

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И ОПАСНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА ДЛЯ РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОГО ФЕДЕРАЛИЗМА

Н. Н. Олейник

*Белгородский
государственный
университет*

*e-mail:
Oleinik@bsu.edu.ru*

В статье раскрываются причины возникновения терроризма в мире и России, дается характеристика основных его видов. Особое внимание уделяется анализу религиозного экстремизма, его опасности для развития современного российского федерализма. На основании проведенного изучения проблемы автором выдвигается ряд предложений, реализация которых могла бы помочь в успешной борьбе с терроризмом в Российской Федерации.

Ключевые слова: российский федерализм, опасность терроризма, борьба с терроризмом.

Начало третьего тысячелетия нашей эры ознаменовалось невиданным всплеском терроризма, который получил широкое распространение во многих странах мира. Растет число источников терроризма, он приобретает все больше политический характер. Методы и практика современного терроризма представляют собой грубое нарушение законов и морали, препятствуют международному сотрудничеству, ведут к подрыву уважения к правам и свободам человека и гражданина и в целом к демократическим основам любого государства¹.

К сожалению, политический терроризм затронул и Российскую Федерацию. Поэтому проблема терроризма стала предметом пристального внимания со стороны, как государственных органов, так и многих исследовательских учреждений, ученых различных обществоведческих наук. Так в феврале 1994 года Совет Безопасности РФ принял решение активизировать научно-исследовательскую работу по этой теме. В 1995-1996 году состоялись парламентские слушания по этой проблематике. В январе 1997 г. была образована Межведомственная антитеррористическая комиссия при Правительстве РФ по организации противодействия любым формам экстремизма и терроризма².

Особенно усиливается эта работа с 2000 года когда Президентом Российской Федерации был избран В.В. Путин. Для борьбы с любыми проявлениями терроризма были разработаны целый ряд важнейших документов в том числе: Концепция национальной безопасности, новая Военная доктрина, Доктрина информационной национальной безопасности, Концепция государственной национальной безопасности. На основе названных документов было принято большое число законодательных и других нормативно-правовых актов³. Проблемы связанные с любыми проявлениями терроризма и экстремизма начали активно обсуждаться. По специально созданных научно-теоретических и научно-практических конференциях, большинство которых проводится в системе МВД РФ, других заинтересованных министерств и ведомств.

В результате обстоятельного исследования феномена политического терроризма, появилось значительное число научных работ. В них убедительно раскрывается угроза государственной безопасности страны, которая исходит со стороны политического и других видов экстремизма. В целом ряде работ показано, что деятельность различных экстремистских групп, которые находятся и действуют на территории России активно фи-

¹ Криминология. Учебник для вузов. /Под. общ. ред. А.И. Долговой. Изд. 2, перер. и до-
раб. – М., 2002. – С. 640-648.

² Там же. – С. 658.

³ Программа государств-участников Содружества Независимых Государств по борьбе с ме-
ждународным терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 21.06.2000 г. // Действующее
международное право в 3-х томах / Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова Т. 3. – М. 1999. – С. 72-74;
Федеральный закон Российской Федерации «О борьбе с терроризмом» от 25.07.2002г. № 130-ФС //
Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1998.- № 31. Ст. 3808.



нансируются разными международными террористическими организациями, и последние тем самым стремятся влиять на политическую жизнь в России, ее международную деятельность.

Таким образом, для Российской Федерации проблема терроризма имеет как внутренне так и внешне – политическое значение. Большое внимание уделяется изучению и анализу исторических, социальных, религиозных, этнических и других факторов⁴.

С целью разработки более глубоких и конкретно-практических рекомендаций против любых проявлений терроризма она разделяется в основном на три вида: политический, национальный и религиозный. Последний вид является наиболее опасным, поскольку он основывается на религиозном фанатизме. В этом случае террористы используют насилие в целях, которые якобы определены Всевышним. При этом объекты их нападений в большинстве различны и географически и этнически и социально. Часто они хотят добиться немедленных и кардинальных изменений, причем на глобальном уровне. Их враги все кто не является членом их организаций и не исповедуют их религии.

На этой основе возникло значительное число непримиримых к любой иной точке зрения различных религиозных сект, по своему устройству тоталитарных. Среди них выделяются Аум Синрике, Храм Народов, Движение Давида, Раджний и другие. Они активно начали заявлять о себе. 20 марта 1995 г. в токийском метро в результате распыления боевого отравляющего газа зарина, погибло 11 человек и получило серьезные отравления 5,5 тыс. людей. Ответственность за это преступление взяла на себя религиозная секта Аум Синрике, приверженцев которой только в России насчитывается около 40 тыс. человек. Серьезного объяснения такого варварского поступка мир так и не получил. Загадочным является суицидальное сектантство Храма Народов пастора Джима Джонса. В 1978 г. более 1000 членов этой секты, которые выехали в Гвиану, принудительно закончили свою жизнь массовым самоубийством. Секта Давида Кориша в 1992 г. сгорела живьем в огне ранчо в Уско после попытки полицейских США штурмом овладеть им.

От религиозно-психологического терроризма который не преследует политических целей необходимо отличать религиозно-политический терроризм, который проявляет ярко выраженное политическое содержание. В этом случае терроризм как форма религиозного экстремизма представляет собой не столько религиозный, сколько политический феномен, когда религиозные чувства превращаются в политический инструмент, которым начинают пользоваться самые разные политические силы в том числе и светские.

В то же время на уровне обыденного сознания, сложились стойкие представления о том, что именно религиозный характер является доминантой современного политического терроризма. Такой стереотип, например, сложился в отношении многих известных конфликтов, которые имели место в 20 в.: армяно-турецкого, англо-ирландского, арабо-израильского, юго-славянского, армяно-азербайджанского, грузино-абхазского, грузино-южноосетинского, чеченского и других⁵.

Так же необходимо отметить, что если раннее кризисные ситуации в мире, в частности холодная война, возникали как противостояние общественных систем, то сегодня обязательно надо учитывать религиозный компонент общественной жизни как особую общественную подсистему, которая имеет внутренние глубинные скрытые от непосредственного наблюдения существующих реалий предпосылки которые тесно связаны с теми или иными социальными движениями, партий, организаций.

Таким образом, следует по нашему мнению, отметить, что общественное развитие в XXI в. во многом зависит от того, удастся ли не допустить нового разделения мира, теперь уже по цивилизационно-конфессиональному принципу. Дело в том, что например, в США сегодня живут более шести миллионов человек, которые исповедуют ислам. И се-

⁴ Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений. – Минск, 2000.; Устинов В.В. Экстремизм и терроризм: проблемы разграничения и классификации // Российская юстиция. – 2002. – №5. – С. 29; Устинов В.В. Государственная анти террористическая стратегия: общая концепция и правовые аспекты // Государство и право. – 2003. – №3. – С. 43.

⁵ Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление. // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Степанова Е.И. – М., 2000 г. – С. 36-54; Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений. – Минск, 2000.; Краснов М. Политический экстремизм угроза государственности // Российская юстиция. – 1999. – №4. – С. 4.



годня уже в этой стране эта религия является одной из ведущих конфессий, число приверженцев которой продолжает быстро расти.

В европейских странах в целом проживают десятки миллионов мусульман. Многие из них эмигрировали с Турции, Албании, Северной Африки, Сирии, Ливана, Пакистана, Индии, Индонезии, Малазии, Филиппин и других мусульманских государств. И число приверженцев ислама на европейском континенте продолжает расти.

Растет в целом население практически всех мусульманских стран. В некоторых из них ислам законодательно является господствующей религией, которая во многом определяет их общественную жизнь, внутреннюю и внешнюю политику, проводимую этими государствами.

На территории России так же есть регионы с компактным мусульманским населением, где проживает более двадцати миллионов человек. Поэтому, утверждения, которые имеют место в отдельных средствах массовой печати, что в целом это агрессивная, воинственная религия, и что агрессивность исламского мира растет, будет, по-нашему мнению, содействовать разделу страны по конфессиональному признаку и нанесет удар в первую очередь по российскому федерализму.

Важно отметить, что сама перспектива такого разделения, любое движение в этом направлении создает благоприятные условия для роста сепаратизма, одной из наиболее опасных болезней современной цивилизации. Отметим, что сепаратизм, не всегда включает насильственный компонент, поскольку политический процесс, целью которого является создание собственного государственного образования не всегда сопровождается каким-либо насилием. Однако сегодня сепаратизм является одной из наиболее опасных тенденций, которая в целом препятствует стабильному развитию в мире. Действительно сегодня в составе 150 многонациональных государств насчитывается две с половиной тысячи национальных этнических групп. В случае реализации права этих национальных или этнических групп выделиться и создать самостоятельные государства, международные отношения погрузятся в невиданный хаос⁶.

Важно отметить что право на самоопределение не должно входить в противоречие с защитой принципа территориальной целостности любого государства. создание новых государств возможно лишь при условии когда получено согласие двух сторон на это. Если нет согласия в этом вопросе, то единый путь решения национального вопроса это создание автономного образования в рамках сохраняющегося государства. Такая автономия должна дать нации или этносу, что определяется широкие права в социально-экономической, политической и культурной сферах.

Однако та часть национальной элиты, которая стремится решить национальную проблему используя политический терроризм активно стремится привлечь на свою сторону этнически и конфессионально близкие народы, финансовые и политические круги других государств.

Северный Кавказ и Средняя Азия стали компонентами так называемого ваххабистского полумесяца в центре которого Каспийское море с его запасами нефти и газа. Конкретные финансовые, политические и геополитические интересы стали причинами ваххабистского похода на север. В этих же интересах проводится ваххабистская экспансия в республиках Северного Кавказа: Чечне, Ингушетии, Дагестане, Кабардино-Черкаской республике.

Главной задачей международных террористических организаций продолжает оставаться ослабление влияния России на Северном Кавказе и в государствах Северной Азии. Сегодня мы являемся свидетелями попыток на территории постсоветского пространства, особенно в регионах, где в основном проживает мусульманское население расширения нетрадиционных и далеких от ценностей ислама идей вахибизма.

Само это религиозно-политическое течение возникло в суннитском исламе в Аравии в XVIII в. (1730 г.) на основе учения Мохаммеда Ибн Абдаль-Вахиби, который проповедовал необходимость строгого соблюдения мусульманских правил, отказа от поклонения святым и святым местам, очищение ислама от поздних наслоений и нововведений, возврат к первоначальной чистоте⁷.

⁶ Примаков Е. Война с исламом может расколоть Россию // Этносфера. – 2002. – №11 – С. 3-4.

⁷ Гончаров С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. – М., 2002, – С. 7-9; Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений. – Минск, 2000.-С. 40-72; Краснов М. Политический экстремизм угроза государственности // Российская юстиция. – 1999. – №4. – С. 4.



Около 1770 г. в Надежде (Аравия) было создано государство ваххабитов, которое в начале XIX столетия разграбило шиитские святыни, потом была захвачена Мекка. В ней были уничтожены мечети. После захвата Медины ваххабиты осуществили надругательство над могилой пророка Мохаммеда. Как уже отмечалось для ваххабизма были характерны призывы к возвращению к первоначальному исламскому пуританству и как результат гонения на разбогатевших мусульман. За это некоторые исследователи называли их коммунистами в исламе⁸.

Ваххабиты были остановлены и разгромлены в 1811 году египетским правителем Мохаммедом Али, но вскоре вновь восстановили свое государство. В настоящее время ваххабизм стремится привлечь на свою сторону верующих в ислам идеями доброты и осмотристости, социальной гармонии, братства всех мусульман.

В России ваххабизм стремится влиять на общественно-политические процессы не только в республиках Северного Кавказа, а и всей Федерации.

Необходимо учитывать, что экстремизм родился в лоне ислама, не как результат природного его развития, а в ходе возникновения и деятельности ряда исламских сект. Особенно важно различать исламский фундаментализм, религиозный экстремизм и терроризм. Первый как и любой другой религиозный фундаментализм выступает за религиозное воспитание, соблюдение религиозных традиций в быту. Второй и третий ставит своей целью расширение силой религиозной модели государства, религиозных правил поведения в обществе и семье.

Значительную помощь религиозному экстремизму и терроризму в укреплении его на Северном Кавказе оказывает международная террористическая сеть. Так на протяжении многих лет благотворительный фонд Боневоленс, что имел связь с Аль-Каидой обманывая своих спонсоров направлял средства в Чечню на финансирование боевиков – ваххабитов.

Ваххабиты активно работают с молодежью, которая выросла в условиях идейного вакуума. Возникшая идеологическая ниша в умах молодых людей начала заполняться религиозными идеями благожелательных эмиссаров. К сожалению активно работают с молодыми людьми представители и многих других нетрадиционных для России религиозных сект.

Второй аспект проблемы заключается в том, что эмиссары ваххабизма стремятся к разжиганию религиозной розни не только между представителями христианской и исламской конфессий, но и внутри мусульман.

Целью ваххабизма является желание свергнуть существующие в республиках Северного Кавказа, других субъектах России светские режимы и ликвидировать представителей других этнических групп ордоксальной исламской веры. События в Чечне, Ингушетии, Дагестане подтверждают это⁹.

Деятельность ваххабитов, других террористических организаций в массовом сознании россиян сформировали представление, что основой политического терроризма непосредственно является ислам. Содействует этому и наличие значительного количества разных по размеру террористических организаций в названии которых присутствуют слова исламский, мусульманский.

Этому служит и провозглашенная цель исламских фундаменталистов создание теократических государств, которые руководствуются законами шариата.

Термины исламский терроризм, исламский экстремизм с одной стороны вызывают возмущение всего исламского мира. С другой стороны террористическая деятельность под исламскими лозунгами объективно содействует разрушению исламского религиозного комплекса, потери исламом позитивного содержания.

Подводя итоги вышеизложенного можно сделать следующие выводы. К сожалению ни политическая элита ни общество в целом как обнаружилось не были готовыми в достаточной мере брать во внимание полиэтничский и поликонфессиональный характер Российского государства. В связи с этим, по мнению автора необходимо учитывать следующие новые реалии:

⁸ Ислам. Краткий справочник. – М., 1998. – С. 42-92.

⁹ Религия и проблемы национальной безопасности // Безопасность Евразии. – 2002. – №1. – С. 53.



1. В эскалации конфликта, который противопоставляет христиан и мусульман, заинтересованные политические силы. Они стремятся к их взаимному ослаблению. И это никак не связано с религиозным выбором.

2. Разжигание внутренних конфликтов между экстремистским и традиционным исламом, ведет к ослаблению в целом исламского мира.

3. Лидеры религиозных экстремистских террористических организаций преследуют не религиозные а политические цели и религия выступает как:

- Идеологическое прикрытие;
- Мобилизующий фактор для достижения определенных политических целей.

4. Основой политического терроризма выступает не или иная религия, а соединение религиозного радикализма с национализмом и сепаратизмом.

Политический терроризм имеет место не только в России, но и на международной арене. Он заявил о себе на глобальном уровне. Это по сути начало не объявленной мировой войны. Ее инициаторы используют религиозные чувства как инструмент влияния на психологию человека, для решения политических проблем, для реализации своих корыстных интересов.

Для того чтоб успешно бороться с терроризмом в России необходимо решить целый ряд задач.

Во-первых, более четко определить само понятие терроризм. Отметим, что это сделать не легко. Объясняется это тем, что терроризм представляет собой сложное многомерное явление. Кроме правовых он касается целого ряда других проблем: исторических, социальных, этнических, религиозных, психологических, технологических и др. Это и объясняет причину того, почему мировому сообществу до настоящего времени не удалось разработать общепринятое в мире юридическое определение терроризма.

На наш взгляд, юридически-правовое понятие терроризма должно быть уже философского и социально-политического и главным в его содержании должны быть: оценка насилия, анализ целей, характеристика возможных субъектов и оценка его последствий.

Во-вторых, мы разделяем мнение отдельных ученых (например А.И. Долговой, В.П. Емельяновой, А.Е. Жанинского и др.)¹⁰, которые считают, что необходимо уточнить уголовно-правовое понятие терроризма в действующем Уголовном кодексе РФ. При этом терроризм можно определить лишь с помощью четкого установления системы признаков, которые в своем неразрывном единстве охватывают его специфику.

В-третьих, необходимо разработать грамотную превентивную политику по предупреждению и борьбе с терроризмом. Предупреждение должно заключаться в выявлении, ликвидации, нейтрализации, локализации и минимизации влияния тех факторов, которые порождают терроризм или содействуют ему. Профилактика терроризма должна осуществляться до наступления уголовной стадии развития негативных процессов, то есть на этапе когда формируется мотивация противоправного поведения.

Для противодействия терроризму, в основе которого лежит религиозный фанатизм, необходимо проведение массовой разъяснительной работы среди населения с привлечением специалистов в области теологии, обществоведения, психологии, юриспруденции, средств массовой информации особенно электронных.

В-четвертых, необходимо дальнейшее проведение научных исследований по проблемам терроризма, с учетом современных тенденций развития мирового сообщества, что существуют в данное время и влияют на его развитие. При этом необходимо привлекать к деятельности специалистов разных отраслей знания: юристов, политологов, психологов, медиков, педагогов, философов, историков и др.

Целесообразно было бы разработать универсальные принципы проведения контртеррористических операций, которые детально регламентировали бы порядок освещения бы в средствах массовой информации ситуаций, связанных с актами терроризма, рассмотреть вопрос о создании единого банка данных о проявлении его разных форм.

В-пятых, особое внимание необходимо обратить на сотрудничество силовых ведомств (ФСБ, МВД, Генеральная Прокуратура России и др.), которые занимаются борьбой

¹⁰ Долгова А.И. Преступность в России и криминологические проблемы власти // Власть: криминологические и правовые проблемы. – М., 2000. – С. 20-45; Емельянов В.П. Понятие терроризма в уголовном законодательстве России и Украины: сравнительный анализ // Российская юстиция. 1999. – №11. – С. 30-31; Краснов М. Политический экстремизм угроза государственности // Российская юстиция. – 1999. – №4. – С. 4.



с терроризмом с целью повышения эффективности власти их взаимодействия и координации при проведении общих контр и анти террористических операций. Целесообразно было бы усилить информационный обмен между названными органами.

В-шестых, необходима дальнейшая консолидация международного сотрудничества государств – глав мирового сообщества особенно это касается стран возникших на постсоветском пространстве с целью борьбы с терроризмом и разработкой мер по его предупреждению. Чем ближе будут правовые оценки терроризма со стороны разных стран и единообразные подходы к проблеме его предупреждения, более активное и широкое взаимодействие в этой области, тем меньше будет возможностей у экстремистов для маневра и реализации своих преступных намерений.

Наряду с правовыми методами борьбы с терроризмом более активно должны использоваться ресурсы самого общества. В этом плане приходится констатировать недостаточное использование в России потенциала гражданского общества, всех его структур.

Подводя итоги изучения проблемы, необходимо еще раз отметить, что борьба с терроризмом требует комплексного подхода, который должен включать меры экономического, политического, социального и правового характера. Это должна быть долгосрочная программа, реализация которой зависит от многих факторов. Однако не для кого и это не секрет, что решительные и эффективные действия для борьбы с терроризмом необходимы уже сегодня.

Список литературы

1. Федеральный закон Российской Федерации «О борьбе с терроризмом» от 25.07.2002г. № 130-ФС // Собрание Законодательства Российской Федерации. – 1998.- № 31. Ст. 3808.
2. Криминология. Учебник для вузов. /Под. общ. ред. А.И. Долговой. Изд. 2, перер. и дораб. – М., 2002.
3. Программа государств-участников Содружества Независимых Государств по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма от 21.06.2000 г. // Действующее международное право в 3-х томах/Сост. Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова Т. 3. – М. 1999.
4. Кожушко Е.П. Современный терроризм: Анализ основных направлений. – Минск, 2000.; Устинов В.В. Экстремизм и терроризм: проблемы разграничения и классификации // Российская юстиция. – 2002. – №5.
5. Устинов В.В. Государственная анти террористическая стратегия: общая концепция и правовые аспекты // Государство и право. – 2003. – №3.
6. Авдеев Ю.И. Терроризм как социально-политическое явление // Современный терроризм: состояние и перспективы / Под ред. Степанова Е.И. – М., 2000.
7. Краснов М. Политический экстремизм угроза государственности // Российская юстиция. – 1999. – №4.
8. Примаков Е. Война с исламом может расколоть Россию // Этносфера. – 2002. – №11.
9. Гончаров С. Актуальные проблемы борьбы с терроризмом // Мировое сообщество против глобализации преступности и терроризма. – М., 2002.
10. Религия и проблемы национальной безопасности // Безопасность Евразии. – 2002. – №1.
11. Емельянов В.П. Понятие терроризма в уголовном законодательстве России и Украины: сравнительный анализ // Российская юстиция. 1999. – №11.

THE ORIGIN AND DANGER OF TERRORISM TO DEVELOPMENT OF THE RUSSIAN FEDERALISM

N. N. Oleinik

Belgorod State University

*e-mail:
Oleinik@bsu.edu.ru*

In the article are revealed the reasons of the origin of the terrorism in the world and in Russia; is given the characteristic of its main features. The special attention is given to the analysis of religious extremism and its danger to development of modern Russian federalism. On the basis of the conducted studying of a problem the author puts forward a number of the offers which realization can help with successful struggle against terrorism in Russian Federation.

Key words: Russian federalism, danger of terrorism, struggle against terrorism.