре потери иностранцев снизились до 32 человек, включая 18 американцев.

В связи со сложной социально-экономической и военно-политической ситуацией, высоким уровнем безработицы многие молодые афганцы предпринимали рискованные попытки перебраться в Европу, другие более благополучные страны, и устроить там свою жизнь. Прибегая к

помощи сомнительных посредников, они были вынуждены, влезая в долги, платить им от \$10 до 30 тысяч, в зависимости от маршрута и вида транспорта. По данным офиса Верховного Комиссара ООН по делам беженцев в 2008 году в 44 индустриально развитых странах было зарегистрировано 18 500 заявок от афганских граждан на получение политического убежища. При этом наиболее популярной страной в Европе для афганцев является Великобритания – здесь в 2008 году было подано 3 730 обращений на получение убежища (данные Статистического бюро Европейской Комиссии). В 2007 году таких заявок было почти в два раза меньше – около 10 тыс. Наибольшее число афганцев, подавших заявки на получение убежища в европейских странах было зарегистрировано в 2000-2001 гг. – примерно 80-85 тысяч. В 2002 году, после начала военной операции в Афганистане и появившихся надеждах на улучшение ситуации в стране их число снизилось до 29 400 человек.

Мигрируя в другие страны, молодые афганцы сталкиваются с жестокостями и различного рода рисками для жизни, попадает в тюрьму или лагеря беженцев, подвергаются физическим и психологическим притеснениям. 29 мая 2009г. 9 афганцев утонули, когда лодка, перевозившая их из Индонезии в Австралию, перевернулась у острова Суматра, 15 человек были спасены и помещены в тюрьму Джакарты. Первые сведения о том, что молодые афганцы находятся в тюрьмах Индонезии стали поступать в феврале 2009 года. В частности, в провинции Сулавези были арестованы 41 эмигрант из Афганистана, прибывшие в Индонезию для того, чтобы далее на лодках, при помощи контрабандистов, переправиться в Австралию. В целом, за первый квартал 2009 года в Индонезии было арестовано более 180 таких мигрантов из Афганистана. Впервые это новое направление миграции молодых афганцев привлекло

внимание в мае, когда стало известно о взрыве лодки в Австралийском море и гибели трех афганцев, а также ранении восьми других, подобранных австралийскими властями и направленных в лечебные учреждения.

28 января действующий председатель Европейского Союза министр иностранных дел Чехии стал организатором неформальной встречи глав внешнеполитических ведомств ЕС по Афганистану. По итогам этой пражской встречи принято решение о созыве в Исламабаде весной 2009 года международной конференции по региональным проблемам безопасности. В целях предварительного обсуждения и выработки рекомендаций к итоговым документам планируемого мероприятия 17 февраля в стенах Европейского Парламента при сотрудничестве с институтом Восток-Запад прошли консультации по вопросам безопасности в Афганистане и Южной Азии. Были приглашены эксперты из Афганистана, соседних с ним государств, США, Индии, России и стран ЕС. 18-19 февраля тема разработки новой стратегии Запада по Афганистану была продолжена в рамках конференции, проведенной уже самим институтом Восток-Запад.

Исследовательский центр «Атлантический Совет» США 25 февраля опубликовал свой доклад по ситуации в Пакистане, подготовленный под руководством председателя Совета, бывшего сенатора Чук Хейгеля и председателя Сенатского Комитета по международным отношениям демократа Джона Керри. Его авторы предупреждали что, если в самое ближайшее время США и Европа не предоставят Пакистану срочную помощь в \$4-5 млрд., то в этой ядерной стране с населением в 170 миллионов человек может наступить хаос, всплеск терроризма и радикализма, что поставит под угрозу безопасность всего региона.

В феврале было объявлено решение Б.Обамы о направлении в Афганистан 17 тысячного дополнительного воин-

ского контингента: 8 тысяч морских пехотинцев элитных подразделений, 4 тысячи военнослужащих сухопутных войск и 5 тысяч солдат войск материально-технической поддержки. В распространенном заявлении Белого дома отмечалось, что «отправка дополнительных сил необходима для стабилизации ухудшающейся обстановки в Афганистане, который не получал должного стратегического внимания, управления и срочно необходимых ресурсов».

В начале года американские и европейские политики, иностранные и афганские эксперты активно высказывались о том, какой должна быть новая стратегия по решению афганской проблемы, оперативно давали оценки появившимся комментариям высокопоставленных чиновников США, Европы, России, Пакистана, Ирана, Индии и других стран.

Афганские политики и эксперты были серьезно озабочены «пораженческими» настроениями западных стран, разочаровавшихся в политике так называемого «государственного строительства» в Афганистане и рассматривающих возможность скорейшего «ухода» из этой страны.

Действительно, некоторые бывшие и действующие западные политики, оценивая итоги прошедших семи лет, заявляли о провале проекта «национального строительства» в Афганистане (Nation-building) и призывали ограничить задачу только обеспечением своей безопасности, уничтожением террористов, чтобы с территории этой страны не исходила угроза их национальным интересам. Об этом, в частности, заявляли бывший государственный секретарь США Генри Киссинджер и Премьер-Министр Канады Стефен Харпер. По сообщению британской газеты «Обсервер», посол США в Кабуле Вильям Вуд сказал, что «Америка будет готова обсудить вопрос о создании политической партии или даже о выборах представителей талибов в органы власти в Афганистане как составной части

стратегии, которая вместе с военными усилиями должна положить конец трудноразрешимому конфликту».

Такие нотки звучали и в речах Б.Обамы. 23 марта в интервью американским СМИ он заявил, что США должны выработать «стратегию выхода» из Афганистана, несмотря на планы Вашингтона направить в страну дополнительные войска для борьбы с талибами. По его словам, Вашингтон должен задумываться не только о расширении своего военного контингента в этой стране, но и о времени, когда американские военные начнут возвращаться домой. Кардинальное изменение позиции Вашингтона относительно переговоров с талибами, заявление президента США Б.Обамы о необходимости резкого увеличения численности сил безопасности Афганистана – все это говорило о том, что в Вашингтоне размышляют о выводе своих войск.

Однако афганские эксперты утверждали, что процесс «национального строительства» в Афганистане, по большому счету, еще и не начинался, и в качестве аргументов приводили сравнительные оценки расходов на развитие в расчете на одного человека. Если в Боснии и Восточном Тиморе США тратили по \$679 и \$233 в расчете на одного человека, то в Афганистане в 2002-2003 гг. эта цифра составляла только \$57. Таким образом, были потеряны первые, самые важные годы. Именно тогда, в самом начале, массированные инвестиции в восстановление и развитие страны могли оказать существенное влияние на поведение афганцев, создать благоприятную атмосферу для успешного государственного строительства. Вместо этого международное сообщество неэффективно растратило выделенные средства на реализацию краткосрочных проектов, которые не способны обеспечить самостоятельное развитие Афганистана. Несмотря на успехи в сфере здравоохранения, образования, ничего не было сделано для устойчивого

развития сельского хозяйства, электроэнергетики, разработки природных месторождений.

Афганцы критически оценивали три основных вывода, к которым пришли западные пессимисты по итогам своей семилетней работы в Афганистане. По их мнению, заключения западных политиков неверны в принципе.

Первый вывод гласит, что демократия не будет работать в Афганистане. Однако такое утверждение далеко не однозначно, тем более, нельзя делать такое заключение, ничего не сделав в этой стране, считали афганцы. Более того, такое утверждение играет на руку радикальным исламским экстремистам, навязывающим средневековые ценности афганскому населению. Ведь нельзя исключать того, что афганцы, освободившись от наследия терроризма и экстремизма, в будущем выберут демократический путь развития.

Согласно второму выводу, необходимо ускорить подготовку афганской армии и полиции с тем, чтобы передать ей ответственность за обеспечение безопасности в стране и вывести иностранные войска. Однако афганское государство не способно будет самостоятельно содержать многочисленные силы безопасности. По самым скромным подсчетам на это потребуется \$3,5 млрд. ежегодно, хотя доходная часть бюджета ИРА тогда составляла всего \$700 млн. Это значит, что для постоянного содержания значительных сил безопасности потребуются существенные иностранные вливания. По мнению афганцев, это нереально в длительной перспективе. Поэтому, правильнее было бы работать над снижением угроз и вызовов, угрожающих безопасности Афганистана и региона.

Третий вывод заключается в том, что Афганистан является «кладбищем империй». Что, якобы, именно после Афганистана печальная участь постигла Советский Союз и Великобританию. Но, если, со многими натяжками можно

считать, что развал СССР был следствием войны 1979-1989гг., нужно быть до конца корректными, и признать, что развал Великобритании произошел в 1947г. и никак не был связан с англо-афганскими войнами. Действительно, афганцы не терпят захватчиков на своей территории. Однако сейчас совершенно иная ситуация, в Афганистане присутствуют международные силы содействия безопасности, введенные в страну по просьбе большинства афганцев и в соответствии с мандатом Совета безопасности ООН. Пресс-секретарь афганского президента Х.Хамидзаде 24 марта вновь подтвердил, что Афганистан нуждается в присутствии международных сил до тех пор, пока создаваемые афганская армия и полиция не смогут взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в стране.

Опираясь на эти три вывода, некоторые американские критики предлагали ограничить миссию США краткосрочными задачами. Однако афганские эксперты считали, что такой подход неизбежно приведет к проигрышу. Так считал и влиятельный американский сенатор-республиканец, бывший кандидат в президенты Джон МакКейн, призвавший 24 марта на Брюссельском Форуме в Бельгии американскую администрацию не снижать уровень целей по Афганистану. Он поддержал мнение афганского посла в США о том, что любое заявление о временном ограничении стратегии даст ясный сигнал населению Афганистана, что международное сообщество не намерено кардинально решать их проблемы, а коалиционные силы в ближайшее время уйдут из страны, вновь оставив их наедине с террористами и экстремистами. Такой подход идет в разрез с конечной целью по завоеванию «сердец и умов» афганцев, что чрезвычайно важно для стабилизации ситуации в регионе. Безусловно, если местное население, лидеры племен, нейтральные полевые командиры почувствуют, что американцы и натовцы не намерены полностью стаби-

лизировать военно-политическую ситуацию в Афганистане, и уже в краткосрочной перспективе покинут страну, они откажутся от борьбы и постараются сохранить лояльность к талибам.

Что касается иракского опыта переговоров с вооруженной оппозицией, то он неприменим в Афганистане, считали эксперты. Во-первых, талибы не являются единой, монолитной организацией, с которой можно было бы договариваться, они раздроблены. Во-вторых, собственно талибы настолько связаны с Аль-Каидой, что их невозможно отделить друг от друга. В-третьих, иностранным силам нельзя вести переговоры напрямую, минуя афганские властные структуры, ослабляя и без того их низкий авторитет и влияние в стране.

По оценкам афганского посла в Вашингтоне, идеологически талибы делятся на три группы:

Первая группа, связанная с Аль-Каидой и международными террористическими организациями. Политически она состоит из трех сетей: талибы, подчиненные Совету гор. Кветта (Белуджистан, Пакистан), который возглавляет Мулла Омар; талибы, подчиненные Совету гор. Мирам Шаха в пакистанском Вазиристане во главе с Сираджуддином Хаггани; и группы, входящие в сеть Исламской Партии Афганистана, возглавляемой Г.Хекматьяром. Последние действуют в северной части пограничной провинции Пакистана, выше г. Пешавар¹.

В отличие от Ирака, связи Аль-Каиды, муллы Омара, С.Хаггани и Г.Хекматьяра имеют давние корни, еще со времен противостояния советским войскам в Афганистане и скреплены перекрестными браками. Эта категория не пойдет на какие-либо переговоры или примирение. Они не остано-

¹ В докладе Командующего МССБ генерала С.МакКристала от 30 августа 2009 года дана аналогичная классификация вооруженной оппозиции.

вятся до тех пор, пока не достигнут своих целей, пока иностранные войска не покинут Афганистан. В 2001 году с ними уже велись безрезультатные переговоры по поводу сдачи Усамы Бен Ладена. В 2004-2005 годах они использовали переговорный процесс в Вазиристане для того, чтобы перегруппировать свои силы и расширить контролируруемую зону. Поэтому они должны быть уничтожены силой.

Вторая группа: полевые командиры среднего звена, подкупленные и рекрутированные наркомафией или иностранными разведками; афганцы, которые выступают против присутствия иностранных войск или пострадали от новых афганских властей. Эту группу можно замирить путем диалога, подкупа, взяток или принуждением.

Третья и наиболее крупная часть талибов представляет собой массу рядовых боевиков, в основном неграмотных, не имеющих работы, идеологически обработанных молодых афганцев, которым платят ежемесячно до 300 долларов и обещают крупные вознаграждения в будущем. С этими нужно не столько говорить, сколько дать возможность работать или учиться, дать надежду на лучшую альтернативу.

Афганские политики считали, что переговоры с талибами нужно вести с позиции силы, и без компромиссов. Х.Карзай 8 марта поддержал предложение Б.Обамы о перемирии с «умеренными талибами», высказанное им в интервью газете «New York Times» 7 марта. Тогда глава Белого Дома заявил, что в рамках мирного процесса американская армия начнет сотрудничество с «умеренными талибами», как это было сделано с суннитскими боевиками в Ираке.¹ Однако позже афганский президент еще раз ясно дал понять, что к переговорам будут приглашены только те, кто признает действующую конституцию страны, откажется от насилия и требований вывести иностранные войска в качестве предварительного условия. Афганские экс-

¹ <http://www.nytimes.com/2009/03/08/us/politics/08obama.html?pagewanted=all>

перты настаивали, что нельзя вести пораженческую пропаганду, как это делают некоторые круги на Западе, заявляющие, что талибов нельзя победить. Это играет им на руку, так как если их нельзя победить, то зачем им идти на примирение. Должен быть единый, скоординированный подход, переговоры нужно вести через каналы афганского правительства. Если страны Запада будут делать это самостоятельно, то это ослабит авторитет власти.

Необходимо также учитывать, что племенная структура афганского общества за последние три десятилетия была разрушена. Старейшины племен, малики и ханы не имеют той власти и авторитета, которая была прежде. Она теперь узурпирована полевыми командирами и наркобаронами. А вооружать их – это значит подвергнуть серьезной угрозе безопасность в Афганистане и регионе.

Таким образом, новая американская стратегия должна дать ясный сигнал афганцам, не на словах, а на деле, что США не уйдут до тех пор, пока полностью не восстановят страну. Что оказываемая военная и экономическая помощь будет более эффективной, чем она была прошедшие семь лет, когда до конкретного жителя Афганистана доходило менее 30% выделяемых финансовых средств. Важнейшим компонентом новой стратегии должно стать уничтожение баз террористов на территории Пакистана, стабилизация военно-политической ситуации в этой соседней стране. В целом, афганская стратегия должна носить глобальный характер, в ее реализации должно быть задействовано все международное сообщество, включая ключевые страны региона, Индия, Иран, Китай, Россия, Центральная Азия.

Войну в Афганистане нельзя выиграть в традиционном смысле. Достижение долгосрочной цели строительства стабильного общества в Афганистане обойдется гораздо дешевле, чем краткосрочная кампания по преследованию Аль-Каиды. Афганцы не будут чувствовать себя безопасными и рассчитывать на благоприятное будущее, если бу-

дет оставаться риск возвращения к власти талибов. Свобода и демократические ценности является не только западными ценностями. Афганцы тоже хотят жить в свободном, безопасном и справедливом обществе, без репрессий, конфликтов и жестокости. Поэтому сейчас необходимы инвестиции в государственное управление, подготовку полиции, создание условий для альтернативного хозяйствования для фермеров, выращивающих опиумный мак, утверждали афганские политики и эксперты.

Представляется, что аргументы афганской стороны были учтены и включены в стратегию по борьбе с терроризмом и стабилизации ситуации в Афганистане и Пакистане, озвученную Б.Обамой 27 марта.¹ В тот же день пресс-секретарь афганского президента сказал: «мы приветствуем заявление Президента Б.Обамы и согласны с содержанием его выступления. Мы особо приветствуем признание того, что угроза от Аль-Каиды Афганистану и его друзьям в основном исходит из Пакистана». 28 марта уже сам Президент Х.Карзай отметил, что новая стратегия США по борьбе с экстремизмом и стабилизации ситуации в Афганистане оказалась лучше, чем ожидалось.

В Москве 27 марта прошла Международная конференция по Афганистану. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, обратился к мировому сообществу с трибуны московской встречи добиться снижения производства наркотиков в Афганистане и увеличить военное присутствие в регионе в целях поддержания мира и безопасности. Сам Афганистан был представлен министром иностранных дел Р.Д. Спантой, который попросил поддержки мирового сообщества ради обеспечения безопасности и стабильного развития страны. «Пока Афганистан не достиг устойчивого развития и рассчитывает на продолжение международной

¹ http://www.whitehouse.gov/the_press_office/Remarks-by-the-President-on-a-New-Strategy-for-Afghanistan-and-Pakistan/

поддержки. С вашей поддержкой мы сможем обеспечить стабильность в стране и превратиться в процветающее государство», - заверил он участников встречи. По его словам, в Афганистане привлечены к уголовной ответственности уже более тысячи наркоторговцев. Однако в этой проблеме, отметил глава МИД Афганистана, Кабул сталкивается с международной наркомафией.

Российская позиция по Афганистану была отражена в приветственном послании Д.Медведева, которое огласил министр иностранных дел РФ Сергей Лавров, возглавляющий российскую делегацию. «Со своей стороны Россия готова к активным совместным шагам, направленным на нормализацию обстановки в этой стране, обеспечению ее мирного и созидательного развития», - говорилось в послании президента РФ. «Сегодня усилия афганского народа и правительства сосредоточены на государственном и экономическом строительстве. Но решить эти задачи, не обеспечив стабильность и безопасность на всей территории страны - невозможно. И здесь Афганистану, по нашему мнению, как никогда нужны помощь и поддержка», - заявил Медведев.

Таким образом, в конце марта афганская проблема характеризовалась двумя крупными международными событиями: объявлением 27 марта новой стратегии США по Афганистану и Пакистану и созывом 31 марта по инициативе американцев международной конференции в Гааге. Согласно Заявлению Председателей Гаагской международной конференции по Афганистану его участники, исходя из стратегической перспективы, взяли на себя обязательство скоординировано работать по четырем приоритетным направлениям: стимулирование качественного государственного управления в Афганистане; ускорение экономического роста и развития; укрепление безопасности, увеличение численности и качества афганских национальных сил безопасности; расширение регионального сотрудничества.

Представляется, что второе событие нужно было Вашингтону для того, чтобы обеспечить международную поддержку своей новой стратегии. Американский президент озвучил ее в день проведения третьего важного мероприятия – Московской конференции ШОС по Афганистану - вероятно, для того, чтобы, как считали некоторые наблюдатели, заглушить ее значение. Хотя, эти совпавшие по времени события, вместе с юбилейным саммитом НАТО в Страсбурге (3 апреля), принявшем обязательство направить дополнительно 5 000 военнослужащих, включая военных инструкторов для подготовки афганской армии и полиции, скорее резонировали, мобилизуя международное сообщество на решение этой серьезной проблемы современного мира.

Новая американская администрация завершила самостоятельную оценку ситуации вокруг Афганистана и выработала свою стратегию действий в этом регионе мира. Ее новизна заключается в том, что Б.Обама ушел от бушевского глобального, раздражавшего исламский мир, лозунга «борьбы с терроризмом», сузив стратегическую задачу до конкретной, осязаемой цели: расчленение, разоружение и уничтожение «Аль-Каиды» и лагерей экстремистов в афгано-пакистанском приграничье, в основном на пакистанской территории. Таким образом, Пакистан, а не Афганистан, был поставлен в центр террористической угрозы.

Что касается Афганистана, то США не намерены настаивать на его демократизации, задача ограничивается только тем, чтобы он вновь не превратился в очаг международного терроризма, откуда бы исходила угроза национальным интересам США и его союзникам. Не ставится цель создания современного процветающего Афганистана, достаточно того, чтобы внутривнутриполитическая ситуация в этой стране стабилизировалась, а население перестало быть вербовочным контингентом для террористических и экстремистских организаций и движений.

Новая стратегия США содержала четыре ключевых элемента непосредственно по Афганистану:

- создание достаточной по численности, боеспособной афганской армии и полиции, способных взять на себя ответственность за обеспечение безопасности в стране, как необходимого условия для вывода международных сил содействия безопасности и коалиционных войск;
- ведение переговоров с «умеренными» талибами при лидирующей роли афганского правительства;
- оказание содействия укреплению государственных структур, развитию афганской экономики и эффективного местного самоуправления;
- организация международной «Контактной группы» и форума региональной безопасности и экономического взаимодействия, с участием стран НАТО, Центральной Азии, Персидского залива, Ирана, России, Индии и Китая.

Важным событием афганского урегулирования стала трехсторонняя встреча на высшем уровне в США 5-8 мая. Основным итогом визита в Вашингтон Х.Карзая и Президента Пакистана А.А.Зардари стали устные заверения трех президентов от имени своих стран прилагать совместные усилия по искоренению терроризма в регионе и формированию устойчивой демократии в Афганистане и Пакистане. Они прозвучали на итоговой пресс-конференции.

Американский президент в своем выступлении, в частности, отметил следующее.¹

1. Новая стратегия США по борьбе с терроризмом отражает тот факт, что безопасность Афганистана и Пакистана взаимосвязаны.
2. Аль-Каида и его сторонники угрожают не только демократически избранным правительствам этих стран, но и народу США и других государств.

¹ <http://www.whitehouse.gov/video/The-Presidents-Trilateral-Meeting-with-Pakistan-and-Afghanistans-Presidents/>

3. Борьба с терроризмом будет длительной и трудной, сопровождаемая тяжелыми военными действиями и вынужденными отступлениями, однако США берут на себя строгие и длительные обязательства по поддержке демократических правительств ИРА и ИРП.
4. США выражают удовлетворение тем, что афганский и пакистанский лидеры осознают серьезность этих угроз и поддерживают усилия американцев по борьбе с этими вызовами. Он удовлетворен тем, что США сохраняют и расширяют конструктивное и уникальное сотрудничество между Афганистаном и Пакистаном, которое соответствует интересам всех трех стран. Состоявшаяся встреча очень важна, так как позволяет еще больше гармонизировать сотрудничество по многим проблемам.
5. Для США большая честь содействовать подписанию соглашения о торговом сотрудничестве между ИРА и ИРП, оно позволит сохранить открытыми границы двух государств для двусторонней торговли.
6. США будут сотрудничать с Афганистаном по вопросам экономического развития, так как это наилучший путь борьбы с наркопроизводством. США и ИРА также должны сотрудничать в сфере национальной транспарентности и проведения свободных выборов в Афганистане имея целью содействовать гарантированию прав всех афганцев.
7. США должны поддерживать местные фонды и мероприятия по искоренению коррупции, так как она препятствует развитию страны. США и международное сообщество будет взаимодействовать с афганским правительством с тем, чтобы предотвратить гибель мирных жителей
8. США поддерживают демократическую конституцию Пакистана и борьбу этой страны с вооруженными

группировками, которые представляют смертельную угрозу правительству Пакистана. США будут и дальше предпринимать решительные меры против тех, кто пытается разрушить государственность Пакистана.

9. Мы не можем в одиночку противостоять этим проблемам, поэтому стратегия борьбы с ними предполагает региональный подход, включая как военную, так и невоенную сферы.
10. США направляют 21 000 военнослужащих в Афганистан и продолжают подготовку афганских сил безопасности, при поддержке НАТО и других союзников, предоставляющих необходимые ресурсы для реализации объявленной стратегии.

Государственный секретарь Х.Клинтон обратила внимание на планы США по оказанию помощи Афганистану и Пакистану в области развития сельского хозяйства обеих стран, включая планирование, финансирование и менеджмент. Она особо приветствовала готовность ИРА и ИРП подготовить и подписать к концу года соглашение о транзитной торговле, которое будет способствовать экономическому развитию двух стран, реализации их транзитного потенциала в интересах всего региона Южной Азии. Выразив глубокое сожаление по поводу смерти мирных жителей в провинции Фарах, государственный секретарь отметила необходимость направления дополнительного воинского контингента и военных инструкторов в Афганистан и Пакистан. Вместе с тем, еще раз подчеркнула, что победа не может быть достигнута только военными методами. Необходимы дипломатические усилия и помощь развитию, поэтому администрация США поддерживает Конгресс, рассматривающий возможность увеличения невоенной помощи (7 мая Комитет Конгресса по финансам утвердил пакет финансовой помощи Афганистану и Пакистану на

2009 год в размере 1,52 и 1,9 миллиардов долларов соответственно).

В свою очередь, Х.Карзай высоко оценил состоявшиеся переговоры, способствующие реализации принятой недавно американской стратегии по борьбе с терроризмом. Подобные инициативы неопенимы для восстановления спокойной и мирной жизни в Афганистане и Пакистане. Он еще раз обратил внимание на то, что продолжающая гибель невинных людей не может быть оправдана борьбой с терроризмом и призвал совместными усилиями предотвратить их. Афганистан и Пакистан объединяют общая боль и общая надежда, а нереализованные возможности умножают страдания граждан обеих стран. Поэтому афганское руководство стремится использовать все возможные пути для сохранения взаимного доверия и рабочей атмосферы, которые нужны для обеих стран, противостоящих терроризму.

Президент А.А.Зардари в ходе встреч также заверил, что Пакистан намерен сотрудничать с Афганистаном. Назвав терроризм раковой болезнью, он отметил, что Пакистан взял на свои плечи значительную часть борьбы с талибами и Аль-Каидой, угрожающими демократии. По его мнению, именно демократия является основным средством борьбы с этими вызовами и угрозами.

С руководством Всемирного Банка лидеры Афганистана и Пакистана обсудили реализацию проектов поставки электроэнергии из Кыргызстана и Таджикистана: «Региональный Рынок Электроэнергии Центральная Азия – Южная Азия» и «Проект Трансмиссии Центральная Азия – Южная Азия». Директор ВБ обещал вести работу со странами-участницами по направлению своей финансовой помощи через афганский бюджет. Участники встречи также выразили оптимизм, что международные компании будут инвестировать в разработку природных ресурсов

Афганистана. Х.Карзай призвал ВБ концентрировать финансовые ресурсы на развитие энергетики, ирригации и сельского хозяйства, а также на поддержку частного сектора своей страны.

Таким образом, в течение четырех дней, 5-8 мая, главы двух соседних государств провели трехсторонние встречи с государственным секретарем Х.Клинтон, председателем Комитета Сената по международным отношениям Дж.Керри, директором Всемирного Банка Р.Заликом и президентом США Б.Обамой. В присутствии Х.Клинтон и двух президентов министры иностранных дел подписали меморандум о взаимопонимании, согласно которому обе стороны обязались подготовить и подписать к концу года новое соглашение о транзитной торговле, взамен старого, заключенного в 1965 году. Афганский президент выступил с лекцией в Институте Брукингса. Участвуя вместе с пакистанским коллегой в популярной программе телеканала PBS, а также в интервью CNN, он подверг резкой критике воздушную атаку коалиционных сил в провинции Фарах, унесшей жизни более сотни мирных граждан. «Воздушные удары неприемлемы, ... терроризм – это не афганские деревни, терроризм невозможно уничтожить бомбардировками», - отметил афганский лидер. (10 мая Советник по национальной безопасности Дж.Джонс сообщил через средства массовой информации, что обсудил эту проблему с Х.Карзаем и последний согласился, что войска при необходимости должны использовать все имеющиеся средства, включая авиацию. «Мы не можем воевать одной рукой, однако, будут предприняты удвоенные усилия, чтобы исключить гибель мирных жителей», - сказал Дж.Джонс.).

В рамках визита министр иностранных дел Р.Д.Спанта провел встречи со своими коллегами: Госсекретарем США и ее помощником Р.Баучером, главами внешнеполитических ведомств Пакистана и Италии.

Итальянский министр Ф.Фраттини проинформировал о ходе подготовки встречи министров «Восьмерки» по Афганистану в июне 2009г.

Провели встречу и дали совместную пресс-конференцию также министры внутренних дел ИРА и ИРП. В частности, афганский министр Ханиф Атмар еще раз акцентировал внимание на том, что Афганистан и Пакистан согласились работать над реализацией совместной стратегии по борьбе с общим врагом. Исламабад и Кабул договорились создать специальные силы для преследования уголовных преступников, террористов, антиправительственных элементов и их экстрадиции.

Своеобразным фоном трехсторонней встречи в верхах, поставившим Пакистан в центр борьбы с терроризмом, стали широкомасштабные действия пакистанской армии против талибов в долине Сват, бегство почти полумиллиона мирных жителей из этой зоны и высказывания высокопоставленных американских политиков и военных.

Накануне, 29 апреля Б.Обама выразил серьезное беспокойство по поводу ситуации в Пакистане и усомнился в способности гражданского правительства А.А.Зардари эффективно управлять страной. Вместе с тем он уверен в том, что пакистанская армия не допустит попадания ядерного оружия в руки экстремистов.¹ Его специальному представителю Р.Холбруку пришлось предпринять значительные усилия, чтобы погасить волну предположений в пакистанской прессе о том, что Вашингтон хотел бы вернуть военных к власти. Позже Командующий Центральным Командования генерал Д.Петреус назвал Пакистан нервным центром, откуда Аль-Каида планирует и осуществляет свои операции по всему миру.

Летом 2009 года афганская проблема была одной из основных тем крупных международных событий: саммит

¹ <http://www.nytimes.com/2009/04/30/us/politics/30obama.html>

Шанхайской организации Сотрудничества в Екатеринбурге (Россия, 15-16 июня), в работе которой принял участие президент Х.Карзай; Форум безопасности Совета ЕвроАтлантического партнерства (СЕАП/НАТО в Астане, 24-25 июня); Специальная конференция министров иностранных дел «Большой Восьмерки» и заинтересованных государств в Триесте (Италия, 26-27 июня), с участием афганского министра Р.Д. Спанты. Вопросу урегулирования и стабилизации ситуации в Афганистане и пакистанском приграничье были посвящены несколько заседаний профильных комитетов Конгресса США. В рамках саммита ШОС состоялась трехсторонняя встреча президентов России, Афганистана и Пакистана. Китайскую столицу посетили афганский министр иностранных дел Р.Д.Спанта (9-12 июня) и руководитель нижней палаты парламента ИРА М.Ю.Кануни (22-25 июня).

Решился актуальный для материально-технического снабжения американских и коалиционных сил в Афганистане вопрос дальнейшего использования аэропорта «Манас». В рамках саммита ШОС Х.Карзай встретился с президентом Кыргызстана К. Бакиевым и прямо попросил его повременить с закрытием американской авиабазы. 23 июня стало известно, что Киргизия и США подписали соглашение о создании на базе этого аэропорта Центра транзитных перевозок для обеспечения военной операции в Афганистане. Помимо того, что США подняли плату за аренду с \$17,4 млн. до \$60 млн., американцы обещали вложить \$37 млн. на строительство новых стоянок самолетов и складов и еще \$30 млн. – на установку нового навигационного оборудования. Ранее американцами при посреднической роли корейцев достигнуто коммерческое соглашение с Ташкентом об использовании в интересах обеспечения своих войск в Афганистане аэропорта города Навои. 11 мая президент Узбекистана И.Каримов объявил, что грузовой аэ-

ропорт в г.Навои уже используется как перевалочный пункт для авиатранспортировки невоенных грузов НАТО для сил коалиции в Афганистане. Это объявление совпало с государственным визитом президента Южной Кореи, финансирующей капитальную модернизацию и расширение инфраструктуры аэропорта, которая превратит его в транспортный узел мирового класса.

Совет министров обороны НАТО на своем заседании в Брюсселе 12 июня принял решение об увеличении своего контингента в Афганистане на 8-10 тыс. человек для обеспечения безопасности предстоящих президентских и провинциальных выборов. Решено также создать новую штабквартиру НАТО в Афганистане и направить самолеты АВАКС для улучшения авианавигационного контроля. Ситуация в ИРА стала одним из главных вопросов заседания Совета министров иностранных дел ОДКБ, прошедшем в Москве 14 июня.

В июне приступил к исполнению обязанностей новый командующий Международными силами содействия безопасности, специалист в области специальных операций, американский генерал-лейтенант Стэнли МакКристал. В начале месяца, накануне начала предвыборной кампании, в Кабул прибыл новый заместитель Специального представителя Генерального Секретаря ООН по политическим вопросам, американский дипломат Питер Галбрайт, заменив на этом посту канадца К.Александера.

Прибыв в Афганистан, генерал С.МакКристал высказался за кардинальные изменения в тактике ведения боевых действий подразделениями коалиционных сил. Новая тактика будет направлена на предотвращение жертв среди мирного населения, прежде всего, за счет ограничения использования боевой авиации. Особенно в тех случаях, когда силы противника находятся вблизи населенных пунктов.

В середине года Специальный представитель США по Афганистану и Пакистану Ричард Холбрук и Командующий войсками США в ИРА С. МакКристал были заняты подготовкой предложений Б.Обаме по внесению корректив в объявленную 27 марта 2009 года стратегию США по борьбе с терроризмом в этом регионе мира. В этой связи ими к обсуждению данной проблемы были привлечены историки и эксперты по войне во Вьетнаме, в которую 40 лет назад была вовлечена американская армия.

Это, в частности, Стенли Карноу, который провел параллели между предстоящими президентскими выборами в Афганистане и аналогичными выборами во Вьетнаме в 1967 году. Тогда американцы поддержали коррумпированного военного диктатора Южного Вьетнама Нго Дин Диема и проиграли вьетнамскую войну. Отмечая тотальную и повсеместную коррумпированность афганского правительства, историк выразил беспокойство, что поддержка Х.Карзая не принесет пользы американцам, и они потеряют Афганистан, также как и Вьетнам сорок лет назад. Присутствие в Афганистане может затянуться на долгое время, в зависимости от того, насколько общественное мнение в США будет терпеть это, - считал С.Карноу.

Профессор политических наук университета гор. Массачусетс Джеймс МакАллистер также призвал американских политиков избежать вьетнамских ошибок. Ситуация в Афганистане очень схожа с тем, что было во Вьетнаме. Во-первых, во Вьетнаме также было полное превосходство в численности и вооружении американской армии над мобильными отрядами партизан, вооруженных легким оружием. Во-вторых, и там партизаны могли уходить на территорию соседних стран для перегруппировки и перевооружения. В-третьих, массированное использование авиации во Вьетнаме, также как и в Афганистане, стало причиной гибели большого количества мирных жителей.

И, в-четвертых, поражению США способствовало и то, что они поддержали коррумпированный военный режим в ходе президентских выборов в 1967 году.

Сравнил Х.Карзая с тогдашним президентом Южного Вьетнама и американский эксперт по борьбе с терроризмом Дэвид Килкуллен, назначенный на должность старшего советника Командующего войсками США в Афганистане генерала Стенли МакКристала. Ранее он был советником у генерала Дэвида Петрэуса и госсекретаря Кондолизы Райс. По его мнению, Х.Карзай, в принципе, имеет чистую персональную репутацию, но действует неэффективно, его семья коррумпирована, и он не пользуется широкой популярностью среди населения страны. Он выглядит неадекватным, не понимающим существующей реальности. Именно такими эпитетами характеризовали в свое время и южновьетнамского президента.

Что касается перспектив военной операции в Афганистане, то Д.Килкуллен прогнозировал как минимум два года тяжелых боевых действий в этой стране, так как талибы следуют классической тактике партизанской войны, избегая прямого столкновения с превосходящими силами противника. Они просто ждут «когда мы устанем и уйдем домой». По его мнению, американцы в дальнейшем, в течение трех последующих лет, должны будут передать ответственность за безопасность в стране вновь подготовленным афганским вооруженным силам. Затем потребуются еще пять лет их военного присутствия для контроля ситуации. Т.е. всего десять лет. В противном случае война будет проиграна и американцам придется уйти ни с чем. Все это требует детальных расчетов: сколько финансовых средств необходимо для ведения войны в Афганистане, необходимая численность дополнительных вооруженных сил и т.д. Следует добавить, что министр обороны США

Роберт Гейтс говорил о том, что потребуется один год для подавления активного сопротивления талибов.

В то же время, генерал Дэвид Ричардс, вступивший в должность командующего английскими войсками в Афганистане 28 августа 2009г. и возглавлявший МССБ с мая 2006 по февраль 2007 года, считал, что миссия британцев в этой стране займет не менее 30-40 лет. НАТО не имеет шансов покинуть страну, не завершив строительство новой афганской государственности, ее армии и полиции.

Еще более пессимистичен высокопоставленный чиновник ООН, руководитель группы по мониторингу деятельности аль-Каиды и «Талибан» Ричард Барретт. Он считал, что международные силы в Афганистане стоят перед выбором: либо вести активную войну, которую практически невозможно выиграть, либо очень длительное время быть занятыми в операциях по поддержанию мира. Это связано с тем, что Афганистан значительно больше Ирака по территории и численности населения. Горный ландшафт Афганистана очень сложен для ведения успешных боевых действий. Иностранные войска могут контролировать только крупные города и основные транспортные магистрали, но не смогут полностью контролировать Афганистан. При этом большинство населения считает, что талибы просто ждут ухода международных сил, и они ждутся этого.

Таким образом, западные эксперты и военачальники были едины во мнении, что афганская эпопея растянется на десятилетия.

Несмотря на сложную обстановку в стране и не прекращающуюся террористическую активность, правительство ИРА при поддержке международного сообщества подготовила и провела 20 августа 2009 года выборы президента и депутатов провинциальных советов. Следует отметить, что, согласно Конституции выборы должны были

пройти весной, однако были перенесены на лето, что вызвало неоднозначную реакцию в афганском обществе.

Регистрация кандидатов в президенты состоялась в период с 25 апреля по 9 мая, в предварительный список было включено 44 претендента. Накануне предвыборной кампании, стартовавшей 16 июня, в списке претендентов остались 41 кандидат. На 18 августа в списке кандидатов в президенты остался 31 кандидат, хотя в избирательные бюллетени, отпечатанные заранее в Великобритании, были внесены все 41 кандидат. Большинство кандидатов отказались от дальнейшей борьбы в пользу действующего президента.

В день выборов было совершено более 140 атак в 15 провинциях, жертвами которых стали 26 человек. С четырех часов утра наблюдатели в провинциях Кандагар, Заболь, Гильменд, Урузган, Пактика, Газни, Нангархар и Герат регистрировали ракетные обстрелы и разрывы реактивных снарядов. В провинциях Газни, Заболь, Пактика, Баглан и Майдан-Вардак талибы пытались перекрыть дороги, мешая жителям отдать свои голоса. Однако 300 тысяч военнослужащих афганской армии и полиции смогли обеспечить в целом относительно спокойное проведение выборов.

По мнению администрации президента Х.Карзая, планы талибов по дестабилизации ситуации в Афганистане в день выборов провалились, они не смогли запугать избирателей, явка была достаточно высокой и выборы состоялись, так как в голосовании приняли участие более 6 миллионов человек. Однако по оценкам независимых наблюдателей различных международных организаций и корреспондентов информационных агентств, из-за угроз талибов активность избирателей, особенно на юге и юго-востоке страны, была крайне низкой и составила от 40 до 50 процентов.

Сразу же после дня голосования о победе своего кандидата заявили избирательные штабы действующего президента Х.Карзая и его основного соперника, бывшего ми-

нистра иностранных дел А.Абдуллы. Последний публично обвинил властные структуры, подчиненные Х.Карзаю, в фальсификации выборов путем наполнения избирательных урн фальшивыми бюллетенями, вынуждении избирателей голосовать за действующего президента. По сообщениям комиссии по рассмотрению жалоб поступило 2400 жалоб, из которых 726 свидетельствуют о грубых нарушениях избирательного процесса. Так, были замечены факты, когда некоторые избиратели голосовали дважды или даже трижды, извлечения из урн и уничтожение бюллетеней с голосами в пользу соперников.

Накануне выборов прогнозировалась победа Х.Карзая уже в первом туре. Такая оценка основывалась на поддержке его кандидатуры основной массой пуштунов, составляющих 42 процента населения страны, достижении предварительных договоренностей с основными лидерами узбекской, хазарейской и туркменской общин по будущему составу правительства и руководителей регионов, а также возможности использования административного ресурса. За два дня до выборов в страну из Турции был возвращен опальный узбекский генерал Абдул Рашид Дустум, по некоторым данным, обеспечивший большинство голосов в пользу Х.Карзая в контролируемых им провинциях Джаузджан и Фарьяб. В докладе, выпущенном офисом ООН в Кабуле и Афганской независимой комиссией по правам человека, говорилось, что официальные лица не беспристрастны и используют все возможности, чтобы победа на выборах досталась действующему президенту.

Вместе с тем, высказывания и действия официальных представителей США, Европы и международных организаций позволяли предположить, что на Западе могут использовать масштабные нарушения избирательного законодательства и вероятность повторного голосования,

чтобы заставить Х.Карзая пойти на некоторые изменения структуры государственного управления.

Речь идет о том, что этап реализации многочисленных мелких инфраструктурных проектов по восстановлению дорог, мостов, школ, больниц, административных зданий и пр., в том числе за счет финансирования Провинциально-Восстановительными командами на местах, завершился. Теперь нужны были крупные проекты, предприятий по хранению и переработке продукции сельского хозяйства, способные дать рабочие места, а стране реальное производство товаров и бюджетный доход.

Однако Х.Карзай за восемь лет правления в своих публичных, программных выступлениях совершенно не касался вопросов экономического развития страны. И новая администрация США в ходе разработки своей афганской стратегии, вероятно, пришла к выводу, что под решение экономических проблем Афганистана нужно привести к власти новых людей, способных более компетентно руководить экономикой. Представляется, что рассматривались варианты смены Х.Карзая или введения должности независимого экономического менеджера с полномочиями премьер-министра. В частности, рассматривались кандидатуры бывшего посла США в Афганистане З.Халилзада и бывших министров финансов А.Джалали и А.Г.Ахмадая, долгое время работавших в международных финансовых структурах. Однако Х.Карзай настаивал на сохранении своих полных конституционных полномочий.

Накануне выборов на должность заместителя Специального представителя Генерального Секретаря ООН по политическим вопросам был проведен американский дипломат П. Галбрайт, который, вероятно, должен был либо попытаться не допустить использования Х.Карзаем административного ресурса, либо обеспечить международное

сообщество убедительными фактами фальсификации им выборов. Из-за сопротивления Специального представителя Генерального Секретаря Кая Эйде не сумев исключить голосование на 1200 избирательных участках, где явка была бы нулевой и сторонники Х.Карзая могли бы обеспечить большое количество «сомнительных» голосов, П.Галбрайт все же смог создать почву для обвинения афганских властей в широкомасштабных нарушениях избирательного процесса.

Согласно подсчетам избирательной комиссии Х.Карзай набрал 54,6% голосов, второе место занял А.Абдулла с 27,7% голосов. А.Г.Ахмадзай, отказавшийся от политической сделки с Х.Карзаем, по своим личным качествам, связанным с психической неуравновешенностью, не смог набрать даже трех процентов голосов избирателей.

Однако американцы, используя подконтрольные им структуры ООН в Афганистане, наблюдателей Европейского Союза, других международных организаций, имевшиеся факты нарушения избирательных процедур и использования административного ресурса сторонниками действующего президента, угрожая вторым туром выборов, навязывали Х.Карзаю должность независимого высшего экономического менеджера и идею коалиционного правительства.

В ходе специальной пресс-конференции, прошедшей в Кабуле 11 октября, Специальный представитель генерального секретаря ООН по Афганистану Кай Эйде заявил о значительных фальсификациях на юге и юго-востоке страны. Вместе с тем, он отверг обвинения своего бывшего заместителя П.Галбрайта в попытке игнорировать или сокрыть эти нарушения и поддержке Х.Карзая. Он также отметил, что не мог лишить афганских граждан избирательного права, закрыв по требованию П.Галбрайта 1200 избирательных участков, где выборы не состоялись бы из-за про-

блем безопасности. По его мнению, закрытие этих участков само по себе стало бы существенным элементом потенциальной нестабильности. Тем не менее, он находился в постоянном информационном контакте с афганскими властями, избирательной комиссией и комиссией по рассмотрению жалоб и претензий. Далее К.Эйде отметил, что ООН оказывает поддержку идущему процессу расследования нарушений избирательного процесса, который скоро закончится и результаты будут объявлены в ближайшие дни.

В свою очередь, в тот же день Президент Х.Карзай на пресс-конференции, отвечая на вопрос журналиста о причинах роста нестабильности на севере Афганистана, обнаружил информацию, что уже в течение пяти последних месяцев вертолетами без опознавательных знаков в ночное время в северные провинции Баглан, Кундуз и Саманган перебрасываются вооруженные люди. Этот процесс продолжается. Правительство ранее не раскрывало эту информацию в связи с ее крайней чувствительностью. Он сообщил, что ведется тщательное расследование, какой стране принадлежат эти вертолеты, почему вооруженные люди перебрасываются в этот регион, и как это повлияло на общую ситуацию на севере страны.¹

Затем он вновь обратился к независимой избирательной комиссии как можно скорее объявить окончательные результаты президентских выборов, так как их задержка негативно влияет на ситуацию с безопасностью, деловой активностью, ведущей к снижению налоговых сборов в бюджет страны.

12 октября в интервью агентству Рейтер бывший министр иностранных дел А.Абдулла, занявший второе место

¹ В тот период в Афганистане циркулировала информация, что американцы перебрасывают террористов с юга на север страны с последующей их отправкой в страны Центральной Азии. По мнению автора, сведения с высадкой вооруженных людей вертолетами без опознавательных знаков связаны со специальными операциями американской армии по ликвидации баз боевиков.

в ходе прошедших президентских выборов, смягчил свою позицию относительно будущего сотрудничества с Х.Карзаем. Как отметил А.Абдулла, после объявления окончательных итогов голосования откроются возможности для «обсуждения различных сценариев». «На данном этапе я концентрировал внимание на избирательном процессе, стремясь придать ему верное направление, отвечающее интересам афганского народа. После объявления результатов возникнет другая ситуация», - заявил бывший министр. По его мнению, создание коалиционного правительства частично восстановит легитимность, потерянную из-за многочисленных нарушений избирательного процесса и неверных действий Х.Карзая, даст западным странам надежного партнера, необходимого для оправдания выделяемых финансовых средств и направления дополнительного воинского контингента. А.Абдулла также отметил, что накануне выборов Х.Карзай наобещал правительственные посты лидерам этнических групп и влиятельным фигурам в обмен на его поддержку. Это вызвало беспокойство западных стран, заинтересованных в том, чтобы в правительство вошли компетентные специалисты, а не коррумпированные, лояльные президенту лица. «Ясно, что это была сделка – министерские посты в обмен на голоса избирателей, причем независимо от управленческих способностей, компетентности и результативности. В первую очередь от такой тактической сделки пострадает качество государственного управления», - добавил А.Абдулла. Вместе с тем, он удовлетворен ходом проверки прошедших выборов соответствующими комиссиями и сохраняет уверенность, что часть бюллетеней будут объявлены недействительными и потребуется второй раунд голосования уже с его участием и Х.Карзая.

В тот же день в Лондоне, отвечая на вопрос корреспондента ВВС о готовности Вашингтона работать с

Х.Карзаем в случае его переизбрания на второй срок, Х.Клинтон отметила, что он в этом случае должен будет сделать намного больше, чтобы решить проблемы своей страны. Будучи переизбранным, он должен будет выстроить совершенно новые отношения с народом Афганистана и правительствами, оказывающими поддержку в восстановлении и стабилизации страны.

20 октября, ровно через два месяца после выборов, на совместной пресс-конференции Х.Карзая, председателя сенатского комитета США по внешним связям Дж.Керри, Спецпредставителя Генерального секретаря Кая Эйде, послов США, Великобритании и Франции было объявлено, что по итогам пересчета 10 процентов бюллетеней признаны «сомнительными» и на 7 ноября 2009 года назначен второй тур выборов. Стороны отвергли циркулировавшую информацию о каких-либо переговорах по поводу формирования коалиционного правительства.

Таким образом, отклонив идею коалиционного правительства, Х.Карзай под давлением американцев и европейцев согласился на второй тур голосования, вероятно, надеясь вновь выйти победителем в соревновании с А.Абдуллой. Назначение второго раунда означало, что американцы продолжают давление на действующего президента, пытаясь либо устранить его, либо навязать ему «коалиционное» правительство. Нельзя было исключать поддержку ими А.Абдуллы во втором туре, что позволило бы в случае его победы полностью поменять правящую элиту Афганистана.

Вместе с тем, сенатор Дж.Керри после доклада Б.Обаме о результатах своей поездки в Кабул сообщил прессе 23 октября, что между Х.Карзаем и А.Абдуллой продолжаются переговоры о возможности формирования коалиционного правительства.¹

¹ <http://www.nytimes.com/2009/10/27/world/asia/27policy.html>

Военно-политическая обстановка в конце октября оставалась непредсказуемой и для высшего афганского руководства. Было неизвестно, как будут развиваться события, состоится ли второй тур голосования, будет ли создано коалиционное правительство, созвана Лойя Джирга или действующий глава государства и его кабинет продолжат работу, но окажутся нелегитимными, в том числе и для международного сообщества.

Доктор А.Абдулла 26 октября на встрече со своими сторонниками выдвинул ряд предварительных требований, которые практически были неприемлемы для действующей власти.¹

¹ Отстранение от исполнения служебных обязанностей на период проведения второго тура министров внутренних дел, образования, по делам границ и племен и руководителя агентства по управлению местными органами; Присутствие представителя А.Абдуллы на период второго тура в министерствах финансов, по делам религий и хаджа, культуры и информации и национального телевидения и радио; Присутствие представителя А.Абдуллы в администрациях губернаторов некоторых провинций; Отстранение от должности председателя Независимой избирательной комиссии (НИКА) Азизуллы Лудина и присутствие представителя А.Абдуллы на всех заседаниях НИКА; Назначение представителя А.Абдуллы в секретариат НИКА; Закрытие избирательных участков в неспокойных районах, где были зафиксированы фальсификации во время первого тура; Закрытие избирательных участков, где имели место масштабные фальсификации, замена руководителей НИКА в некоторых провинциях; Выдача бейджей наблюдателям А.Абдуллы без указания их имен, на них должно быть указано только то, что они являются наблюдателями от избирательного штаба А.Абдуллы. Это связано с тем, что в ходе первого тура наблюдатели А.Абдуллы не пропускались на избирательные участки только потому, что на их бейджах имели место неправильное или искаженное написание их имен и фамилий; Предоставление копий протоколов избирательных комиссий представителям и наблюдателям А.Абдуллы; Присутствие представителей кандидатов на складах, где хранятся избирательные урны; Непосредственное присутствие наблюдателей А.Абдуллы и международных наблюдателей в центрах по подсчету голосов; Участие штаба А.Абдуллы в подборе членов избирательных комиссий, назначаемых вместо 200 сотрудников, причастных к фальсификациям и заменяемых по решению ООН; Объявление итогов голосования провинциальными избирательными комиссиями и оперативное рассмотрение жалоб и претензий на провинциальном уровне.

Бывший министр предупредил, что его штаб прерывает все контакты с НИКА, и до 31 октября будет ждать ответа на свои требования. Руководитель избирательного штаба А.Абдуллы Фазл Санчарки добавил, что если не будут заменены председатель, руководитель секретариата и заместитель руководителя секретариата НИКА, то придется отложить выборы на более позднее время.

В тот же день Х.Карзай отверг требования А.Абдуллы. Он отметил, что они незаконны и за короткое время невозможно заменить столько людей. Председатель НИКА А.Лудин в интервью агентству Рейтер также отклонил требование А.Абдуллы о своей отставке.

Совет улемов Афганистан 27 октября объявил, что в случае отказа одного кандидата от участия в выборах второй должен быть объявлен победителем. После этого предлагается провести Лойя Джиргу для сохранения мира и консолидации нации. Вместе с тем, богословы отвергли идею формирования коалиционного правительства как оскорбляющую волю народа, проявленную во время выборов. Ясно, что заявление улемов предполагало объявление победителем Х.Карзая в случае отказа А.Абдуллы от участия во втором туре. Такое развитие событий было чревато серьезной дестабилизацией обстановки в Афганистане, вплоть до вооруженного противостояния по этническому признаку.

28 октября рано утром группа террористов из семи человек захватила гостиничный комплекс ООН, расположенный в центре Кабула. В то же время по зданию гостиницы «Серена», где обычно располагаются высокопоставленные иностранные делегации, террористами были выпущены несколько ракет. Находившиеся в гостинице люди укрылись в подвальных помещениях. О жертвах в гостинице при взрыве ракет не сообщалось. Однако в результате перестрелки в здании ООН были жертвы.

Согласно сообщениям, в результате нападения террористов погибли 6 сотрудников Миссии ООН по содействию Афганистану, еще один сотрудник получил тяжелые ранения. Прежде чем ворваться в гостиницу, боевики убили двух охранников у входа, после чего один из них взорвал на себе жилет смертника, другой был убит в перестрелке. Остальные нападавшие были обезврежены и захвачены в плен. По некоторым сообщениям, двое террористов были арабами, а еще один – предположительно, уроженец Шри-Ланки.

Ответственность за нападение взяло на себя движение «Талибан». В частности, их «официальный» представитель Забиулла Моджахед сообщил, что осуществленное нападение является первой попыткой сорвать второй тур президентских выборов в Афганистане, который запланирован на 7 ноября.

В течение всей последней недели октября крупные города Афганистана были охвачены антиамериканскими демонстрациями молодежи и студентов, спровоцированными слухами о бомбежке мечети в провинции Майдан-Вардак и осквернении Корана. 25 октября полиция Кабула была вынуждена открыть огонь в воздух для разгона студентов, начавших бросать камни в полицейских. Демонстрация сопровождалась сожжением чучела Б.Обамы и выкрикиванием лозунгов «Смерть Америке!», «Нет демократии, мы хотим Ислам!».

27 октября несколько сотен представителей афганской молодежи собрались перед зданием парламента, чтобы выразить свое недовольство властям, не реагирующим на такие действия американских военнослужащих. В результате возникших беспорядков полиция была вынуждена использовать водную струю высокого давления и прибегнуть к применению огнестрельного оружия. Демонстрация была разогнана, пулевые ранения получили трое манифестантов.

По словам пресс-секретаря МВД ИРА, 15 полицейских получили травмы.

На день раньше, 26 октября двойному нападению террористов-смертников подвергся губернатор провинции Нангархар Гуль Ага Шерзай. Первый террорист, намеревавшийся убить губернатора возле его дома, был задержан и обезврежен. Второй боевик был застрелен, когда губернатор прибыл на официальное открытие одного из частных банков в городе Джелалабад.

1 ноября на пресс-конференции А.Абдулла объявил, что отказывается от участия во втором туре президентских выборов, так как «не выполнены требования, направленные на то, чтобы выборы были прозрачными, честными и справедливыми». Ранее государственный секретарь США Х.Клинтон в своем интервью 31 октября заявила, что отказ от участия А.Абдуллы во втором туре голосований не станет причиной нелегитимности его проведения. Такие ситуации случаются в США и других странах мирового сообщества.

Официальный представитель Независимой избирательной комиссии Афганистана Нур Мохаммад Нур заявил, что второй тур президентских выборов в Афганистане состоится, несмотря на отказ от участия в выборах А.Абдуллы, так как конституция страны разрешает проведение второго тура в таких ситуациях. Тем более что миллионы бюллетеней с фамилиями двух кандидатов – Х.Карзая и А.Абдуллы – уже доставлены на все избирательные участки.

В избирательном штабе Х.Карзая решение А.Абдуллы назвали «его личным решением». «Это его личное решение и оно никак не должно отразиться на ходе выборов», - заявил журналистам пресс-секретарь избирательного штаба действующего президента Вахид Омар.

Великобритания выразила уверенность в том, что отказ одного из кандидатов от продолжения борьбы поможет развитию демократии в афганском государстве. В заявлении также говорится о готовности Великобритании работать в «тесном сотрудничестве с новым правительством Афганистана».

Отказ А.Абдуллы прокомментировали и некоторые чиновники в США. Они отметили, что это не создаст сложности и не повлияет на ход принятия Б.Обамой новой военной стратегии в Афганистане. Госсекретарь Х.Клинтон заявила, что США будут продолжать взаимодействие в прежнем темпе и с переизбранным президентом ИРА Х.Карзаем, что, по ее мнению, должно и произойти 7 ноября. Советник американского президента Дэвид Акселрод сказал, что А.Абдулла принял политическое решение, так как его поражение, как и в первом туре, было очевидным. Другой консультант Белого Дома Валерий Джарретт отметил, что отказ А.Абдуллы не создаст сложности для принятия новой американской стратегии. Конгрессмен США Джон Боенер также заявил, что отказ А.Абдуллы, скорее говорит о том, что он заранее знал о своем поражении и во втором раунде голосований.

2 ноября председатель Независимой избирательной комиссии Афганистана (НИКА) Азизулла Лудин сообщил, что второй тур президентских выборов, намеченный на 7 ноября, отменен, победителем объявлен действующий президент страны Хамид Карзай. Согласно 61 статье Конституции, во втором туре голосований должны принимать участие двое кандидатов в президенты, набравших самое большое количество голосов. А.Абдулла отказался от участия во втором туре, поэтому Х.Карзай должен быть объявлен победителем выборов 2009 года.

А.Лудин отметил, что решение о признании действующего президента победителем было принято с

учетом нестабильной ситуации и экономии финансовых средств, но главной причиной стал отказ от участия в выборах доктора А.Абдуллы. «Мы были готовы к проведению второго тура, но, к сожалению, отказ одного из кандидатов подтолкнул нас на такое решение», - сказал А.Лудин.

На следующий день Х.Карзай в присутствии своих заместителей К.Фахима и М.К.Халили, выступив на пресс-конференции в Кабуле, отметил, что было бы лучше для страны, для развития демократии, если второй тур все же состоялся с участием А.Абдуллы, названного им «достойным соперником». Далее он обещал сделать все возможное для борьбы с повсеместной коррупцией, чтобы «стереть это позорное клеймо с нашей земли и нашего государства». Сообщил о намерениях сформировать правительство широкого представительства, призвал «братьев талибов» сесть за стол переговоров, чтобы принести мир стране.

Представитель талибов в тот же день отверг приглашение Х.Карзая, отметив, что только две недели назад западные страны спорили о вовлеченности марионеточного президента Х.Карзая в массовые фальсификации, теперь же он объявлен президентом на основе тех же сфальсифицированных выборов.

В свою очередь, на специально созванной пресс-конференции у себя дома 4 ноября А.Абдулла сообщил, что считает будущее правление Х.Карзая и его правительство незаконным. Правительство, пришедшее к власти без поддержки народа, не будет способно вести борьбу с такими явлениями как коррупция, угрозы международного терроризма, безработица, бедность и т.д. Решение избирательной комиссии об объявлении Х.Карзая победителем без второго раунда голосования не имеет правовых основ.

Реакция международного сообщества на решение НИКА Афганистана вначале была сдержанной. Сразу же

Х.Карзая поздравили президент и премьер-министр Пакистана. Россия, Китай и Индия в первый день ограничились поздравительными пресс-релизами или заявлениями официальных представителей своих внешнеполитических ведомств. В пресс-релизе посольства Индии в Кабуле отмечалось, что проведение выборов впервые Независимой избирательной комиссией Афганистана стало большим прорывом в развитии афганской демократии. Индия высоко ценит выбор афганского народа, несмотря на реальные угрозы пришедшим на избирательные участки.

Как сообщалось, Б.Обама назвал прошедшие выборы «грязными» и в телефонном разговоре с Х.Карзаем 2 ноября ясно дал понять ему, что он будет оцениваться не по обещаниям и словам, а по реальным действиям, и от этого будет зависеть продолжение помощи Афганистану. Премьер-министр Великобритании Г.Браун также предупредил Х.Карзая, что для сохранения международной помощи ему предстоит большая работа по созданию правительства свободного от коррупции, правительства широкого представительства, способного эффективно действовать в интересах процветания афганского народа. Английский премьер признает, что перед Х.Карзаем стоит задача чрезвычайной сложности, поэтому от него ждут объяснений, как он собирается решить проблему коррупции в своем правительстве.

3 ноября поступили сообщения о поздравлениях в адрес Х.Карзая от президентов России, Китая, Франции, премьер-министров Индии, Италии, Канады, председателя Европейской Комиссии.

Атмосферу, связанную с завершением избирательного процесса в Афганистане, хорошо передает статья в газете «Гардиан» от 1 ноября 2009г. под названием: «Афганские выборы: провал высшей категории». Автор считает, что, не-

смотря на всю власть и влияние, ООН, США и все вместе взятые западные страны оказались неспособны обеспечить свободные и справедливые выборы. Призывы А.Абдуллы были проигнорированы. Неспособность Б.Обамы предотвратить превращение спонсируемых США выборов в полнейший крах имеет разрушительные последствия, делая главу Белого Дома самым заурядным неудачником.

Бывший заместитель специального представителя Генерального секретаря ООН по Афганистану П.Галбрайт в статье в газете «The New York Times» от 27 октября¹ отметил, что даже если второй тур пройдет относительно честно, победа Х.Карзая будет «скомпрометирована и у него на родине, и за границей». Чтобы преодолеть этот кризис легитимности, П.Галбрайт призвал провести реформы, предложенные А.Абдуллой. Это, в частности, внесение изменений в конституцию по разделению власти между различными этническими группами, включая утверждение парламентом премьер-министра и членов кабинета, выборность губернаторов провинций, усиление полномочий местных органов власти. По его убеждению, ООН после завершения этих трудных выборов должна будет подталкивать афганцев к проведению реформ, ибо сохранение сложившегося статус-кво только затянет кризис легитимности в стране.

По мнению некоторых афганских экспертов, за отказом А.Абдуллы от участия во втором туре голосования стоят закулисные действия и планы американцев. Вначале А.Абдулла рассчитывал на поддержку США, и Вашингтон до первого тура, вероятно, обещал ему содействие. Однако после первого тура он понял, что американцы достигли какого-то компромисса с Х.Карзаем. Это было ясно из того, что американцы не стали настаивать на замене членов избирательной комиссии и позволили развиваться событиям

¹ <http://www.nytimes.com/2009/10/28/opinion/28galbraith.html>

своим ходом, разрешая тем самым Х.Карзаю «победить» во втором туре. После отказа А.Абдуллы от второго тура, американские политики вновь проявили равнодушие, если не сказать двуличие. Х.Клинтон сказала, что снятие его кандидатуры не будет означать обязательного опровержения законности второго тура, даже если примет участие один кандидат. Хотя за десять дней до этого американцы выкручивали руки Х.Карзаю, чтобы заставить его согласиться на второй тур, так как его победа в первом раунде была нечестной.

Эксперты предполагали, что американцы использовали А.Абдуллу для давления и запугивания Х.Карзая с целью добиться от него больших обещаний. Добившись своего, американцы устами своего госсекретаря могли сказать о готовности «работать с любым правительством Афганистана». Существовали также предположения, что после первого тура американцы поняли, что Х.Карзай, вопреки их усилиям, выиграет и второй раунд выборов, поэтому решили не портить окончательно с ним отношения.

Без сомнения, американские политики также понимали, что второй раунд выборов и борьба между пуштуном Х.Карзаем и таджиком по матери А.Абдуллой может расколоть Афганистан, привести к межэтническому противостоянию, который станет новым фактором дестабилизации ситуации в стране. Пуштуны не признают А.Абдуллу в качестве нового президента и обстановка на юге резко ухудшится.

Тем не менее, А.Абдулла, отказавшись от участия во втором туре, одновременно достиг двух целей, считали эксперты. Он приобрел авторитет независимого, последовательного политика, действительно желающего лучшего будущего для страны и народа, не преследующего какие-либо личные, корыстные цели. Когда всплыли подозрения в подтасовке результатов голосования, он активно высту-

пал за проведение второго тура в интересах обеспечения честного, справедливого, прозрачного избирательного процесса. Это дает ему серьезные шансы выиграть следующие президентские выборы. Во-вторых, он не позволил использовать себя в игре с заранее сфальсифицированными выборами, и, тем самым, поставил под вопрос конституционность всех пяти лет будущего президентства Х.Карзая.

Как писала в своей редакционной статье «Второй срок Президента Карзая» газета «The New York Times», Х.Карзай, избранный на второй срок в результате массовых подтасовок, вынужден будет приложить все силы для убеждения своего народа и мирового сообщества, что он заслуживает доверия. После восьми лет неправильного управления страной и коррупции это ему будет сделать непросто.¹

Во-первых, он будет вынужден назначить новых министров и губернаторов, которые будут заниматься восстановлением страны, а не личным обогащением. Необходимо реформировать МВД и полностью коррумпированную афганскую полицию, назначит компетентных руководителей в министерства сельского хозяйства, энергетики, институты развития. Х.Карзай должен будет назначить на высокие должности компетентных представителей из числа сторонников А.Абдуллы, это придаст легитимность и более широкое признание его правительству.

Он должен немедленно прекратить любые контакты с одиозными людьми вроде генерала А.Р. Дустума, которого необходимо судить за военные преступления, и своим братом Ахмад Вали Карзаем, крупнейшим наркобароном Афганистана.

¹<http://www.nytimes.com/2009/11/03/opinion/03tue1.html?ref=selecteditorialsonafghanistan>

В целом американские информационные агентства скептически оценивали такое завершение избирательного процесса в Афганистане и сообщали о давлении на Х.Карзая по созданию антикоррупционного комитета, который должен изгнать «продажных» должностных лиц из государственных органов, инициировать аресты высокопоставленных коррумпированных чиновников. Пресс-секретари Белого Дома и Госдепартамента 3 ноября на отдельных пресс-конференциях подтвердили, что в США от Х.Карзая ожидают быстрых действий по искоренению коррупции и созданию эффективной системы управления. Вновь было подчеркнуто, что оцениваться будут не слова и обещания, а конкретные действия афганского президента, о которых должно быть сказано уже в его инаугурационной речи на церемонии вступления в должность на второй срок, намеченной на 19 ноября.

В течение ноября внимание афганского общества и ведущих западных государств было сосредоточено на том, кого Х.Карзай предложит в состав правительства, и, вообще, сможет ли он создать правительство, способное работать лучше прежней администрации и вывести страну на траекторию развития. Было очевидно, что от этого будет зависеть решение Б.Обамы, Конгресса США, стран-членов НАТО о направлении дополнительных вооруженных сил и выделении дальнейшей финансовой помощи Афганистану. Таким образом, давление на Х.Карзая со стороны американцев продолжалось.

16 ноября в Кабуле состоялась пресс-конференция с участием председателя Верховного суда Абдул Салам Азими, министра внутренних дел Ханифа Атмара, генерального прокурора Ишака Олоко, председателя Главного управления национальной безопасности Амруллы Салеха, послов США К.В. Эйкенберри и Великобритании М.Севилла. Участники сообщили, что при генеральной

прокуратуре будут созданы департамент по борьбе с коррупцией в высших эшелонах власти Афганистана и специальное подразделение для борьбы и расследования преступлений по особо важным делам. Новые структуры будут работать в тесном взаимодействии с ФБР США, Скотланд Ярдом Великобритании и Европоллом, миссия которой занимается подготовкой афганских полицейских в Кабуле (около 340 инструкторов). Таким образом, афганское руководство было намерено удовлетворить всеобщее требование международного сообщества об усилении борьбы с коррупционными преступлениями.

Ровно через месяц после инаугурации Х.Карзая, состоявшейся 19 ноября, первый вице-президент М.К.Фахим представил на утверждение нижней палаты парламента 23 новых министра (11 министров входили в прежнее правительство, 12 - предложены на высокие посты впервые). В числе кандидатов не оказалось министра иностранных дел. Предполагалось, что действующий глава внешнеполитического ведомства Р.Д.Спанта, занятый подготовкой Лондонской международной конференции по Афганистану, запланированной на 28 января 2010 года, покинет свой пост позже. 22 декабря внесены кандидатуры еще трех министров: городского развития, по делам инвалидов; ликвидации безграмотности. Министерства по делам инвалидов и ликвидации безграмотности являются новыми, увеличивая общее число министров до 27. С 21 декабря в парламенте прошли слушания докладов и планов назначаемых министров, затем депутатам предстояло утверждение нового кабинета.

Важным элементом военно-политической ситуации вокруг Афганистана оставалась проблема дальнейших действий США.

Основная цель стратегии США в Афганистане и Пакистане, утвержденной Б.Обамой 27 марта 2009 г., оставалась неизменной:

1. Расчленение, разоружение и уничтожение Аль-Каиды и Талибан как организаций;
2. Усиление гражданской и экономической составляющей в стабилизации ситуации в Исламской Республике Афганистан.

Для реализации первой части стратегической задачи политическое руководство США увеличило свой контингент на 21 тыс. человек, что позволило резко увеличить число боевых операций против формирований талибов на юге и востоке страны. Естественно, это привело к существенному увеличению потерь американской армии. Американцы регулярно наносили достаточно эффективные удары ракетами и беспилотными самолетами по базам Аль-Каиды и иностранных террористов в пакистанском приграничье. Под давлением США пакистанское руководство весной-летом провело ряд крупных войсковых операций в Северо-Западной пограничной провинции. Скоординированные по времени военные действия американской и пакистанской армий вынудили боевиков Аль-Каиды, Талибан и других экстремистских организаций Центральной Азии и Западного Китая просачиваться и оседать в населенных пунктах и неконтролируемых афганской армией и полицией горных районах Афганистана, включая его северные провинции Бадахшан, Тахар, Кундуз, Баглан, Бадгис, Герат.

Следует отметить, что руководство Аль-Каиды и Талибан при этом решало и стратегическую задачу по блокированию «северного» маршрута. Рост активности боевиков в районе городов Баглан и Пули Хумри, где соединяются автомагистрали, идущие от пограничных переходов Хайратон и Шерхан-Бандар и далее на перевал Саланг, говорит о том, что их действия хорошо координировались из единого центра.

Безусловно, политическое руководство США было разочарованно таким поворотом событий. Оно надеялось, что лучшие эксперты по специальным операциям генералы

Д.Петреус и С.МакКристал смогут эффективно использовать присланный 17-тысячный контингент спецназовцев и в короткий срок ликвидируют основные силы иностранных боевиков и талибов. Однако противник предпринял ответные несимметричные меры:

- диверсии на южных коммуникациях материально-технического снабжения войск коалиции, вынудив США и НАТО вплотную заняться «открытием» северного маршрута. Это первая психологическая и пропагандистская победа Аль-Каиды и Талибан, нашедшая соответствующее освещение в мировой прессе;
- просачивание и оседание в населенных пунктах, отход в западные и северные провинции, увеличение здесь террористической активности. Это уже вторая пропагандистская и психологическая победа оппозиции, которая наряду с ростом потерь американских и европейских солдат, всколыхнула мировое сообщество, заставив говорить о серьезной дестабилизации ситуации в Афганистане.

Начавшаяся 17 октября наземная операция 30-тысячной пакистанской армии в Южном Вазиристане усугубила ситуацию вследствие выдавливания боевиков на территорию Афганистана.

Следует отметить, что на западе и севере страны итальянские, испанские и немецкие войска традиционно не проводили наступательных или специальных операций против вооруженных групп оппозиции. Талибы понимали, что европейские союзники США, ответственные за эти регионы, опасаются и пока не осмелятся на прямой боевой контакт с ними. Поэтому эти регионы становятся менее опасными для размещения баз и лагерей, здесь они будут чувствовать себя в безопасности. Лидеры Аль-Каиды и Талибан, вероятно, расширили географию террористических актов на весь Афганистан и с тем, чтобы снизить давление американцев на юге, распылить их силы.

Генерал С.МакКристал как единый главнокомандующий Коалиционными силами и Международными силами содействия безопасности НАТО, осуществляющий прямое руководство секретными операциями в афгано-пакистанском приграничье, вынужден был признать необходимость распространения действий американского спецназа на другие регионы страны. Кроме того, возникла острая необходимость прикрытия населенных пунктов, где прятались преследуемые боевики, подставляя под удар американской авиации мирное население. Американский генерал вынужден был просить подкрепления для «охоты» на боевиков по всему Афганистану и ускорить подготовку афганской армии и полиции, чтобы разбросать гарнизоны охраны для «защиты мирного населения кишлаков». Эти выводы и предложения были включены в доклад главнокомандующего, направленного им военному руководству США 30 августа с 2009г.

Секретный доклад генерала и предполагаемая отправка дополнительных сил вызвала острые дискуссии в США. Организованная утечка информации о том, что, по мнению С.МакКристала, афганская война будет проиграна, если в течение года не будут направлены еще до 40 тыс. военнослужащих, была нацелена на зондаж и подготовку общественного мнения к объявлению соответствующего политического решения. В конце сентября генерал С.МакКристал по рекомендации министра обороны США Р.Гейтс направил в Вашингтон официальный запрос на увеличение численности американских войск в Афганистане. Учитывая, что для борьбы с талибами на юге Афганистана было направлено в течение 2009 года 17 тыс. военнослужащих элитных подразделений США, для аналогичных операций на Западе и Севере страны понадобится в два раза больше, т.е. 30-40 тыс. человек.

Влиятельный председатель Комитета Конгресса США по вопросам вооруженных сил А.Скелтон, безуслов-

но, хорошо осведомленный о ходе развития военных событий в Афганистане, категорично и публично выступил в поддержку предложений генерала С.МакКристалла о направлении дополнительных войск. Более того, он назвал абсолютно верными действия генерала по расчленению, разоружению и уничтожению Аль-Каиды и Талибан как организованной силы. Член сенатского Комитета по разведке республиканец К.Бонд был склонен поддержать продолжение спецопераций в пакистанском приграничье, где находятся основные базы Аль-Каиды и Талибан, от уничтожения которых зависит в целом борьба с международным терроризмом. Вместе с тем, по его мнению, это не должно исключать решения об увеличении сил в Афганистане, о чем просит С.МакКристалл.

Однако Президенту Б.Обаме и, в целом, политическому руководству США на фоне растущего недовольства населения страны войной в Афганистане было непросто принять такое решение. Против направления войск выступали и такие влиятельные демократы как спикер Палаты представителей Н.Пелоси и председатель сенатского комитета по международным отношениям Дж.Керри. К тому же, пока оставалась нерешенной ключевая задача: ликвидация высших лидеров Аль-Каиды, скрывавшихся в зоне проживания племен, и руководства Талибан, расположившегося в пакистанском городе Кветта, осуществляющих общее стратегическое руководство террористической деятельностью в Афганистане, снабжение полевых командиров деньгами, оружием и другими необходимыми средствами.

Белый Дом с подачи вице-президента Дж.Байдена склонялся к концентрации усилий на продолжении спецопераций и ракетных ударов с беспилотных самолетов по лагерям террористов в пакистанском приграничье. Предполагалось тесное взаимодействие с пакистанскими спецслужбами, поставляющими разведывательную информацию по целям, местам нахождения лидеров террористиче-

ских организаций. Более того, по некоторым данным, американцы просили пакистанские власти разрешить им проводить операции против Аль-Каиды и Талибан в зоне пуштунских племен. Следует добавить, генерал С.МакКристал признавал, что основные лидеры афганских вооруженных бандформирований находятся в Пакистане и их ликвидация остается одной из приоритетных задач.

Повышенное внимание к Пакистану объясняется и опасениями попадания пакистанского ядерного оружия в руки террористов. Примечательно, что утвержденный в сентябре 2009г. Конгрессом США закон Керри-Лугара о предоставлении Пакистану как фронтовому государству в борьбе с международным терроризмом ежегодно \$1,5 млрд. невоенной экономической финансовой помощи в течение пяти лет содержит статьи, позволяющие американцам контролировать ядерный проект этой страны. Согласно закону, пакистанская сторона также берет на себя обязательства активизировать борьбу с терроризмом на своей территории.¹

Что касается Афганистана, то Б.Обама заявил, что не будет спешить с принятием решения о направлении дополнительных сил, прежде нужно точно определиться, работает ли принятая полгода назад стратегия. В Белом Доме также опасались принимать решение в то время, когда в результате сфальсифицированных выборов в Афганистане будет создано нелегитимное, не пользующееся доверием народа правительство.

Тем не менее, прогнозировалось, что США все же направят в Афганистан пополнение под видом военных инструкторов и советников для подготовки афганской армии и ускорения ее ввода в боевые операции против вооруженной оппозиции и прикрытия населенных пунктов. О расширении присутствия американских спецкоманд свидетельствует опыт размещения подразделения «зеленых бе-

¹ <http://www.gpo.gov/fdsys/pkg/BILLS-111s1707enr/pdf/BILLS-111s1707enr.pdf>

ретов» в отдаленном уездном центре Нили центральной провинции Дайкунди. Это первая команда спецназовцев, которая проживала непосредственно в населенном пункте среди афганцев, поддерживала прямые повседневные контакты с жителями и вела тренинг афганских солдат и полицейских в местах их службы. Этот опыт предполагалось распространить на весь Афганистан. Косвенно о поддержке предложений С.МакКристала может свидетельствовать и то, что 25 сентября Сенат утвердил на второй двухлетний срок Председателя Комитета начальников штабов адмирала М.Муллена: было известно, что он выступал за усиление американской группировки в Афганистане.

Следовало ожидать активизации работы по подготовке афганской армии и полиции. 20 октября Командующий МССБ генерал С.МакКристал объявил об открытии нового учреждения НАТО в Афганистане – «Миссия по обучению НАТО – Афганистан». Ее возглавил генерал-лейтенант американской армии Вильям Б. Салдвелл, утвержденный на эту должность сенатом США¹. Миссия создана для улучшения координации различных структур, занимающихся формированием афганских национальных сил безопасности, повышением эффективности программ подготовки афганских военнослужащих. Новой структуре передана и американская команда военных инструкторов. Вопрос подготовки и снабжения афганской армии современным вооружением серьезно обсуждался на заседании Совета министров обороны стран-членов НАТО в Братиславе (Словакия) 22-23 октября 2009 года.

США также попытались заставить европейских союзников увеличить свой контингент или изменить его структуру в пределах утвержденной национальными парламентами лимитов за счет направления подразделений

¹ Предложение о создании этой структуры было включено в доклад С.МакКристала от 30 августа 2009 года.

специального назначения для преследования и уничтожения боевиков Аль-Каиды и Талибан, просочившихся в зоны их ответственности. Об этом свидетельствует состоявшаяся 25 сентября 2009г. встреча высших американских военачальников с европейскими коллегами на авиабазе Рамштейн в Германии. В ней приняли участие адмирал М.Муллен, Командующий Центральным командованием генерал Д.Петреус, Командующий войсками США и НАТО в Афганистане генерал С.МакКристал и Командующий войсками в Европе адмирал Дж.Ставридис. Был заслушан доклад С.МакКристала о текущей обстановке и необходимости усиления группировки Альянса в этой стране.

Следует отметить, что войска Бундесвера уже были вынуждены летом 2009г. провести первую войсковую операцию по зачистке от боевиков уезда Чардара в северной провинции Кундуз, а 4 сентября вызвать американскую авиацию для удара по талибам, захватившим два бензовоза и готовивших против немецких военнослужащих террористический акт с их использованием.

Таким образом, в ближайшей и среднесрочной перспективе следовало ожидать, что американское политическое руководство:

- продолжит точечные целенаправленные спецоперации и удары беспилотными самолетами по функционерам Аль-Каиды и Талибан в афгано-пакистанском приграничье (по данным пакистанских властей, в 2009г. нанесено 44 таких удара, уничтожено 5 лидеров аль-Каиды и Талибан, 708 человек, тогда как в 2008г. было нанесено только 34 удара, убито 12 командиров аль-Каиды и 385 человек);
- ускорит подготовку афганской армии и размещение ее частей и подразделений по населенным пунктам с целью защиты населения и контроля территорий, освобожденных от влияния талибов;

- попытается заставить союзников вести боевые действия против вооруженной оппозиции, просочившейся и осевшей в западных и северных регионах Афганистана. Параллельно будет вести самостоятельные, секретные от союзников, специальные операции в зонах их ответственности по преследованию и уничтожению боевиков террористических организаций. Для этого будут задействованы спецкоманды, размещенные по населенным пунктам под видом военных советников и инструкторов.

В связи с концентрацией террористов на Севере Афганистана и ожидаемой активизацией военных действий МССБ возникла опасность перехода узбекских, уйгурских, чеченских и других боевиков, уходящих от преследования спецподразделений США и НАТО, на территорию центрально-азиатских республик. В Таджикистане всерьез опасались их массового прорыва через таджикско-афганскую границу.

На конец 2009 года в Афганистане находилось 68 тыс. американских солдат и 39 тыс. из других стран. Численность МССБ составляла 71 400 солдат, Коалиционных сил – 35 600 военнослужащих. В течение года в Афганистане погибло 520 иностранных военнослужащих, включая 319 американцев и 107 англичан (таблицы подготовлены на основе данных сайта <http://icasualties.org/OEF/index.aspx>).

Количество военнослужащих, погибших
в Афганистане, по годам

Годы	США	Англия	Другие страны	Всего
2001	12	0	0	12
2002	49	3	17	69
2003	48	0	9	57
2004	52	1	7	60
2005	99	1	31	131
2006	98	39	54	191
2007	117	42	73	232
2008	155	51	89	295
2009	319	107	94	520
Всего	949	244	374	1567

Количество американских солдат, погибших
в Афганистане, по годам и месяцам

Годы	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Ноя	Дек	Всего
2001	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	5	4	12
2002	10	11	9	5	1	3	0	1	1	6	1	1	49
2003	4	7	12	2	1	3	2	4	2	4	6	1	48
2004	9	2	3	3	8	5	2	3	4	5	7	1	52
2005	2	1	6	18	4	27	2	15	11	7	3	3	99
2006	1	17	7	1	11	18	9	10	6	10	7	1	98
2007	0	14	5	8	11	12	14	18	8	10	11	6	117
2008	7	1	8	5	17	28	20	22	27	16	1	3	155
2009	15	15	13	6	12	25	45	51	40	59	18	20	319

**Общее количество иностранных солдат, погибших
в Афганистане, по годам и месяцам**

Годы	Янв	Фев	Мар	Апр	Май	Июн	Июл	Авг	Сен	Окт	Ноя	Дек	Всего
2001	0	0	0	0	0	0	0	0	0	3	5	4	12
2002	10	12	14	10	1	3	0	3	1	6	1	8	69
2003	4	7	12	2	2	7	2	4	2	6	8	1	57
2004	11	2	3	3	9	5	2	4	4	8	7	2	60
2005	2	3	6	19	4	29	2	33	12	10	7	4	131
2006	1	17	13	5	17	22	19	29	38	17	9	4	191
2007	2	18	10	20	25	24	29	34	24	15	22	9	232
2008	14	7	20	14	23	46	30	46	37	19	12	27	295
2009	25	24	28	14	27	38	76	77	70	74	32	35	520

**Количество иностранных солдат, погибших
в Афганистане, по странам**

Страна	Всего	Страна	Всего	Страна	Всего
Австралия	11	Франция	36	Норвегия	4
Бельгия	1	Германия	34	Польша	16
Канада	138	Венгрия	2	Португалия	2
Чехия	3	Италия	22	Румыния	11
Дания	30	Латвия	3	Южная Корея	1
Эстония	7	Литва	1	Испания	26
Финляндия	1	Нидерланды	21	Швеция	2
Турция	2	Англия	244	США	949
Всего			1567		

В целом, анализ развития военно-политической ситуации в Афганистане в течение 2009 года позволял сделать четыре ключевых вывода, имевших серьезные последствия для безопасности региона.

Во-первых, стратегия Б.Обамы по Афганистану и Пакистану, объявленная в марте 2009г., не сработала. Во-вторых, попытка новой американской администрации сменить лидера Афганистана оказалась неудачной. В-третьих, США сняли первоначальную задачу построения устойчи-

вого афганского государства, в котором можно было бы остаться надолго, ограничиваясь только тем, чтобы территория Афганистана вновь не стала базой международного терроризма. В-четвертых, США разрабатывала «стратегию выхода» из Афганистана, основным элементом которой станет ускоренное обучение афганской армии и полиции и передача им ответственности за поддержание безопасности в стране в течение следующих пяти лет. Именно эта цифра была названа президентом Х.Карзаем, вероятно, с подачи американцев, в его инаугурационной речи 19 ноября. Обозначение срока вывода иностранных войск из Афганистана является основным условием лидеров вооруженной оппозиции, включая руководителя Движения «Талибан» муллы М.Омара и Исламской партии Афганистана Г.Хематьяра, для начала переговорного процесса с ними.

Представляется, что американцы, признав свою недостаточную мощь для утверждения однополюсного мирового порядка и недостижимость стратегических целей по сохранению своего форпоста в этом регионе мира, начали подготовку условий для постепенного вывода своего воинского контингента из Афганистана. Им не удалось изолировать Афганистан от влияния России, Ирана или Китая, обеспечить прокладку альтернативного маршрута транспортировки каспийских углеводородов: они уходят в Россию и через Россию, в Иран и Китай. Сохранение американского военного присутствия в Афганистане было бы оправдано, если они смогли бы стабилизировать страну. Но слишком высокую цену приходится платить за дальнейший контроль над Афганистаном (и Пакистаном), слишком враждебно окружение вокруг американцев и их баз в этой стране (и соседнем Пакистане). Если американцы не уйдут вовремя, то потерпят позорное поражение, как это произошло во Вьетнаме.

Однако принятие, объявление и исполнение такого решения требовало серьезной военно-политической, дипломатической и пропагандистской работы, чтобы уход из Афганистана не выглядел бегством или поражением в борьбе с международным терроризмом. Ему необходимо было придать форму, позволяющую не уронить престижа США в глазах международного сообщества, не дать козыри террористическим организациям заявить о своей победе над сильнейшей державой мира. Б.Обама должен был принять долгосрочную стратегию, учитывая внутренние экономические и политические реальности, связанные с самым глубоким финансовым кризисом и началом предвыборной кампании в начале 2011 года. Более того, он был обязан предоставить какую-то определенность по афганской теме уже к лету 2010 года, к промежуточным выборам в Конгресс в ноябре этого года. Общественное мнение не потерпело длительного присутствия в Афганистане, жестокую, непонятную войну с международным терроризмом, уносящую тысячи жизней американских солдат и требующую сотни миллиардов долларов в условиях беспрецедентно большого дефицита бюджета. В ожидании решения президента группа демократов внесла законопроект об учреждении дополнительного налога для финансирования афганской войны. Это ясно свидетельствовало об увеличивающейся нагрузке на бюджет, и без того отягощенного финансированием принятого осенью 2009 года закона о реформе системы здравоохранения США. Любое увеличение американских войск в Афганистане было бы встречено негативно даже теми, кто ранее поддерживал Б.Обаму.

Поэтому в течение трех месяцев Президент США и его администрация вели детальную, скрупулезную работу по разработке обновленной стратегии, которая должна была быть не столько стратегией «победы», сколько стратегией «выхода» из Афганистана. Она должна была быть

четкой и понятной для американского избирателя, которому нужно было дать ясный сигнал, что афганская война не будет бесконечной, что будут определены конкретные сроки ухода из Афганистана. Задача осложнялась тем, что нужно было также объяснить американцам, почему нужно поддерживать Х.Карзая, переизбравшегося на второй срок в результате масштабных фальсификаций, о которых знает весь мир.

В Ситуационной комнате Белого Дома 23 ноября состоялось очередное десятой заседание политического и военного руководства США под председательством Б.Обамы.¹

Список политиков и военачальников, принимавших участие в заседании в Ситуационной комнате Белого Дома 23 ноября 2009г.

1. Вице-президент Дж.Байден.
2. Государственный секретарь Х.Клинтон.
3. Министр обороны Р.Гейтс.
4. Посол США в ООН Сусан Райс.
5. Заместитель Государственного секретаря Дж. Стейнберг.
6. Спецпредставитель США по ИРА и ИРП Р.Холбрук.
7. Помощник Министра обороны М.Флорноу.
8. Председатель Комитета начальников штабов адмирал М.Муллен.
9. Заместитель М.Муллена генерал Дж. Картрайт.
10. Командующий Центральным командованием генерал Д.Петреус.
11. Советник по национальной безопасности генерал Дж.Джонс.
12. Заместитель Дж.Джонса Том Донилон.
13. Помощник Президента по вопросам борьбы с терроризмом и внутренней безопасности США Дж.Берннан.

¹ <http://www.nytimes.com/2009/11/24/world/asia/24policy.html?fta=y>

14. Специальный помощник Президента по Афганистану и Пакистану генерал Дуглас Лют.
15. Командующий в Афганистане генерал С.МакКристал.
16. Посол США в Афганистане К.Эйкенберри.
17. Посол США в Пакистане А.Паттерсон.

Последние трое участвовали в заседании через видеоконференцию.

Ожидалось, что так долго ожидаемая международным сообществом обновленная стратегия будет объявлена 1 декабря в ходе выступления президента с Посланием к нации. Затем в Конгрессе США пройдут слушания с участием Командующего США в Афганистане генерала С.МакКристала, Министра обороны Р.Гейтса, Государственного секретаря Х.Клинтон и Посла США в Афганистане К.Эйкенберри.

Предполагалось, что Б.Обама все же утвердит решение о направлении в Афганистан еще порядка 30 000 американских военнослужащих: три армейские бригады и крупный контингент морских пехотинцев. Одновременно глава Белого Дома обратится к союзникам по НАТО выделить дополнительно до 10 000 солдат. Таким образом, общее количество дополнительных сил составит 40 000 человек, о которых запрашивал Командующий Коалиционными силами и МССБ генерал С.МакКристал. Необходимо добавить, что, по некоторым данным, американская администрация тайно, без огласки, уже направляла летом 2009г. около 13 000 военнослужащих в Афганистан, включая значительное число офицеров разведки.

Прогнозировалось, что второй и основной составляющей обновленного плана Б.Обамы, вероятно, станет ускоренная подготовка и увеличение численности афганской армии и полиции. Учитывая высокий уровень дезертирства

и уклонения от исполнения воинских обязанностей вновь подготовленными военнослужащими, выполнение этой задачи может затянуться. Согласно сообщениям Министерства обороны США, опубликованным в сентябре 2009г., каждый четвертый солдат, прошедший курс военной подготовки, не попадает в боевые подразделения. В 2009 году было рекрутировано рекордное число новобранцев – 35 000 человек, однако в войска было направлено только 19 000 солдат. Это на 33% меньше, чем в предыдущие два года, когда в регулярные части поступило по 26 000 бойцов. Такая тенденция связывалась с все большим вовлечением афганской армии в боевые действия и увеличением потерь. Согласно прогнозам, убывание личного состава будет возрастать по мере завершения трехлетних контрактов с военнослужащими. Некоторые эксперты считали, что афганская армия не сможет превысить 100 000 человек, так как численность увольняющихся по завершению контракта и вновь призванных уравновеситься.

Другим элементом нового подхода США к афганскому урегулированию мог стать интенсивный переговорный процесс с лидерами Движения «Талибан». Президент Х.Карзай в своем выступлении на инаугурации обещал активизировать политику национального примирения и прямым текстом выразил признательность Королю Саудовской Аравии за содействие в переговорном процессе с руководством «Талибан».

Согласно сообщению пакистанской газеты «The Dawn», США через посредников уже начали искать контакты с ними. Посредниками выступают руководство Саудовской Аравии и ее Директорат общей разведки, а также пакистанское руководство и Межведомственная разведка ИРП. Отмечалось, что именно с этой целью 20 ноября Исламабад посетил Директор ЦРУ Леон Панетта, встретился

с премьер-министром Ю.Р.Гейлани и руководителем Межведомственной разведки Ахмед Шуджа Пашой.

К переговорам были подключены четыре человека. Одним из них является зять Осамы бин Ладена – Абдулла Анас, проживающий в Англии. Другой посредник – гражданин Саудовской Аравии, проживающий в г.Медина, известный как лидер организации Rabta-i-Alam-i-Islami - Абул Хасан Мадни (Abul Hassan Madni). Третий – гражданин Ирака Абу Джуд Мехмуд Самрани (Abu Jud Mehmood Samrani), женат на пакистанке, получил пакистанское гражданство еще от бывшего военного диктатора генерала Зия уль-Хака за активное участие в афганской войне. Четвертым является Маулана Фазлур Рехман Халил (Maulana Fazlur Rehman Khalil), бывший пакистанский полевой командир, основатель незаконной организации Harakatul Ansar, ныне возглавляет партию моджахедов Hezbul Mujahideen. Халил в 1998 году вместе с лидерами аль-Каиды Осамой бин Ладеном и Яманом аль-Завахири издал приказ, призывающий к террору в отношении американских граждан.

Мулла М.Омар, якобы, тоже уже назначил своего министра иностранных дел Ага Мотасама основным переговорщиком с американцами.

Согласно саудовской газете «аль-Ватан» в номере от 24 ноября, Посол США в ИРА К.Эйкенберри имел разговор в Кабуле с бывшим министром иностранных дел талибов муллой Мотавикелем. Он просил передать мулле М.Омару, что американская сторона готова отдать под его контроль несколько провинций, включая Кандагар, Гельменд, Урузган, Кунар и Нуристан. В обмен талибы должны будут прекратить атаки на американские войска и их базы в Афганистане.

24 ноября пресс-секретарь президента ИРА Хумаюн Хамидзаде также сообщил на брифинге, что Х.Карзай в рамках выработки решения по новому составу кабинета

министров изучает вопрос переговоров с антиправительственными элементами, которые хотели бы включиться в работу нового правительства в интересах восстановления мира и стабильности. В этой связи, Х.Карзай будет настаивать на исключении имен некоторых персон из «черного списка» Совета Безопасности ООН.

26 ноября, накануне мусульманского праздника Курбан Айт, на сайте Движения «Талибан» было размещено заявление муллы М.Омара, в котором он вновь отверг предложение Кабула о переговорах. В заявлении также говорилось, что Америка и ее союзники терпят поражение в Афганистане и никакая стратегия, включая направление дополнительных войск, им не поможет. Поэтому нужно прекратить оккупацию и вывести войска.

Не было ясности, насколько масштабной будет экономическая составляющая обновленной стратегии Б.Обамы. Безусловно, это важный элемент реконструкции страны, так как без него Афганистан в будущем не сможет содержать свои вооруженные силы. Можно было предположить, что американцы намерены постепенно свернуть программы по уничтожению посевов опиумного мака, вызывающих озлобленность фермеров и толкающих их в сторону талибов. Вместо ликвидации маковых полей, на чем ранее настаивал Вашингтон, США будут существенно увеличивать финансирование развития сельского хозяйства и производство альтернативных культур. Во всяком случае, именно об этом говорил Специальный представитель США по Афганистану и Пакистану Р.Холбрук по время министерской конференции «Восьмерки», прошедшей в июне 2009г. в итальянском городе Триест. Участники конференции тогда приветствовали изменение стратегии США в борьбе с производством наркотиков в Афганистане. Подтверждением нового подхода американцев могло служить то, что 23 ноября 2009 года в Кабуле было

подписано соглашение, согласно которому США выделили 38,7 млн. долл. для 20 провинций, свободных от производства опиумного мака, и еще 7 провинций, существенно снизивших его производство в 2009 году.

По мнению некоторых экспертов, прежде чем начать реализацию политической стратегии по выводу иностранных войск из Афганистана необходимо найти какое-то выверенное региональное решение по этой проблеме, учитывающее противоречивые интересы всех соседних стран, включая Пакистан, Индию, Иран, Китай, государства Центральной Азии. Монополия США по афганскому вопросу оказалась неэффективной. Поэтому правильно будет подключить к разработке дальнейшей афганской дорожной карты все страны региона, хотя будет трудно найти консенсус между ними, особенно между Пакистаном и Индией. Тем не менее, высказывались предположения, что, пакистанская разведка, например, могла бы склонить муллу М.Омара или С.Хаккани к компромиссу с американцами и нынешним афганским руководством. Индия могла бы усилить свою помощь экономическому восстановлению Афганистана. Иран, понесший серьезные потери в результате атак террористов в провинции Систан и Белуджистан, после ухода американцев из Афганистана, прекратил бы поддержку боевиков, ориентированных на Тегеран. Китай, вкладывающий значительные инвестиции в разработку природных ресурсов, также заинтересован в стабильном Афганистане.

О выходе из Афганистана начали открыто говорить и в европейских столицах. Англия предложила в конце января провести в Лондоне международную конференцию, чтобы сформулировать всеобъемлющую политическую линию и временной процесс поэтапной передачи ответственности за безопасность афганской армии и полиции. По мнению Премьер-министра Г.Брауна, Конференция могла бы назвать не-

сколько провинций, которые уже в 2010 году были бы переданы по защите афганских сил. Англичане считали, что этот процесс «афганизации безопасности» должен начаться уже в 2010 году, что позволит МССБ постепенно ограничивать свою роль только поддержкой афганской национальной армии и полиции. Хотя министр обороны США Р.Гейтс заявлял, что слишком рано определять сроки передачи ответственности за безопасность в стране афганским вооруженным силам, т.к. они пока не готовы к этому.

Голландия объявила, что собирается покинуть Афганистан в 2010 году. Решение Канады было известно – Оттава выведет свои войска в 2011 году. Канадцы, голландцы и англичане контролируют самые беспокойные провинции Афганистана – Кандагар, Урузган, Гельманд, и вывод их боевых частей создаст сложную ситуацию в стране. Под давлением общественности зрело соответствующее решение и в Австралии. Япония отказалась от заправки военных кораблей коалиции в Индийском океане.

Таким образом, международное сообщество находилось в ожидании решения Б.Обамы. Международная конференция НАТО по Афганистану, планировавшаяся на 19 ноября была отложено на 7 декабря. 3-4 декабря состоялся Совет министров иностранных дел Альянса по обсуждению афганской стратегии. Г.Браун в своем письме в секретариат НАТО, опубликованном 25 ноября, сообщил, что после консультаций с 10 странами Альянса он уверен, они предоставят около 5000 военнослужащих, включая инструкторов для обучения афганских солдат и полицейских.

С разработкой новой американской линии на афганском направлении была во многом связана ноябрьская поездка Б.Обамы в Японию, Китай, Южную Корею и его участие в саммите АТЭС в Сингапуре. В конце октября Государственный секретарь Х.Клинтон в Исламабаде обсудила с пакистанским руководством детали афганской стратегии.

15-17 ноября 2009г. в развитие договоренности Президентов России и США о запуске механизма внешнеполитической координации по афганскому урегулированию состоялся рабочий визит Спецпредставителя США по Афганистану и Пакистану Р.Холбрука в Россию. Он провел встречи с руководством Совета Безопасности, МИД, Минобороны, Минфина, МЧС и ФСКН России. Состоялись также заседания российско-американских групп по вопросам экономического и военно-технического содействия Афганистану и реализации Межправительственного соглашения по транзиту.

Состоялся обмен мнениями по ситуации и актуальным задачам продвижения афганского урегулирования, перспективам координации усилий России и США, как в двустороннем, так и многостороннем форматах. С обеих сторон была подчеркнута важность ускоренного формирования консолидированных подходов международного сообщества на новом этапе афганской стабилизации, который призван заложить прочную основу для становления Афганистана в качестве суверенного государства. Россия и США намерены активно участвовать в этом процессе, тесно сотрудничая с Правительством ИРА.

Подтверждена также готовность России и США последовательно искать новые «ниши» практического взаимодействия в области укрепления афганской государственности, содействуя Кабулу в вопросах экономической реконструкции и наращивания потенциала афганской национальной армии и полиции, эффективного пресечения незаконного наркотрафика с территории Афганистана. В этом контексте в рамках заседаний рабочих групп было продолжено обсуждение ряда перспективных проектов такого сотрудничества.

Р.Холбрук также информировал российскую сторону об основных элементах разрабатываемой Администрацией

Б.Обамы обновленной линии США на афганском направлении. Достигнута договоренность об углублении российско-американской координации в вопросах выработки будущей международной стратегии в Афганистане.

Страны НАТО надеялись на дальнейшую готовность России обеспечить транзитные поставки для своих войск в Афганистане. Россия в свою очередь дала знать, что широкая поддержка возможна в том случае, если Москва будет полностью информирована о планах и стратегии действий Альянса в Афганистане, включая политические реформы в этой стране. Афганская тема была основной в ходе встреч С.Лаврова со своими коллегами из НАТО 4 декабря в ходе заседания Совета Россия-НАТО в Брюсселе. Этой же цели был посвящен визит Генерального секретаря НАТО в Россию 15 декабря. Столкнувшись с проблемами в Афганистане, страны Альянса были вынуждены возобновить свои контакты с РФ, замороженные после грузино-абхазского конфликта в 2008 году, и просить Россию предоставить транзит, подключиться к обучению афганских полицейских, оказать содействие в ремонте советских вертолетов, находящихся на вооружении афганской армии.

Премьер-министр Индии М. Сингх с 22 по 26 ноября находился с государственным визитом в США. Одной из основных задач поездки индийского главы правительства было обсуждение ситуации в Афганистане, так как в Дели были чрезвычайно обеспокоены, что военная и финансовая помощь Пакистану в борьбе с талибами в Северо-Западной пограничной провинции и ИРА позволит усилиться Исламабаду в противостоянии с Индией. В Дели также опасались, что в случае вывода американских и Натовских войск из Афганистана, Индия останется один на один с исламскими террористами и экстремистами. Индийские власти были заинтересованы в дальнейшем присутствии международных сил в Афганистане.

Исламабад, в свою очередь, требовал учесть интересы Пакистана при разработке новой стратегии. Пакистанцы, в частности, предостерегали США от поспешного ухода из Афганистана, так как это может привести к серьезной дестабилизации ситуации в регионе. Пакистанцы также настаивали на размещении дополнительно направляемых войск на линии границы, а не в крупных населенных пунктах Афганистана, как предлагал генерал С.МакКристал. Вместе с тем, в Исламабаде протестовали против направления слишком большого контингента, так как это может привести к выдавливанию боевиков из Афганистана на территорию Пакистана.

Президент Б.Обама вечером 1 декабря 2009г. выступил в Военной академии США «Вест Пойнт» с обращением к нации по поводу дальнейших действий в Афганистане и Пакистане.¹ В своей речи Б.Обама объявил о решении направить в Афганистан дополнительно 30 000 американских военнослужащих. Это нужно для того, чтобы перехватить инициативу у талибов, дать возможность укрепиться афганским вооруженным силам и, тем самым, подготовить условия для передачи им ответственности за безопасность в стране и с июля 2011 года начать вывод войск из Афганистана. Новый подход к афганской проблеме будет оцениваться в \$30 млрд. на 2010 финансовый год.

Конечная цель стратегии остается прежней: расчленение, разоружение и уничтожение аль-Каиды в Афганистане и Пакистане, предотвращение в будущем угроз со стороны этой террористической организации в отношении США и их союзников.

Для достижения этой цели предполагается работать по трем задачам. Во-первых, лишить аль-Каиду убежища в этом регионе мира. Во-вторых, остановить активность та-

¹ <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/remarks-president-address-nation-way-forward-afghanistan-and-pakistan>

либов и исключить вероятность свержения афганского правительства. В-третьих, усилить мощь афганских сил безопасности и правительства с тем, чтобы они могли взять на себя ответственность за будущее Афганистана.

США намерены действовать по трем направлениям.

1. Военная стратегия, нацеленная на слом наступательной активности талибов и усиление мощи афганской армии в течение следующих 18 месяцев. С этой целью уже в первой половине 2010 года будут направлены 30 000 военнослужащих. Их задача – преследование и уничтожение боевиков и защита жителей основных населенных пунктов, ускорение подготовки афганских сил безопасности. Наряду с увеличением контингента союзников по НАТО это позволит начать вывод войск в июле 2011 года.
2. Эффективная гражданская стратегия, которую необходимо осуществить с участием партнеров по международному сообществу, ООН, афганским правительством. Необходимо добиться, чтобы само афганское руководство занялось улучшением ситуации с безопасностью. Гражданская стратегия должна быть основана на эффективном использовании выделяемых ресурсов, без коррупции. Помощь будет сфокусирована на сельском хозяйстве, где можно получить быстрый эффект по улучшению жизни людей. Будут также поддержаны усилия афганского правительства по ведению переговоров с теми талибами, кто сложит оружие, и будет уважать права своих соотечественников.
3. Действовать с полным пониманием того, что успех в Афганистане неразрывно связан с сотрудничеством с Пакистаном, усиление его возможностей вести борьбу с террористами. Стратегия должна работать по обе стороны афгано-пакистанской границы. Будет ясно дано

понять, что США не потерпят наличие баз террористов, места дислокации и покровители которых хорошо известны. США будут также поддерживать демократию и развитие в Пакистане.

Далее в своей речи Б.Обама отметил три важных момента, о которых активно говорили накануне политики, эксперты и специалисты.

В частности, Б.Обама категорически отклонил сравнение Афганистана с Вьетнамом. США действуют в Афганистане в составе коалиции из 43 стран, которые признают легитимность акций США в этой стране. В отличие от Вьетнама, здесь нет массового народного сопротивления. В-третьих, народ США подвергся атаке из Афганистана и остается целью террористов, базирующихся вдоль его границ.

Он не согласился с мнением тех, кто считал, что Америка не может оставить Афганистан в нынешнем состоянии. По его мнению, оставаясь дальше в Афганистане, США не смогут создать условия для подготовки и обучения афганской армии, чтобы передать им ответственность.

Президент также возразил тем, кто выступал против обозначения конкретных сроков вывода войск из Афганистана, настаивал на бесконечном продолжении войны и государственном строительстве в Афганистане. Это, считает Б.Обама, уже выходит за рамки национальных интересов США и обойдется слишком дорого. Не определяя временных рамок транзитного периода, будет сложно организовать срочную работу с афганским правительством. Афганцы должны понять, что нужно взять на себя работу по обеспечению своей безопасности, что Америка не заинтересована в бесконечной войне в Афганистане.

Таким образом, Б.Обама отказался ставить какие-либо цели и задачи, выходящие за рамки недостижимых национальных интересов, нарушающие баланс между различными национальными программами. Он считает, что в

последние несколько лет этот баланс был нарушен, программы национальной безопасности превышали возможности национальной экономики. Из-за нынешнего экономического кризиса многие партнеры отказываются брать на себя дополнительную нагрузку, Америка тоже не может игнорировать высокую цену этой войны. Более того, после завершения войны в Ираке и передачи ответственности в Афганистане, Америка должна сосредоточиться на восстановлении своей мощи дома. Поэтому обязательства США в Афганистане не могут быть бесконечными.

Поставленные задачи будет решить непросто, считает Б.Обама. Борьба с терроризмом будет длительной и выходит за пределы Афганистана и Пакистана, станет серьезным испытанием для американского общества и его лидерства в мире. В отличие от конфликтов великих держав с ясными линиями противостояния в 20 веке, современная война будет вестись в беспокойных регионах, несостоявшихся государствах, с неясным противником. Серьезных усилий и средств потребует укрепление внутренней безопасности на территории самих США.

Необходимо предотвратить попадание оружия массового оружия в руки террористов. Именно поэтому, отметил Б.Обама, он объявил центральной темой своей внешней политики остановку распространения ядерного оружия и полную его ликвидацию.

Б.Обама далее отметил важность дипломатических усилий, так как невозможно противостоять вызовам современного взаимозависимого мира в одиночку. Особенно важно выстраивание новых отношений между Америкой и мусульманским миром.

В качестве заключения можно отметить, что именно о таком исходе афганской компании предупреждали еще в декабре 2001 года эксперты Фонда Карнеги за международный мир Марина Оттавей и Анатолий Лиевен в своей

статье «Реконструкция Афганистана: Фантазии против реальности».¹ В частности, они писали, что с началом анти-террористической кампании появилась нереальная программа Запада по восстановлению Афганистана. Международное сообщество призывало к строительству в Афганистане демократического, светского государства, тогда как было абсолютно ясно, что оно не сможет обеспечить достаточные вооруженные силы для решения этой задачи. Такая стратегия «государственного строительства» превратит Афганистан в политическое «болото», катастрофически ухудшит ситуацию как для самих афганцев, так и для международного сообщества. Ввергнет страну в новую гражданскую войну и вызовет угрожающий рост религиозного фанатизма.

Учитывая сложнейший горный рельеф, необычайную племенную, религиозную и этническую фрагментацию и милитаризацию афганского общества, никогда не имевшего сильной централизованной власти, попытка построения демократии западного образца со свободной рыночной экономикой в этой стране абсолютно бесперспективна. Это не удалось сделать ни королю Абдурахману в начале двадцатого века, ни коммунистическому правительству даже при помощи Советского Союза. Выработанные западными странами подходы «государственного строительства» слишком навязчивы, дорогостоящи и, как правило, малоуспешны. Такие подходы могут быть поддержаны только узкой группой афганцев, которые долгие годы прожили в западных странах, утратили контакты со своей страной, но надеются получить высокие посты и жалование, вернувшись в Афганистан. Однако подобная стратегия встретит сопротивление старейшин племен, полковых командиров, религиозных авторитетов и большинства простых афганцев. Понадобится масштабное ино-

¹ www.unz.org/Pub/PolicyArchive-2001dec-00049

странное военное и гражданское присутствие, что, в свою очередь, создаст мнение об оккупации исламской страны. В конце концов, придется уйти из Афганистана, не достигнув поставленных целей.

Здесь нужна действительно реализуемая программа, которая должна заключаться лишь в установлении относительного мира и восстановлении основ экономики, без стремления поспешного навязывания западных политических стандартов. Не нужно настаивать на радикальных реформах в сфере защиты прав женщин, неотступно продвигать их в государственные структуры.

Нет необходимости создания единого, централизованного государства, достаточно минимизировать сопротивление регионов центральной власти, которая должна осуществлять функции не правительства, а скорее, национального посреднического или консультативного комитета. Для того чтобы заинтересовать полевых командиров в поддержании стабильности в стране, большая часть международной помощи должна направляться напрямую в регионы, минуя центральное правительство. Хотя это выглядит взяткой и может укрепить власть местных лидеров. Однако, по мнению авторов статьи, опыт в Сомали и других африканских странах показал, что еще больший риск представляет передача международной помощи через каналы центрального правительства. Такая помощь сама по себе будет становиться источником конфликта, так как обострит борьбу за власть в Кабуле. Не нужно акцентировать внимание на коррупции и настаивать на борьбе с ней, так как в любой получающей крупные суммы международной помощи стране, она неискоренима.

Минимально необходимые условия безопасности для возобновления экономической активности и, прежде всего, развития торговли должны обеспечиваться не афганской национальной армией, а международными силами ООН, при

поддержке американской авиации. Их главная задача – предотвращение серьезных вооруженных конфликтов, обеспечение доступа во все регионы страны, не допущение превращения Афганистана вновь в гнездо международного терроризма.

Более амбициозные планы строительства современного государства, по мнению экспертов, должны быть оставлены последующим поколениям и самим афганцам.

Сравнивая советскую и американскую стратегию в Афганистане, российский эксперт и дипломат Коновский М.А. также приходит к мысли, что они лишь подтверждают тезис о принципиальной ограниченности ресурсной базы внешнего воздействия на обстановку в Афганистане и внутреннюю логику ее развития.¹

¹ Коновский М.А. Афганистан. Déjà vu. Что дальше?// Восток (Oriens). – 2011. - №6. - С. 5

СМАГУЛОВ А.Д.

**РАЗВИТИЕ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ
СИТУАЦИИ В АФГАНИСТАНЕ С НАЧАЛА
АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ КАМПАНИИ И
ДО ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О ВЫВОДЕ ВОЙСК
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОАЛИЦИИ**

Художественный редактор: *А.Исоев*
Техническая верста: *Мардонов С.Х.*

ИБ № 4870

Подписано в печать 18.03.2013. Формат 60x84 1/16
Бумага офсетная. Гарнитура литературная.
Печать офсетная. Усл. п.л.7,5.
Тираж 100. Заказ № 9

Издательское предприятие «Ирфон»
Министерство культуры Республики Таджикистан.
734018 г.Душанбе, ул.Н.Карабаева, 17.

Отпечатано в типографии
ООО «Сабрина – К»

г.Душанбе, ул.М.Турсунзода д.91