

Управление Военно-Морского Флота  
штаба Корпуса морской пехоты Соединенных Штатов Америки.  
Вашингтон, 20380-0001  
5 ноября 1996 г.

## Предисловие.

### 1. Цель.

Руководство Силами Морской Пехоты Флота (FMFM) 7-14, борьба с терроризмом, описывает политику, концепции, процедуры, терминологию программы Соединенных Штатов и Корпуса морской пехоты в отношении терроризма.

### 2. Обзор

FMFM 7-14 содержит руководство для командира объекта (подразделения), его штаба (лс) и нижестоящих командиров по предотвращению, планированию, подготовке и проведению операций по борьбе с терроризмом. FMFM 7-14 обращается к официальным принципам, на которых построена программа борьбы с терроризмом Корпуса морской пехоты, его всеобъемлющей концепции и процедуры выполнения. Приложения помогут офицерам штаба и нижестоящим командирам в исполнении их руководящих обязанностей. Большинство приложений выполнено в виде, удобном для воспроизведения и распределения. FMFRP 7-14A, индивидуальное руководство по пониманию терроризма и выживанию (в условиях терроризма), и FMFRP 7-37, поиск бомб, заложенных на автомобильном транспорте, предназначены для совместного использования с настоящим руководством.

### 3. Замены

FMFM 7-14 заменяет ОН 7-14, противодействие терроризму и ОН 7-14.1, действия подразделения по противодействию терроризму.

### 4. Изменения

Рекомендации по улучшению настоящего руководства могут присылать как различные подразделения, так и отдельные лица. Предложения отправлять, используя Форму Предложения Пользователя по адресу:

Командующему Управлением боевых разработок  
Корпуса морской пехоты (WF 12), Куонтико, Вирджиния  
22134-5001

### 5. Сертификация

Пересмотрена и одобрена настоящим числом.  
По указанию командующего Корпусом морской пехоты  
М.П. Колфилд

Генерал-майор, Корпус морской пехоты США  
Заместитель командующего по боевым операциям Управления  
боевых разработок Корпуса морской пехоты, Куонтико, Вирджиния.

## Глава 1.

### Природа угрозы.

Терроризм - это незаконное использование или угроза использования силы или насилия против отдельных лиц или имущества с целью принуждения или запугивания правительства или общества, часто для достижения политических, религиозных или идеологических целей (Joint Pub 1-02, Department of Defense Dictionary of Military and Associated Terms). Терроризм является преступным действием, он символичен по своей природе. Целью терроризма является оказание влияния не только на жертв террористической акции, но и на общество в целом.

Использование терроризма для достижения цели не ново. Насильственные действия или угроза насилием использовались на протяжении всей истории для запугивания отдельных лиц и правительств, чтобы те приняли требования террористов. Терроризм является дешевым, неопасным, высокоэффективным средством и позволяет слабому бросать вызов сильному. Отдельные лица или группы лиц используют терроризм, чтобы достичь цели сверх их враждебных способностей.

Терроризм дает слабому государству недорогую форму борьбы, в то время как более сильные государства используют терроризм, чтобы осуществлять тайные операции. Более сильные государства используют наемников, чтобы проводить акты террора, тем самым снижая риск возмездия и защищая свою репутацию. Любое государство ограничено от возмездия до тех пор, пока связь этого государства с террористами не доказана.

Терроризм применяется в целом спектре конфликтов для поддержания политических или военных целей. Террористы являются неотъемлемым элементом любого мятежа, а также играют большую роль в обычной войне. Террористы могут разрушать экономические функции, демонстрируя тем самым некомпетентность правительства, уничтожая лидеров оппозиции и поднимать социальные волнения.

Целью терроризма является создание обстановки неопределенности и нестабильности на экономической, социальной и политической аренах. Краткосрочные цели террористов сфокусированы на достижении признания, снижении кредита доверия правительству, получении денежных средств и оборудования, разрывы связей, демонстрации силы, задержании политических процессов, снижении экономики государства, влиянии на выборы, освобождении заключенных, деморализации и дискредитации сил безопасности, запугивании отдельных групп и вынуждении правительства к применению чрезмерных ответных действий. Долгосрочными целями являются свержение правительства, влияние на решение на высшем уровне или достижение законного признания их идей.

Однако террористы не являются непобедимыми. Каждая неудача причиняет вред их идее. Ключами к тому, чтобы наносить поражение террористам

являются интеллект, осознание, образование , для того, чтобы не допустить, предотвратить, препятствовать и выявлять акты терроризма. Быстрая координация между военными подразделениями, родами войск, местной полицией и государством, в котором все происходит, является необходимой для лишения террористов объектов нападения и возможности спрятаться.

#### 1001. Терроризм сегодня.

Терроризм является фактом современной жизни. Хотя терроризм не нов, это новый вызов нашему обществу и образу жизни. Экономическая и политическая власть независимых государств становится все больше сконцентрирована в больших городах. Это концентрация дает возможность террористам влиять на большие группы людей на относительно небольшой территории. Современные технологии обеспечивают террористов свободой пропаганды своих идей, выгодными объектами нападения, легкостью транспортировки и новейшим вооружением. Террористы уверены в том, что их акции будут освещены в средствах массовой информации ( СМИ). Международные перевозки дают террористам свободу передвижения. Технические новшества и индустриализация обеспечивает террористов выгодными объектами нападения ( электростанции, заводы ). Современное оружие ( ядерные устройства, ракеты ) предлагает террористам инструменты разрушения.

#### 1002. Образ террориста.

Террористы, городские партизаны, саботажники, революционеры и повстанцы зачастую одно и то же, в зависимости от обстоятельств или политических взглядов. Хотя трудно обобщить характер и мотивацию террористов, этот образ разработан. Обычно, террористы умные, хорошо образованные, одержимы инициацией изменения существующего порядка вещей, воспитаны в богатых или со средним достатком семьях и их возраст- от 22 до 25 лет. Возможность разработки образа террориста дает более ясное представление о противнике и рассеивает опасное неправильное представление. Террористы привержены своей идеи , даже ценой своей жизни. Мотивацией для террористов может служить религия, престиж, власть, политические изменения или материальная выгода. Террористы верят, что они - элита общества, и, что они действуют во имя людей. Их приверженность становится явной по их образованию и подготовке, оружию и оборудованию, методом планирования и безжалостным экзекуциям. Их приверженность делает террористов грозным противником.

#### 1003. Организационная структура.

Безопасность, более чем другие факторы, определяет организационную структуру террористических групп. Секретность является неотъемлемой

частью успеха и поддерживается только посредством хорошей организации, руководством и поддержкой. Организация характеризуется небольшими замаскированными ячейками с минимальным взаимодействием и связями, центральным управлением, которое осуществляется несколькими людьми. Обычно, небольшие террористические группы организованы в виде функциональных ячеек, показанных на рисунке 1-1. Более крупные террористические группы состоят из более чем 100, но менее чем 500 человек. Более крупные террористические группы организованы в виде подгрупп со встроенными функциональными ячейками. Рис. 1-2 изображает типичную структуру большой террористической группы. Если существует популярность среди народа такой группы, то она действует вполне свободно, не уделяя большого внимания безопасности.

Разнообразные террористические группы, малые или большие, действуют в духе товарищества. Террористические группы совместно используют ресурсы, опыт и безопасные убежища.

Различные террористические группы часто принимают участие в совместных операциях. Кооперация между группами одобряется и поддерживается правительствами иностранных государств, которые симпатизируют этим террористическим группам. Члены террористических групп подразделяются на признанных лидеров, действующий кадровый состав, активных сторонников и пассивных сторонников.

А. Признанные лидеры.

За исключением некоторых анархических групп, существует несколько форм руководства террористическими группами. Лидеры устанавливают политику, разрабатывают планы и дают указания. В законспирированных, состоящих из ячеек террористических организациях, удержание от нападков на центральное руководство является приоритетом. Лидеры террористов входят в группу наибольшей уязвимости.

В. Действующий кадровый состав.

Действующий кадровый состав ( ДКС) выполняет приказания высшего командования. Действующий кадровый состав является элитной, тесно связанной группой. Их личности и возможности являются особо охраняемыми секретами. Обычно, ДКС одной ячейки террористической группы имеет лишь одну точку связи с другой ячейкой. Благодаря своей избирательной природе, секретность действующего ДКС относительно легко гарантировать.

Обычно, ДКС организуется в виде небольших ячеек по 2-6 террористов. Каждая ячейка специализируется на отдельной тактике и содержит экспертов в различных областях. В ДКС также входят те, кто занимается подготовкой кадров. Обычно, террористы внутри какой либо ячейки являются обученными взрывниками, поджигателями или убийцами.

С. Активные сторонники.

Активные сторонники обеспечивают материально - техническое обеспечение , необходимое для поддержки террористических операции. Они представляют дома, в которых можно безопасно жить; оружие, боеприпасы, транспортные средства, медицинское обеспечение, продовольствие и деньги. Активные сторонники являются ценным источником разведывательной информации. Их каждодневная деятельность позволяет проводить различные действия по сбору разведывательной информации, которые невозможны для членов ДКС.

Зачастую, активными сторонниками являются выходцы из профессионалов, таких как адвокаты, врачи и бизнесмены. Активные сторонники представляют источник пополнения личного состава для ДКС.

#### D. Пассивные сторонники.

Определить и узнать пассивных сторонников - наиболее трудная задача. Они симпатизируют идее, но боятся репрессии, если они будут публично разоблачены или их личность будет установлена. Пассивные сторонники могут не знать о сущности идеи и использовании их поддержки.

Они могут непреднамеренно предоставлять деньги через анонимные пожертвования. Пассивные сторонники крайне важны для террористов, выдвигающих политические требования, которые полагаются на поддержку общественности, чтобы продолжить существование.

#### 1004. Террористические акции.

##### а. Взрывы.

До 67% из всех террористических акции за прошедшие десять лет были взрывы. Взрывные устройства не дороги, надежны, их легко изготовить и материалы для них легко доступны. Если террористы смешивают настоящие бомбы и просто муляжи, то они могут эффективно затруднять действия сил безопасности и сохранять общественность в состоянии паники. Террористы используют два взрывных устройства на случай если одно из них не сработает. Взрывные устройства прячутся и доставляются различными способами. Современные взрывные устройства более маленькие и содержат более высокую разрушительной способность и более трудны для обнаружения.

##### в. Поджоги.

Зажигательные приборы дешевые и их легко спрятать. Поджог является действенной тактикой против коммунальных сооружений, гостиниц, правительственных зданий и промышленных центров. Террористы используют поджоги, чтобы привлечь толпу, которая в свою очередь дает террористам возможность использовать взрывные устройства или другое оружие.

##### с. Похищение транспортных средств.

Похищение транспортных средств обеспечивает террористов средствами доставки взрывных устройств так, что по ним могут быть установлены лишь настоящие владельцы, а не террористические организации.

##### d. Угон и похищение самолетов.

Угон и похищение самолетов обеспечивает террористов заложниками и привлекает внимание СМИ. Похищение самолетов обеспечивает террористов средствами проведения атак террористов самоубийц. Мобильность и дальность самолетов делает возмездие затруднительным.

e. Угон морских судов.

Угон морских судов ( также называемое морское похищение) обеспечивает террористов уникальным способом запугивания путешественников из разных стран. Благодаря размерам судна и его возможности длительное время находиться в изоляции, угон морских судов представляет разнообразные выгоды террористам и опасность для законных властей. До настоящего времени случаи угона морских судов являлись не частыми, но такую возможность не следует недооценивать.

f. Засады.

Хорошо спланированная засада дает террористам возможность похищать или убить намеченные жертвы. Засада позволяет террористам выбирать время и место нападения. Засаду легко спланировать если жертва ежедневно использует один и тот же заведенный порядок.

g. Похищение людей

Похищение людей является наиболее предпочтительной тактикой , используемой террористами. Похищение известных личностей может принудить правительство принять требования террористов, гарантировать освобождение заключенных. Похищение людей с целью выкупа помогает в финансировании террористической деятельности. Похищение людей требует наличие безопасного места, в котором содержится жертва, пока ведутся торги.

h. Взятие заложников.

Взятие заложников является нескрываемым действием и предназначено для того, чтобы привлечь и удержать внимание СМИ. Угроза жизни заложников может быть использована, чтобы требовать от правительства уступок. Козырем террористов в торгах является жизнь заложников. Намеченной целью террористов в данном случае является общественность, находящаяся под влиянием захвата заложников, а не сами заложники.

i. Поддержка международных наркодельцов.

Наркодельцы финансируют некоторые террористические группы. Террористические группы могут обеспечить безопасность если распространение наркотиков в обмен на финансовую поддержку своих операции.

j. Грабеж и вымогательство.

В некоторых регионах, например, Южная Америка, грабеж и вымогательство усиливает другую террористическую деятельность. Эти методы не

используются, когда террористы получают поддержку от симпатизирующих гос-в.

k. Психологический террор.

Психологический террор вносит изменения в поведенческие характеристики отдельных лиц, групп лиц или организации посредством применения изоциренных методов.

l. Нападение с использованием ядерного, биологического и химического оружия.

В прошлом пока не существует прецедента использования ядерного, биологического и химического оружия, но угроза использования такого оружия террористами не может быть исключена. Всегда необходимо рассматривать возможность применения такого оружия.

m. Убийства.

Исторически, террористы убивали конкретных личностей с целью оказания психологического эффекта. Ожидается, что эта тактика будет применяться и в дальнейшем, благодаря своему воздействию.

1005. Тактика и подготовка террористов.

Террористические операции тщательно планируются. Выполнению предшествуют детальные разведывательные задания, период обучения и репетиция для того, чтобы гарантировать точность выполнения и свести возможность неудачи к минимуму. Только члены руководящего состава террористов знают все детали операции. Отдельные ячейки занимаются планированием, разведкой, поддержкой и выполнением задания, чтобы предотвратить риск разоблачения. План на случай возникновения нештатных ситуаций охватывает непредвиденные ситуации и запасные цели. Тщательно разбитые на стадии действия личного состава и оборудования позволяет избежать обнаружения. Отход детально планируется. Террористов обучают проведению подрывных акций, вооружению, способам проникновения, ведению переговоров и другим необходимым навыкам. Специализированное обучение проходят в странах, известных своей симпатией к связям с террористами.

1006. Объекты терроризма.

Объекты нападения террористов, которые являются уязвимыми имеют высокое психологическое воздействие на общество, получают значительное освещение в СМИ и демонстрируют неспособность правительства обеспечить безопасность. Как крайне важное оборудование так и известные личности являются потенциальными объектами терроризма. Из этих двух категорий более предпочтительными объектами являются известные личности. Руководители корпораций являются главными объектами, так как являются символом империалистической экономики и ими зачастую прикрываются, похищая для страховки. Военные объекты и личный состав становится все

более привлекательными объектами. Военные объекты являются символом мощи государства; источником оружия, боеприпасов и взрывных веществ ( AA & E); и престижными объектами, которые повышают репутацию террористов. Опасной ошибкой является мысль, что только высокопоставленные военные чиновники и те, кто находится на ключевых позициях, относятся к объектам террористических нападений.

## ГЛАВА 2. Реагирование государства

Ввиду того, что наше присутствие распространилось по всему миру, Вооруженные Силы США являются удобной мишенью для террористов. Морские пехотинцы и члены их семей должны помнить, что они могут стать жертвами террористов в любой точке планеты.

Они могут быть невольно вовлечены в террористические действия, направленные против других людей. Чтобы продемонстрировать потенциальную опасность, обратимся к следующей статистике. Госдепартамент США ( D.O.S.), подразделение анализа угроз сообщило о 162 нападениях со смертельным исходом в период с 1973 по 1986 г. . 440 американцев погибли в результате этих нападений. 9 из этих нападений были конкретно направлены против военных объектов США и привели к гибели 269 военнослужащих.

США рассматривает практику применения терроризма против граждан или объектов США, как угрозу национальной безопасности. США энергично противодействуют враждебным акциям, направленным против своих граждан, имущества или национальных интересов. США использует государственные военные и гражданские ресурсы в совокупности с поддержкой союзников для борьбы с терроризмом. Всеобъемлющая концепция США, основанная на тактике антитерроризма и борьбы с терроризмом предназначена для обуздания и уничтожения терроризма. Тактика антитерроризма использует оборонительные меры для снижения уязвимости и повреждениям, нанесенного ущерба или потери личного состава и имущества. Эта тактика включает в себя ограниченное реагирование и сдерживание с помощью местных вооруженных сил. Тактика противодействия терроризму использует наступательные меры для предотвращения, обуздания и реагирования на террористические акции. Однако, не существует четкие разграничения между этими двумя тактиками и обсуждения в одной из областей может относиться и к другой.

### 2001. Политика и ответственность США.

Военнослужащим следует знать политику США в отношении борьбы с терроризмом. Военнослужащие должны знать правовую оценку, влияющую на планирование и выполнение. Приложение А дает правовую оценку и политику США по борьбе с терроризмом. Террористические акции должны быть надлежащим образом отождествлены для определения соответствующего реагирования и полномочий государства. Если определено, что какие либо лица являются террористами ( либо по своей вине, либо правоохранительными органами или разведкой), то данную операцию рассматривать как террористическую. Как только акция определена как



террористическая, незамедлительно ставится в известность соответствующие органы власти.

Подразделения, реагирующие на террористические акции быстро оценивают ситуацию, полномочия и юрисдикцию и начинают соответствующие действия. США вменили различным органам в обязанность борьбу с терроризмом. Эти органы взаимодействуют в соответствии с необходимостью. Эти органы объединены в сеть для предоставления информации по иерархической цепочке. Таблица 2-1 определяет обязанности органов.

а. Министерство Юстиции (МЮ).

МЮ является головным органом по борьбе с внутренним терроризмом. МЮ организует борьбу с террористическими акциями на территории США и их владений. Внутри МЮ, Федеральное Бюро Расследований (ФБР) является головным органом, который занимается вопросами и расследует акции внутреннего терроризма, совершенных на территории США. Властные полномочия принадлежат ФБР, но власти государственного управления (NSA) могут стать главными при больших террористических акциях, которые угрожают национальным интересам и внутренней безопасности. Предоставленные полномочия разделяются между ФБР и администрацией федеральной авиации (FAA) во время проведения операций в воздухе. Согласно Title 49 U.S. Code, Section 1357(e) FAA принимает на себя полномочия правоохранительного органа в случае, когда самолет находится в полете. Самолет считается находящимся в полете, когда все внешние двери закрыты и завершена посадка. Самолет считается находящимся в полете до тех пор, пока двери самолета не открыты для высадки. ФБР возобновляет свои полномочия, как только двери самолета открыты.

в. Госдепартамент.

Госдепартамент является головным органом по борьбе с терроризмом против американских граждан и объектов за пределами континентальной территории США (OCONUS). Госдепартамент также отвечает за аспекты межгосударственных отношений в вопросах внутреннего терроризма.

Согласно международному закону и соглашениям о статусе вооруженных сил, страна пребывания отвечает за безопасность дипломатического корпуса. Министерство обороны (МО) координирует деятельность между США и страной пребывания.

с. Министерство обороны (МО)

Федеральный закон, межведомственные соглашения, соглашения о статусе вооруженных сил, международные договоры и меморандумы о взаимоотношении определяют роль МО в борьбе с терроризмом. Военная политика, указания и планы направлены на помощь МЮ и Госдепартаменту согласно соответствующим федеральным законам или меморандумам о соглашении. МО сохраняет за собой управление и контроль за вооруженными силами, вовлеченными в операции по борьбе с терроризмом.

Если террористы осуществляют нападение на объект МО, то в государственный военный командный центр (NMCC) становится командным постом для глав объединенного штаба и министра обороны. Каждый род войск создает свой внутренний командный центр наподобие NMCC.

Командный центр корпуса морской пехоты (МССС) является командным постом во главе с командующим. МССС осуществляет связь с назначенными подразделениями как в корпусе морской пехоты, так и в других родах войск.

## **2002.** Трехуровневая концепция.

Соединенные Штаты используют трехуровневую концепцию борьбы с терроризмом. На рисунке 2 - 1 изображена эта трехуровневая концепция.

Первый уровень разрабатывает процедуры государственной политики и управления. За это несет ответственность Совет Национальной Безопасности под руководством Президента. Второй уровень устанавливает координацию и контроль. За это отвечают 8 государственных органов, включая МО. Третий уровень содержит оперативные процедуры, используемые для сдерживания, предупреждения, противодействия и прогнозирования террористической деятельности. За это несут ответственность 29 государственных органов. Эти государственные органы содержат в себе рабочие группы по вопросам терроризма.

## **2003.** Военные обязательства.

Меморандум о взаимопонимании между МО, МЮ и ФБР ( смотри приложение В ) излагает обязательства в случае террористической акции на континентальной территории Соединенных Штатов ( CONUS ). Командир объекта обеспечивает первичное реагирование на террористическую акцию, произошедшую на военном объекте, незамедлительно ставит в известность ФБР. ФБР принимает на себя полномочия, если эта акция затрагивает важные государственные интересы. OCONUS, соглашения о статусе вооруженных сил и меморандумы о взаимопонимании предписывают, что страна пребывания несет основную ответственность за борьбу с террористическими акциями. Однако, наше определение терроризма может отличаться от определений других государств. основополагающий всеобщий договор является необходимым для предотвращения недоразумений. Командир объекта имеет необходимые полномочия для поддержания порядка и безопасности на объектах, находящихся за границей. Из-за сложности инцидентов связанных с терроризмом, командирам следует получать правовое руководство у штатного юрисконсульта.

а. CONUS, террористические акции, совершаемые на территории военных баз.

Командир объекта поддерживает законность и порядок на вверенном ему объекте. Верховный суд США определяет полномочия командира объекта. Военная комиссия получает свои полномочия властью командира. Если террористическая акция происходит на территории военного объекта, то

командир объекта использует правоохранные возможности командования ( военную полицию ) и группы поддержки ( следственные службы ) для восстановления контроля.

Первичными приоритетами командира объекта являются защита от дальнейших акций, сдерживание проблемы под контролем и восстановление порядка. Как только факт террористической акции установлен, командир объекта ставит в известность ФБР. ФБР определяет необходимость принятия на себя полномочий. Если ФБР уступает свои полномочия, то командир объекта занимается разрешением инцидента. Несмотря на то, кто получает в конкретном случае полномочия, военнослужащие остаются под непосредственным руководством своего военного командира.

в. CONUS, террористические акции, совершаемые вне территории военных баз.

Террористические акции в гражданском обществе рассматриваются как гражданская преступная деятельность. Использование вооруженных сил вне территории военной базы требует конкретного санкционирования Президентом ( Title 10 U. S. Code, Section 331 - 334 ). Использование вооруженных сил в борьбе с терроризмом является установленным исключением to the Posse Comitatus Act.

Определенный законодательный акт ( например Title 18 U. S. Code, Section 112 ) разрешает использование вооруженных сил для помощи министерству юстиции. МО требует санкции Президента, прежде чем использовать войска для реагирования на террористические акции вне территории военной базы. Нижеследующие документы регулируют использование средств корпуса морской пехоты при борьбе с терроризмом вне территории военных баз:

- DOP Dir. 5525.5, взаимодействие МО с официальными представителями гражданских правоохранных органов ( FMFP )
- SECNAVINST 5820.7 AB , взаимодействие с официальными представителями гражданских правоохранных органов. Posse Comitatus Act.
- Меморандум о взаимодействии между Министерством обороны, министерством Юстиции и Федеральным Бюро Расследований, датированный 5 августа 1983 г. ( смотри приложение В )

с. OCONUS, террористические акции, совершаемые на территории военных баз.

Командир объекта несет ответственность за все террористические акции, совершаемые на объектах OCONUS. Командир объекта устанавливает связи с Госдепартаментом, а не с ФБР и официальными представителями страны пребывания. Госдепартамент и посольство США координируют реагирование Соединенных Штатов и страны пребывания. Реагирование объекта является субъектом для ограничений, директив и процедур установленных соглашениями, заключенными со страной пребывания. Командиры объектов имеют полномочия по установлению структуры внутренних вооруженных отрядов по защите объекта. Командир собирает вооруженные отряды из военнослужащих непосредственно в стране пребывания. Для привлечения

дополнительных сил извне на территорию страны пребывания, требуется согласие этой страны.

**d. OCONUS,** террористические акции, совершаемые вне территории военных баз.

За все террористические акции вне территории военных баз несет ответственность страна пребывания. Американская военная помощь зависит от соглашений по статусу вооруженных сил и меморандумов о взаимопонимании. Госдепартамент и посольство США согласовывают военную помощь. Командир не предоставляет войска и оборудование без конкретной санкции Госдепартаментa.

**2004.** Роль корпуса морской пехоты.

Политика корпуса морской пехоты находится в рамках политики Соединенных Штатов. Политикой корпуса морской пехоты является защита, используя наилучшим образом свои возможности и полномочия, личного состава корпуса морской пехоты, их подчиненных, объектов и оборудования от террористических акций. Снижение риска террористических нападений на личный состав корпуса морской пехоты является обязанностью командования. Каждый морской пехотинец проявляет надлежащую осторожность и осторожные суждения для снижения личной уязвимости. Отдельное внимание уделяется защите объектов повышенного риска, например военнослужащих, занимающих ключевые посты, команд подготовки и советников в иностранных государствах, специального вооружения, объектов и территорий складов материально - технического обеспечения.

Система оценки боевой готовности корпуса морской пехоты ( MCCRES ), критерии выполнения боевой задачи предоставляют оперативные стандарты определения готовности объекта ( подразделения ). MCCRES стандарты выполнения боевой задачи предоставляют цели обучения. Эти программы подготавливают и определяют способность подразделения вести борьбу с терроризмом.

**a.** Структура корпуса морской пехоты.

Командующий корпусом морской пехоты ( СМС ) несет всеобъемлющую ответственность за руководство борьбой с террористическими нападениями на корпус морской пехоты. Заместитель Начальника Штаба по планированию, политике и операциям, Штаб корпуса морской пехоты США ( HQMC ) имеет всеобъемлющую компетенцию по борьбе с терроризмом. Командующий Управлением боевых разработок корпуса морской пехоты ( MCCDC ) устанавливает доктрину, программу подготовки и требования к образованию по борьбе с терроризмом. Начальник разведки ( HQMC ) осуществляет координацию с разведывательными органами государственного уровня с целью выявления ситуаций террористической угрозы. MCCDC распространяет информацию и получает отчеты командиров во время кризиса. Каждый командир объекта отвечает за борьбу с терроризмом на вверенном ему объекте. Обычно, штатная ответственность остается за оперативным

офицером. Начальник военной полиции оказывает помощь оперативному офицеру.

в. Программа управления противодействием терроризму.

Политика корпуса морской пехоты придает особое значение сдерживанию террористических акций путем применения предупредительных мер.

Рисунок 2 - 2 иллюстрирует программу противодействия терроризму корпуса морской пехоты. Антитеррористическая программа корпуса морской пехоты включает:

- оценка угрозы;
  - оценки риска и уязвимости объекта (подразделения);
  - меры, обеспечивающие секретность операций;
  - безопасность личного состава;
  - предотвращение несанкционированного доступа к объекту;
  - планирование управления в кризисной ситуации;
  - использование боевых мероприятий по сдерживанию и противодействию террористическим акциям;

Если произошла террористическая акция, то применяются военные средства для достижения контроля над ситуацией. Командиры объектов и боевых подразделений разрабатывают оперативные программы. Эти программы предлагают тактику глубокой защиты против террористических нападений и включают:

- инструктаж об угрозах терроризма и мерах обеспечения безопасности для всего личного состава перед командировками за рубеж или выходом на дежурство;
- обучение всех морских пехотинцев требованиям и мерам безопасности в отношении терроризма;
  - ежегодное тестирование и оценка с целью определения способности подразделения вести борьбу с терроризмом;
  - организацию как команды кризисного управления (СМТ), так и сил по устранению кризиса (СМФ);
  - ежегодный смотр СМТ и СМФ путем проведения оперативных учений; Эти учения проводятся совместно с «тенант»-подразделениями и действиями по поддержке;
  - силы выполнения особо-важных задач и их уязвимость перед террористами;
  - ежегодное модернизирование и пересмотр оценок угрозы;
  - инфраструктура (например телефонные коммутаторы, места расположения электрических трансформаторов, цистерн с водой и топливом) и ключевые элементы, наиболее важные для функционирования объекта;
  - дублирование ключевых элементов и инфраструктуры;
  - план готовности к катастрофе на случай потери контроля и процедуры восстановления инфраструктуры и ключевых элементов;
  - комбинация различной инфраструктуры и ключевых средств на территории безопасности;

### с. Командиры объектов.

Командиры, непосредственно несущие ответственность перед СМС за функционирование баз, станций, объектов и центров называются командирами объектов. Командиры объектов несут всеобъемлющую ответственность за обеспечение безопасности и защиту объекта. Эта ответственность включает в себя личный состав, оборудование и материалы, объекты и ... . командиры объектов устанавливают программу по борьбе с терроризмом на территории их объектов. Командиру гарантируют обеспечение, надлежащим образом, предотвращение несанкционированного доступа к объекту. Командиры объектов разрабатывают приказы и постоянно действующие инструкции ( SOPs ), приспособленные к местным условиям и поставленным задачам. Они проводят оперативный контроль за подразделениями страны пребывания, обеспечивающие дополнительную поддержку. Командиры организуют свои объекты в соответствии с процедурами безопасности корпуса морской пехоты. ( смотри рисунок 2 - 3 ).

### (1) Совет по предотвращению несанкционированного доступа.

Командиры объектов совместно с представительством «тенант»-подразделения формируют советы по предотвращению несанкционированного доступа. Советы по предотвращению несанкционированного доступа учреждают комитет по угрозам с целью сохранения и доступа к текущим оценкам угроз. Комитет по угрозам отчитывается перед Советом по предотвращению несанкционированного доступа. Командиры объектов гарантируют, что Совет по предотвращению несанкционированного доступа проводит оценку угроз по крайней мере один раз в год.

### (2) СМТ.

На каждом объекте создается команда кризисного управления ( СМТ ) для координации усилий руководства по борьбе с терроризмом. СМТ координирует реагирование объекта и процесс восстановления после целого ряда различных акций, включая терроризм. СМТ определяет ключевые средства и инфраструктуру, наиболее важные для функционирования объекта.

Вне зависимости от вида происшествия, члены СМТ осуществляют реагирование на различные ситуации и их разрешение, начиная от планирования действий при различных вариантах обстановки для аттестационных учений, до разрешения настоящих происшествий и восстановления после них. Вид происшествия и его продолжительность определяют степень вовлеченности. Члены, заранее назначаемые из персонала общей части штаба или исполнителей штаба, выполняют дополнительные обязанности СМТ во время кризиса. Эти люди находятся под управлением начальника штаба или старшего помощника командира. члены штаба и их заместители, а также основные представители и их заместители проходят службу в СМТ.

(а). Оперативный центр.

Заранее назначенный оперативный центр должен находиться в постоянной готовности. СМТ устанавливает desk-top procedures и соответствующие средства связи в оперативном центре. СМТ разрабатывает процедуры помощи при выполнении служебных обязанностей. СМТ распространяют информацию среди всех членов СМТ. СМТ ежегодно пересматривают и модернизируют SOPs. СМТ подтверждают SOPs во время ежегодных оперативных, аттестационных учений по борьбе с терроризмом. Командный центр сил безопасности может быть использован как тактический командный пункт, защищающий оперативный центр, либо как передовой командный пункт.

(в). СМФ.

Командир организует силы своего объекта в СМТ для обеспечения всеобъемлющей безопасности и внутренних способностей противодействия. При необходимости, деятельность внутреннего караула «тенант»- управления координируется через представителей «тенант»- управления в СМТ. Как только военная полиция принимает на себя ответственность на месте происшествия, личный состав внутреннего караула принимает участие лишь с явно выраженного разрешения того, кто является командиром на месте происшествия. Рисунок 2 - 4 изображает организацию СМФ.

(с). «Тенант» / оперативные командиры.

Командиры, которые занимают, самостоятельно или совместно используют объект, но не несут ответственность за всеобъемлющие операции и меры безопасности, называются тенант- командирами. Тенант- командиры руководствуются планами предотвращения несанкционированного доступа к объекту и противодействия террористам, а также политикой, проводимой командиром объекта. Тенант- командиры морской пехоты несут ответственность за предотвращение несанкционированного доступа к объекту и планирование по противодействию терроризму, если эти пункты не обеспечиваются командиром объекта.

В целях создания возможности обсуждения, оперативными командирами являются командующие силами морской пехоты флота FMF и четырьмя подразделениями оперативной группы в составе дивизии и авиакрыла морской пехоты. Оперативные командиры, выступающие как тенант-командиры, оказывают поддержку командирам объектов. Вне зависимости от того, обладают или нет они тенант- статусом, оперативные командиры организуют и обеспечивают безопасность своих подразделений. В отличие от командиров объектов, у оперативных командиров есть существующие организации, например боевые подразделения и оперативные центры, выполняющие функции по борьбе с терроризмом СМТ и СМФ.

(d). Образование и подготовка.

Индивидуальная подготовка и понимание терроризма являются наиболее важными в усилиях корпуса морской пехоты по борьбе с терроризмом. Командующий MCCDC является ответственным за разработку и поддержку программ образования и подготовки, относящихся к терроризму. Заместитель командующего по подготовке и образованию MCCDC координирует и

устанавливает образовательную и подготовительную политику и стандарты для индивидуальных и групповых программ подготовки, относящихся к терроризму.

На уровне официального образовательного учреждения и объекта ( подразделения ), программы образования и подготовки по терроризму повышают понимание такой угрозы и обеспечивают подготовку по мерам обеспечения безопасности личного состава и предотвращение несанкционированного доступа к объекту. Программа обучения по терроризму корпуса морской пехоты состоит из:

- Инструкция по пониманию угрозы; В минимальном объеме подготовка охватывает оценку угрозы, тактику террористов, безопасность места жительства, безопасность транспорта, безопасность передвижений и защита от взрывных устройств.
- Инструкция по борьбе с терроризмом и вялотекущими конфликтами;
- заочные курсы по терроризму;
- группы мобильной подготовки от различных внешних организаций;
- специализированная подготовка и образование по терроризму;

Инструкция по терроризму содержит методы активного избегания и меры по самозащите для личного состава, находящегося в зонах повышенного риска. Программы по осознанию опасности терроризма оказывают поддержку образовательному процессу. Таблица 2 - 2 содержит список курсов и их местонахождение. Учреждения, не подчиненные министерству обороны, предлагают курсы специализированной подготовки по безопасности и терроризму. Информацию по дополнительным курсам, не относящимся к МО, можно получить в СМС ( POS -40 ).

### Глава 3.

#### Разведка и оценка угрозы.

Терроризм не знает ни правил, ни границ - только цели. Борьба с терроризмом требует знания целей террористов, их намерения и возможности, а также активную разведывательную программу. Разведывательные программы используют военные, гражданские и зарубежные источники информации. Для эффективной разведывательной поддержки необходимы : разведывательный процесс ( сбор и обработка разведывательной информации ), распространение разведывательной информации, контрразведка ( сдерживание, срыв или пресечение разведывательной деятельности террористов ) и оценка угрозы. Из всего этого наиболее значительным является оценка угрозы. Оценка угрозы объединяет все усилия разведки в аналитических документах и возможных выводах, на основании которых офицеры разведки дают рекомендации по мерам обеспечения безопасности и противодействия.

#### **3001.** Разведывательная поддержка.

Противодействие террористической угрозе - это функция управления. Офицер разведки является основным советником командира. персонал



разведки и комплексная разведывательная сеть оказывают поддержку офицеру разведки.

а. Организационные источники.

(1) Посольство США. Посольство США ( или посольство дружественного государства ) обеспечивает зарубежные объекты и развернутые подразделения информацией, имеющей отношение к текущей террористической ситуации.

(2) Поддержка страны пребывания. Гражданские или военные власти страны пребывания могут обеспечивать зарубежные объекты и развернутые подразделения информацией относительно текущей террористической ситуации.

(3) Разведка флота или объединенных сил. Подразделения, развернутые как часть Военно-морского флота или объединенных оперативных сил, получают военную разведывательную информацию Соединенных Штатов, используя обычные каналы.

(4) Управление разведывательной службы Военно-морского флота. Личный состав Военно-морского флота и корпуса морской пехоты формируют Управление разведывательной службы Военно-морского флота ( NISCOM ). NISCOM отслеживает по всему миру происшествия, связанные с терроризмом. NISCOM отвечает на запросы контрразведывательных подразделений. Он также обеспечивает контрразведывательной информацией ( по противодействию терроризму ) все подразделения корпуса морской пехоты, за исключением контрразведывательной информации, связанной с боевыми операциями, которая входит в круг обязанностей корпуса морской пехоты.

Оперативный антитеррористический центр Военно-морского флота ( АТАС ) был создан в рамках NISCOM для обработки постоянно поступающей информации. АТАС работает в 24 - часовом режиме. Оценки угрозы АТАС обеспечивают командиров дополнительной информацией для принятия разумного решения по обеспечению безопасности. Оценки угрозы АТАС не являются одним отдельным документом. АТАС предоставляет документы, перечисленные в таблице 3 - 1. Нижестоящие подразделения запрашивают документы АТАС через местное постоянное агентство разведывательной службы Военно-морского флота ( NISRA ). Местное NISRA также предоставляет местную, текущую информацию по противодействию терроризму.

( 5 ) Подразделения ( представители ) контрразведки корпуса морской пехоты. Контрразведывательное задание по терроризму корпуса морской пехоты обеспечивает командиров информацией о террористической угрозе. Для выполнения этого задания корпус морской пехоты имеет в своем составе контрразведывательные подразделения в рамках FMF. Эти подразделения доводят до сведения командиров информацию о террористической угрозе. Эти подразделения предоставляют информацию, оценки и помогают разрабатывать методы сдерживания и нейтрализации террористических акций. Они дают рекомендации по мерам по защите личного состава, объектов и подразделений. Представители контрразведки корпуса морской пехоты приписаны к основным объектам корпуса морской пехоты.

(6) HQMC разведывательное подразделение, контрразведывательное направление.

HQMC разведывательное подразделение, контрразведывательное направление несет основную штатную ответственность по работе с информацией о террористических угрозах. Это включает в себя обмен информацией с органами разведки и безопасности государственного уровня, предоставление периодических информационных отчетов по терроризму, ведение файлов террористических организаций (деятельности) и представление корпуса морской пехоты в государственном разведывательном комитете по терроризму.

(7) Высшие (подчиненные) Смешанные Штабы.

Как в гарнизоне, так и в развернутых подразделениях командиры вправе рассчитывать на разведывательную поддержку других штабов. Обязанностью, относящейся к доктрине, является своевременное предоставление разведывательной информации подчиненным, смежным и высшим командирам.

в. ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ.

(1) Открытые источники информации.

Открытые источники информации являются крайне ценными, однако в то же время являются источниками информации наиболее поддающимся надзору. Существуют коммерческие публикации, посвященные терроризму и преступной деятельности. Эти публикации могут находиться в библиотеке подразделения, либо они могут быть заказаны. Учебные заведения по терроризму и семинары предоставляют доступную для понимания информацию. Местные газеты и телевидение предоставляют информацию по терроризму. Центральное разведывательное управление, Управление разведки Министерства обороны, ФБР, госдепартамент, Министерство энергетики, Министерство финансов, государственная справочная служба криминальной юстиции публикуют данные по терроризму. Другие потенциальные источники включают в себя итоговые сводки о проверке развертывания и командующих заморскими театрами военных действий.

(2) Информация о преступлениях.

Система информации о преступлениях является основным источником сведений о внутреннем терроризме. Начальник военной полиции подразделения, местные правоохранительные органы и сотрудники разведывательной службы Военно-Морского флота (NIS) предоставляют такую информацию.

(3) Разведка.

Корпус морской пехоты в проведении разведывательной деятельности руководствуется директивами МО. Возможность распространения разведывательной информации разведывательным сообществом строго регулируется. Хотя ограничения и применяются, данные являются доступными через разведывательные органы Военно-Морского флота / морской пехоты. Эти органы действуют согласно приказам Президента и инструкциям. АТАС является отличным источником разведывательной информации по терроризму.

(4) Отчеты подчиненных.

Военнослужащие предоставляют ценные наблюдения. Караулам и патрулям следует знать сферу обязанностей и быть бдительными во время патрулирования. Выделяйте личный состав в один и тот же район для развития понимания деятельности в данной местности. Индивидуальное и групповое обучение следует акцентировать на наблюдательности и незамедлительном сообщении обо всех нештатных обстоятельствах, встречающихся при патрулировании.

### с. ЭКСПЕДИЦИОННЫЕ ОПЕРАЦИИ.

Как только выделяются FMF подразделения для боевых действий, они получают повышенные возможности по сбору информации штатными средствами. Если прогнозируется террористическая угроза - включайте соответствующие задачи в план по сбору развед. информации. Источники информации включаются путем включения силы средств Соединенных Штатов, поддержки страны пребывания и местного населения. Разведывательная информация, касающаяся терроризма, становится частью разведывательных мероприятий. Разведывательная информация, касающаяся терроризма является приоритетной когда это продиктовано обстоятельствами.

### 3002. Необходимые элементы информации.

Нижеследующий анализ терроризма помогает офицеру разведки в разработке необходимых элементов информации:

Организация, размер и состав группы.

Мотивация.

Долгосрочные и краткосрочные цели.

Религиозная, политическая и этническая принадлежность.

Международная и государственная поддержка (например моральная, физическая, финансовая).

Методы рекрутирования, местоположение и объекты привлечения (например студенты).

Личности лидеров группы, оппортунистов и идеалистов.

Разведывательные возможности группы.

Источники обеспечения / поддержки.

Великие даты (например, религиозные праздники).

Способность планирования.

Степень дисциплины.

Излюбленная тактика и операции.

Готовность убивать.

Готовность к самопожертвованию.

Опыт группы (например, нападение, разрушение, маскарад, индустриальный саботаж, операции на борту самолетов/кораблей, прокладка тоннелей, подводные маневры, электронное наблюдение, отравление / заражение).

Оборудование и оружие (в наличии и требуемое).

Транспортные средства (в наличии и требуемые).

Доступ к медицинскому обеспечению.

### 3003. Оценки угрозы.

Оценка террористической угрозы является каждодневным, постоянно продолжающимся процессом, который выполняется офицером разведки. Если в подразделении нет офицера разведки, то командир назначает кого-либо на его место. NISCOM оказывает помощь в формулировании оценок угрозы. Взаимодействие штабов необходимо для разработки наиболее точной оценки угрозы. Сотрудники штаба, совета по предотвращению несанкционированного доступа к объекту или СМТ обмениваются и объединяют информацию о терроризме на штабных конференциях. Результаты эффективно оценивают возможности безопасности и противодействия. Осторожно высказывайте мнение по оценке как существующей угрозы, так и по необходимости изменения существующих мер безопасности и противодействия. Ключевыми вопросами в данном случае являются:

Что изменилось? (задача, объект / подразделение, возможности террористов).

Какие можно сделать выводы?

Не существует непроницаемой защиты. Чрезвычайные меры безопасности привлекают внимание и мешают выполнению боевой задачи. Звуковая система предотвращения доступа к объекту, точная разведывательная информация и хорошо отработанный план противодействия снижают перспективу успеха рискованного террористического мероприятия. Целью этого является создание уровня риска неприемлемого для террористов и в тоже время снижение уровня риска для объекта / подразделения. Тщательная оценка угрозы помогает достичь эту цель.

За разработкой оценки угрозы следует разведывательная оценка, формат которой описан в приложении В Joint Pub 0-2, Стандартные действия вооруженных сил (UNAAF) и FMFM 3-1, Действия командования и штаба. Развернутые подразделения включают оценку угрозы в разведывательную оценку. Уязвимость объекта, корабля и района оценивается в абзаце под заголовком "Характеристики района действий." Террористическая ситуация оценивается в абзаце под заголовком "Противник при нетрадиционной и психологической военной ситуации." Командир объекта / подразделения, находящегося в гарнизоне, руководствуется информацией, указанной на рисунке 3-1 при разработке оценки террористической угрозы.

Примечание: основываясь на задании и оценках объекта / подразделения СМТ дает рекомендации по размещению и видам средств безопасности (процедурные, физические, электронные).

#### а. БОЕВАЯ ЗАДАЧА.

Пересматривайте и анализируйте боевую задачу объекта / подразделения в отношении террористической угрозы. Выполнять такой пересмотр и анализ как в период мирного времени, так и в период мобилизации.

#### б. Оценка объекта / подразделения.

Объединяйте результаты текущих оценок для создания оценки объекта / подразделения. Оценка объекта / подразделения обеспечивает СМТ сведениями о уязвимости объекта / подразделения нападением террористов.

Текущие оценки являются неофициальными документами, которые разрабатываются СМТ. Выполняйте такие оценки в ситуациях повышенного риска.

СМТ разрабатывает план по предотвращению несанкционированного доступа к объекту (смотри приложение С) основываясь на оценке объекта / подразделения. План по предотвращению доступа к объекту содержит все уровни террористической угрозы вне зависимости от существующего на данный момент уровня. Применяйте условия террористической угрозы (THREATCON) (смотри приложение D) в соответствии с местной угрозой.

(1) Оценка уязвимости объекта.

Оценка уязвимости объекта (IVA) является инструментом самооценки. Объект / подразделение использует IVA для оценки собственной уязвимости к нападению террористов. Чем более уязвим какой-либо объект / подразделение, тем более он становится привлекателен для нападения террористов. Приложение E предоставляет формат для IVA.

(2) Оценка важности объекта.

Оценка важности объекта определяет ключевые элементы и инфраструктуру, размещенную на территории объекта и смежные с объектом. Это относится к влиянию временной или полной потере ключевых элементов или инфраструктуры на способность объекта / подразделения выполнять свою боевую задачу. СМТ определяет наиболее важные элементы и расставляет их приоритеты. Старший офицер утверждает список приоритетов. Оценка:

Выбор ключевых элементов и инфраструктуры объекта / подразделения.

Определение того, могут ли ключевые элементы и инфраструктура быть продублированы.

Определение времени, требуемого для того, чтобы продублировать работу ключевых элементов и инфраструктуры при их временной или полной потере.

Определение уязвимости ключевых элементов или инфраструктуры к взрывам, автотранспортным катастрофам, вооруженному нападению и саботажу.

Определение приоритета ключевых элементов и инфраструктуры при реагировании в случае пожара, множественных взрывов или других террористических акций.

(3) Оценка борьбы за живучесть объекта.

Оценка борьбы за живучесть объекта определяет способность объекта / подразделения ответить на нападения террористов на ключевые элементы и инфраструктуру. Разрабатывайте, основываясь на этой оценке, план по борьбе за живучесть объекта. План по борьбе за живучесть содержит ключевые элементы и инфраструктуру, определенные при оценке важности объекта.

(4) Оценка процедур восстановления.

Оценка процедур восстановления определяет способность объекта / подразделения восстанавливаться после временной или полной потере

ключевых элементов и инфраструктуры. Основываясь на этой оценке СМТ устанавливает процедуры восстановления, чтобы гарантировать способность объекта / подразделения выполнять свою боевую задачу.

### с. ОЦЕНКА УГРОЗЫ.

СМТ подготавливает либо одобряет оценку угрозы. Оценки угрозы проверяют существование, цели, возможности, истории, направления деятельности и предполагаемые объекты нападения террористических групп. Рассмотрение возможностей включает в себя вопрос о руководстве, ресурсах, сборе разведывательной информации, мобильности, личном составе, подготовке и предпочитаемой тактике / технике. Рассматривайте возможность нападения с суши, воздуха, моря и из-под земли (например, прокладывание тоннелей, канализационные магистрали). Такой процесс оценки порождает дополнительные необходимые элементы информации. АТАС через местные NISRA предоставляют дополнительную информацию относительно террористических групп и их возможностей для формулирования такой оценки.

Конкретные условия показывают потенциал политически мотивированного насилия. Нижеследующий список определяет условия, проявляющиеся при нормальном эксплуатировании людьми своих прав, которые будучи взятыми в контексте с другой деятельностью становятся индикатором потенциальной террористической деятельности. Уровень угрозы определяется на основании оценки следующих факторов:

Политические, социальные или этнические разногласия.

Обвинения, выдвигаемые против местных властей.

Образование радикальных групп, ответвлений национальных подрывных групп или секретных обществ.

Агитация антиправительственная либо против Соединенных Штатов.

Обвинение против местных властей или Соединенных Штатов в том, что они являются источниками проблем.

Появление новых выразителей народных идей.

Прибытие организаторов из-за пределов города.

Организация митингов, слетов и демонстраций.

Недовольство приобретает политический оттенок.

Подстрекательные речи, содержащие обвинения.

Чрезмерные ответные действия либо вмешательство полицейских или военных властей.

Появление плакатов, буклетов, подпольной литературы против правящих кругов.

Беспокойство людей смещается в политическую сферу.

Использование известных личностей для привлечения на собрания.

Демонстрации, гражданское неповиновение и марши протеста с актуальными идеями с оттенком политического словоблудия.

Увеличение привлечения в свои ряды новых членов, особенно известными передовыми группами радиальными организациями.

Повышение активности в политической сфере в колледжах и университетах.

Речи и сообщения, оправдывающие насилие как единственное средство разрешения проблем.

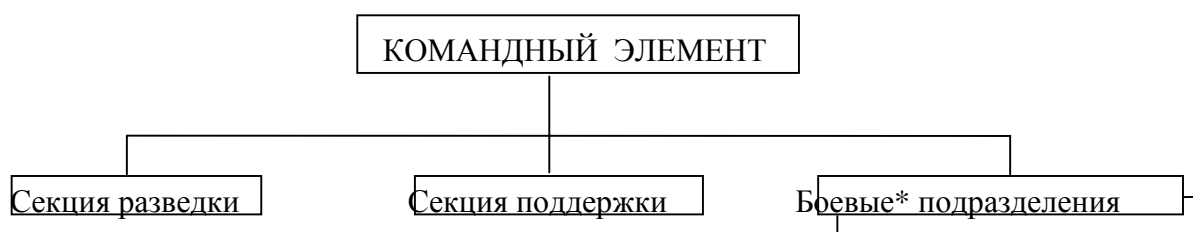
Выявление иностранного влияния или помощи.

Угрозы, направленные против общественных работ, предприятий или транспорта.

Угрозы, направленные против знаменитых личностей.

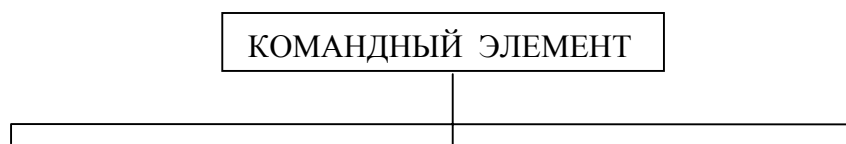
#### d. ТЕРРОРИСТЫ ПРОТИВ УЯЗВИМОСТИ И ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОБЪЕКТА.

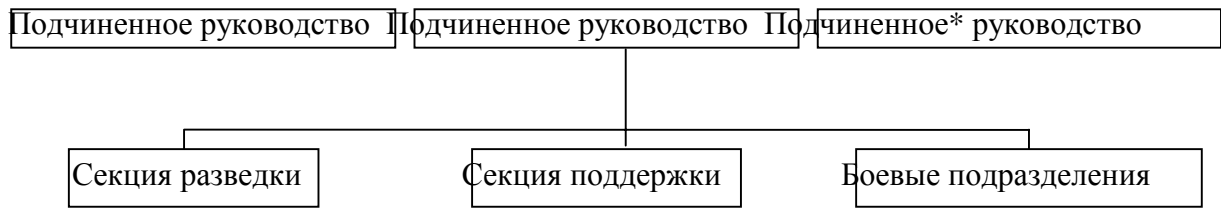
Мысленные военные игры возможных террористических нападений против способности реагирования с целью анализа возможности объекта / подразделения дать отпор. В основном это является упражнением в размышлении “ а что если...” Тренировки и упражнения проверяют предполагаемую уязвимость и меры противодействия. Эти упражнения и тренировки также подготавливают руководство СМТ и СМФ.



\*- Каждое подразделение имеет 2 или 3 ячейки по 2-6 человек в каждой.

Рисунок 1-1. Небольшие террористические группы.





\*-Некоторые подчиненные элементы такие, как изображено.  
Рисунок 1-2. Большие террористические группы.

таблица 2-1. Юрисдикционные полномочия в Случае террористических акций.

Расположение	Первичное реагирование	Основные полномочия/ юриспруденция	Основная ответственность по правоохране	Выполнение контроля военных средств	Основная ответственность по расследованию
<u>CONUS</u> на базе	Военная полиция	ФБР/ командир объекта	ФБР/ командир объекта	Командир объекта / подразделения (Поддержка ФБР)	ФБР/ NISCOM/ РНО
Вне базы	Местные гражданские власти	ФБР/ местные гражданские власти	ФБР/ местные гражданские власти	ФБР министру юстиции, министру обороны	ФБР/ Местные гражданские власти
<u>OCONUS</u> На базе	Военная полиция	Страна пребывания/ подразделение	Страна пребывания/ подразделение	Командир подразделения / объекта (IAW соответствующее соглашение о статусе военнослужащих или другие двусторонние соглашения регламентирующие использование вооруженных сил)	Страна пребывания / NISCOM/ PRO
Вне базы	Страна пребывания	Страна пребывания	Страна пребывания	Командир объекта / подразделения / Страна пребывания (IAW соответствующее соглашение о статусе военнослужащих или другие двусторонние соглашения регламентирующие использование вооруженных сил)	Страна пребывания

**Примечание:** Координируйте свои действия со штатными юрист-консультантами для разъяснения полномочий и вопросов юриспруденции. Координируйте деятельность с официальными представительствами МО как предписано. Координируйте деятельность с местными правоохранительными органами для гарантирования процедур поддержки на месте каналы информации / связи должны функционировать.

**1. Уровень**

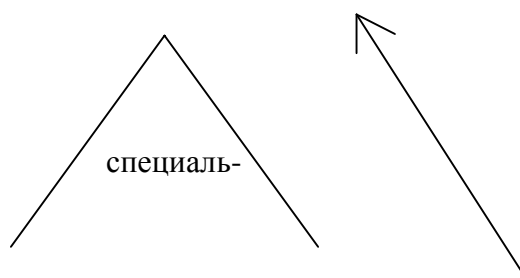






Рисунок 2-1. Антитеррористическая программа США.

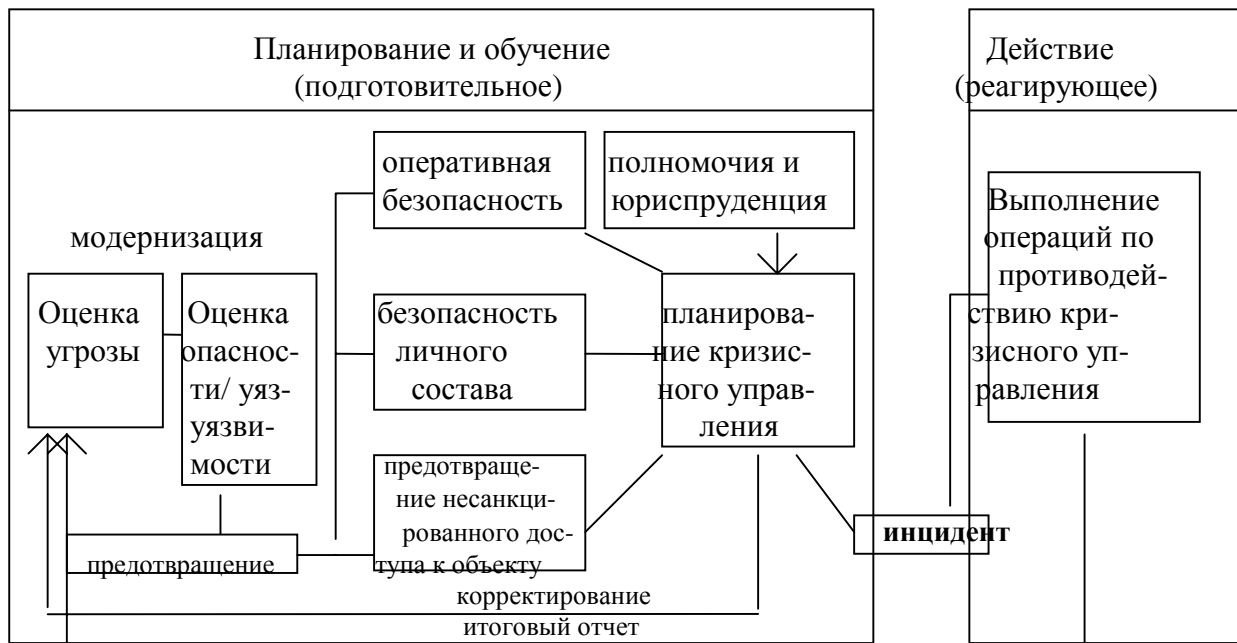
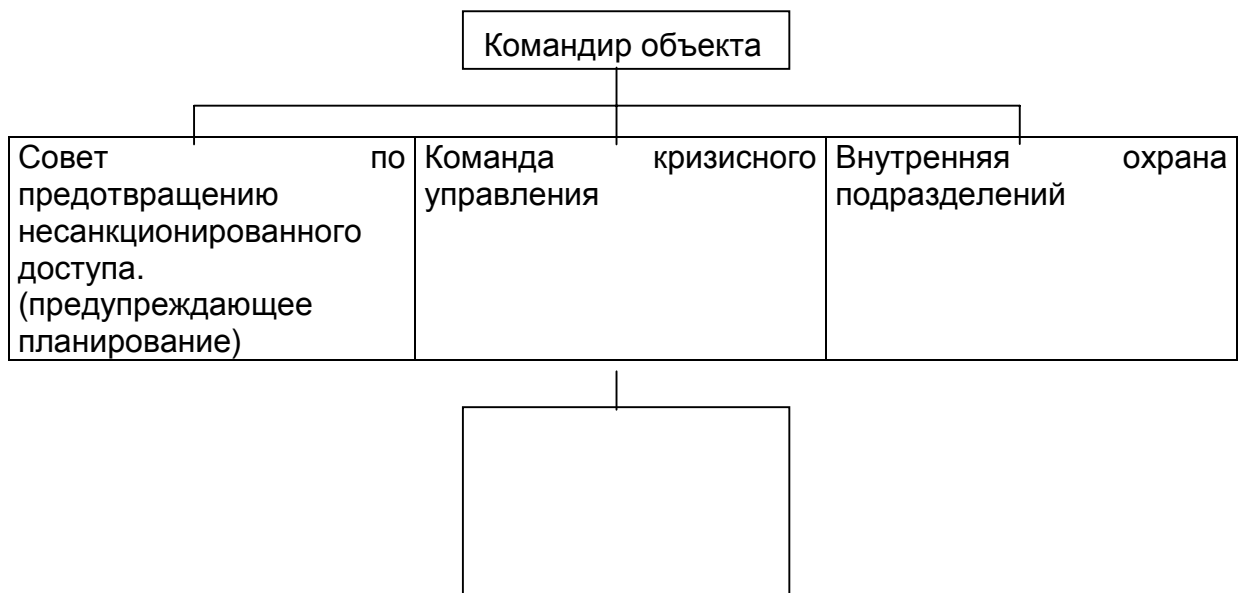
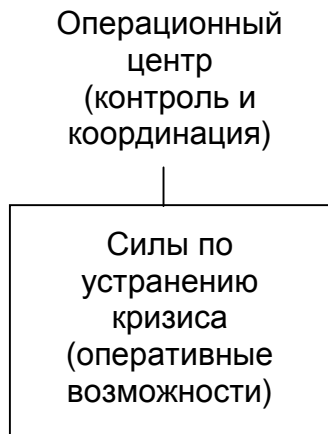


Рисунок 2-2. Антитеррористическая программа корпуса морской пехоты.





\* - Ответственность за наиболее важные средства находящиеся на территории или под контролем внутренней охраны или смежные с территорией находящейся под контролем внутренней охраны, необходимо передать командиру этой внутренней охраны.

Рисунок 2-3. Организация командования по обеспечению безопасности.



Рисунок 2-4. Силы по устранению кризиса.

Таблица 2-2 Курсы по терроризму.

предмет	институт
борьба с терроризмом	MCCDC, Образовательный центр Куантико.VA
вялотекущие конфликты	MCCDC, Образовательный центр Куантико.VA
заочные курсы по терроризму	институт корпуса морской пехоты Куантико.VA
учебный план по терроризму меняется- для получения текущего списка свяжитесь со школой	USAF. Школа специальных операций, Херлберт Филд, Флорида
учебный план по терроризму меняется-	США, Школа военной полиции, Форт

для получения текущего списка свяжитесь со школой	Мак Клилон, Алабама
учебный план по терроризму меняется для получения текущего списка свяжитесь со школой	США Центр и школа специальных боевых действий им. Дж.Кеннеди. Форт Брэг, Северная Каролина

Таблица 3-1. Документы АТАС.

<b>документ</b>	<b>назначение</b>
АТАС сводка (АТАС SUM)	<p>распространяется по всем объектам корпуса морской пехоты и основным подразделениям</p> <p>Выпускается 6 дней в неделю (воскресенье-пятница)</p> <p>представляет текущую оперативную разведывательную информацию, относящуюся к терроризму</p> <p>определяет соответствующие нетрадиционные тактики ведения боя и угрозы</p>
конкретный АТАС отчет	<p>рассылается только задействованным подразделениям</p> <p>определяет проявление и признаки надвигающейся террористической деятельности</p> <p>определяет деятельность, условия или события, которые могут привести к потенциальным террористическим инцидентам, направленным против DON средств личного состава</p>
АТАС приложение	<p>дополняет АТАС SUM или конкретные АТАС отчеты</p> <p>предоставляет глубокий анализ террористических групп, угроз и нападений</p>
предостерегающий АТАС отчет	<p>рассылается только задействованным подразделениям</p> <p>предоставляет информацию об угрозах</p> <p>определяет деятельность террористических групп</p> <p>устанавливает уровень угрозы для</p>

	<p>конкретных географических районов</p>
АТАС оценки угроз	<p>рассылается по запросам объектов/ подразделений корпуса морской пехоты и основных подразделений корпуса морской пехоты в тенант статусе, подразделений корпуса морской пехоты развернутых в OCONUS и подразделений корпуса морской пехоты не в тенант статусе</p> <p>предоставляет текущую разведывательную оперативную информацию, относящуюся к терроризму</p> <p>определяет соответствующие нетрадиционные тактики ведения боя и угрозы</p> <p>устанавливает уровень угрозы для конкретных географических районов</p>
краткое АТАС изложение угрозы	<p>проводится по запросу подразделений, готовящимися разместиться в OCONUS</p> <p>проводится представителями АТАС</p> <p>обеспечивает л/с подразделения всесторонним взглядом на террористическую угрозу и конкретизируется в соответствии с районом размещения</p>

Определите задачу командира объекта/ подразделения. Включите любую предполагаемую задачу, относящуюся к безопасности объекта/подразделения.

Разработайте оценку объекта/подразделения.

Разработайте оценку уязвимости объекта.

Разработайте наиболее важную оценку.

Определите возможность рассредоточения или сочетания ключевых элементов и инфраструктуры. Внесите эти данные в основной план объекта.

Определите существует ли избыточность ключевых элементов и инфраструктуры на объекте или на территории географического района.

Разработайте план действий в случае, если штатные элементы выведены из строя.

Разработайте процедуры борьбы за выживаемость, чтобы свести к минимуму эффект от повреждения или разрушения ключевых элементов и инфраструктуры.

Разработайте процедуры восстановления поврежденных или разрушенных ключевых элементов и инфраструктуры.

Разработайте оценку угроз для того, чтобы определить следующие факторы\*:

- 1.Существование или потенциальное существование террористических групп.
- 2.Достигнутый,определенный или демонстрируемый уровень возможностей террористов.
- 3.Установленные или определенные намерения по отношению к вооруженным силам Соединенных Штатов.
- 4.Возможные объекты нападения террористов,основываясь на текущей информации.
- 5.Внутренние политические взгляды и взгляды на безопасность.

\* Уровень угрозы :

КРИТИЧЕСКИЙ	Присутствуют факторы 1.2 и 5. Факторы 3 или 4 могут присутствовать, а могут и нет.
ВЫСОКИЙ	Присутствуют факторы 1.2.3 и 4.
СРЕДНИЙ	Присутствуют факторы 1.2 и 4. Фактор 3 может присутствовать, а может и нет
НИЗКИЙ	Присутствуют факторы 1 и 2. Фактор 4 может присутствовать, а может и нет
НЕЗНАЧИТЕЛЬНЫЙ	Фактор 1 и/или может присутствовать, а может и нет

Рисунок 3-1. Руководство по разработке оценки террористической угрозы.

#### Глава 4.

### БЕЗОПАСНОСТЬ.

Меры безопасности принимаются военными подразделениями при ведении боевых действий локального характера, для защиты объектов или для защиты боеспособности. Командование несет ответственность за защиту частей / объектов в местах постоянной дислокации, при развертывании в передовом районе или в бою. Ни одно подразделение не находится в безопасности пока не обеспечена полная защита с фронта, с флангов, с тыла, с воздуха.

Угроза террористических атак требует защиты в США, в зарубежных странах и при осуществлении экспедиционных операций.

Командование постоянно оценивает уровень защищенности объекта / части от террористических угроз для того чтобы эффективно вырабатывать требования безопасности.

#### Часть 1. Упреждающие меры безопасности.

4101. Обеспечение безопасности района боевых действий и тылового района.

Командиры несут ответственность за безопасность своих подразделений / объектов, включая приданные и прикомандированные. Обеспечение безопасности против террористических атак в зоне боевых действий входит в состав общего оперативного плана командования. Защита тылового района Тактической Группировки наземных сил и авиации морской пехоты ( MAGTF ) включает непосредственное охранение объектов (например портов, баз, аэродромов, полевых складов), защиту линий связи, контроль за гражданским персоналом, защиту от подразделений врага, оставляемых после отхода, контрразведку и меры обеспечения секретности операций ( OPSEC ). Защита в отношении тыловой границы боевых подразделений СВ ( GCE ) по сути является тактикой и координируется командиром GCE. Командир MAGTF устанавливает общую линию тыловой границы GCE и распределяет обязанности по обеспечению безопасности. Командир авиационных боевых подразделений ( ACE ) координирует защиту от воздушного наблюдения и атак. Вообще, командир группы тылового обеспечения войск ( CSSE ) координирует защиту тылового района между тыловыми границами GCE и MAGTF. Обеспечение безопасности тылового района требует координации с руководством страны пребывания и руководством объединенных сил.

4102. Скрытность действий.

Офицер по оперативным вопросам координирует с офицером разведки. Офицер разведки отвечает за контрразведку и оценку степени угрозы со стороны террористов. Программа OPSEC препятствует доступу врага к развед. данным и информации. Это основано на информационной безопасности, предотвращении несанкционированного доступа к объектам, обеспечении секретности работы средств связи и мерах маскировки для предотвращения доступа врага. Контрразведывательные усилия сфокусированы на опасности враждебной разведывательной информации и возможных методах поражения.

План OPSEC избегает установления шаблонов в оперативном управлении. Когда шаблон какой-либо операции не может быть переделан, используйте методы маскировки или другие защитные процедуры для запутывания разведывательных усилий террористов.

Таблица 4-1. Источники сбора разведывательной информации террористами.

Источники	Мероприятия	Контрмеры
-----------	-------------	-----------

Агентурная разведка	Обыденные разговоры, общение Внедрение агентов.	Инструктаж личного состава. Контрразведка. Меры противодействия ведению наблюдения.
Радиотехническая разведка	Перехват сигналов связи.	Безопасность связи. Информационная безопасность. Обеспечение секретности информации.
Фоторазведка.	Фотографирование зоны боевых действий с самолета, из автомобиля или с возвышенностей.	Контрразведка. Контрнаблюдение. Контроль допуска.
Анализ типовых операций.	Наблюдение стереотипных операций.	Выборочное изменение шаблонов боевых действий. Осуществление маскировки.

Изменение операционных процедур на выборочной основе дезориентирует террористов и повышает их риск. Это является не только одной из мер плана OPSEC, но также и физической мерой обеспечения безопасности.

Например : террористам будет трудно определить ожидаемую схему патрулирования когда маршруты патрулирования будут выборочно изменяться.

Повысьте вероятность случайных действий путем изменения маршрутов, изменения графиков патрулирования или путем назначения личного состава в различные районы.

Например : инструктируйте охраняющие дозоры для проверки транспортных средств используя predetermined показатель по выборочной системе. Установите временной период в 3 часа. Первые 45 мин. дозоры проверяют транспортные средства с цифрой 5 на номерных знаках. Следующие 75 мин. эти же дозоры проверяют транспортные средства с буквой L на номерных знаках. Следующие 30 мин. дозоры проверяют все транспортные средства синего цвета. Последние 30 мин. патрули проверяют каждое транспортное средство с двумя или более пассажирами.

Используйте аналогичный принцип для проверки документов персонала, входящего на объект. Террористы пытаются проникнуть на территорию во время периода максимальной дорожной загруженности потому что они могут избежать проверки транспортных средств. Поскольку возникают ограничения по пропуску транспортных средств и личного состава, консультируйтесь / обращайтесь к штабному военному юристу перед проведением выборочной проверки.

Простые / элементарные процедуры по обеспечению безопасности эффективны тогда, когда они притворяются в жизнь. Простые, не требующие больших затрат методы OPSEC включают в себя контроль предполагаемых маршрутов лиц, подвергающихся высокому риску (смотри приложения F и G), запирание офисов и зданий (смотри приложения H и I) и остановку незнакомых лиц для необходимого установления личности. Эффективные меры OPSEC могут также снизить риск уязвимости целей (смотри приложение J).

Необходимые элементы сведений о своих войсках (EEFI) являются вопросами, взаимосвязанными с планируемыми действиями и возможностями своих войск. Открытый вражеским разведчикам и террористам доступ в EEFI может поставить под угрозу срыва замыслов своих войск. Офицер по оперативным вопросам во взаимодействии с СМТ разрабатывает список EEFI. Список EEFI показывает какие разведывательные признаки представляют интерес для террористов. Эти признаки являются направляющими для программы OPSEC. Таблица 4-2 приводит примеры развед. показателей и не является исчерпывающей.

Таблица 4-2. Разведывательные показатели.

<b>Источники</b>	<b>Показатели</b>
Боевые действия	Войскам ограничено пребывание за пределами гарнизона до проведения операции. Усиление патрулирования и воздушной разведки. Приостановление патрулирования. Интенсивное передвижение между местами расположения войск. Увеличение в заявках количества продовольствия, количества транспортных средств и боеприпасов.
Агентурная разведка	Освещение в газетах и СМИ. Отъезд и посещение VIP или старших офицеров. Церковные службы в ночь перед операцией. Основная сводка отмечает увеличение напряженности, изменение в часах амбулаторного приема и т.д. Признаки жизни населения указывают на изменения в порядке действий (например, ограничение в движении / доступа гражданского населения).
Связь	Изменение частот и позывных. Передислоцирование вспомогательной аппаратуры связи.



--	--

### 4103. Предотвращение несанкционированного доступа к объекту (ПНДО).

ПНДО защищает и предохраняет персонал от уголовных и террористических действий. Программы ПНДО упреждают неразрешенный доступ к оборудованию, средствам обслуживания, материалам и документам. Программы ПНДО препятствуют, приостанавливают, сдерживают, раскрывают уголовную / террористическую деятельность. Содержание программы ПНДО включает в себя анализ, планирование, пополнение и оценку деятельности по повышению безопасности офисов и оборудования сооружений. Смотри приложения H, I, J, K и L.

Приспосабливание программы к степени местной угрозы и требованиям безопасности определяется офицером командования объекта / части. Офицер командования получает информацию и рекомендации от совета по ПНДО, комитета по угрозе, СМТ, военной полиции, отдела начальника военной полиции (РМО) и из оценок угрозы объекту (подразделению). Офицер командования организывает совет по ПНДО для наблюдения за планированием и координации всех вопросов, связанных с внутренней безопасностью. Военная полиция и РМО руководят обзором и анализом вопросов по ПНДО. Внутри РМО морские пехотинцы, закончившие курсы по ПНДО в форте Маккеллан, Алабама (или такого же типа) осуществляют обзор вопросов по ПНДО. Комитет по угрозе формирует и сохраняет оценку угрозы. СМТ может выступать в качестве комитета по угрозе. Исполнение программы ПНДО требует централизованного командования и контроля (осуществляется СМТ), группы (обычно совет по ПНДО) для планирования и координации деятельности, сил безопасности (состоящих из СМФ и внутренней охраны) и активной системы THREATCON (смотри приложение D).

Программа описана во всеобъемлющем плане по ПНД (смотри приложение C). План по ПНДО предусматривает особые меры по обнаружению, определению ответных действий, меры по задержанию и по поддержанию связи, которые должны быть предприняты для обеспечения безопасности личного состава, материалов и оборудования. Как минимум, план по ПНДО предусматривает внутреннюю охрану, критерии допуска, защитные преграды, освещение, системы обнаружения и сенсорные системы контроля за хранением ключей и замков, средства связи и специальные меры безопасности (патрулирование, обыск транспортных средств и т.д.), связь с гражданскими агентами и программу мероприятий по установлению взаимоотношений с гражданскими организациями и местным населением. Наиболее важным является то, что план предусматривает процедуры по управлению действиями в кризисных ситуациях, предназначенные для борьбы с террористической деятельностью. Проверка соблюдения мер непосредственной безопасности, обзор состояния борьбы с преступностью, оценка собственной безопасности для личного состава, подверженного высокому риску, определяют существующие или потенциальные условия, способствующие

террористической деятельности. IVA (смотри приложение E) дает анализ уязвимости объектов (подразделений). IVA дает точную оценку уязвимости объекта при использовании совместно с планом операционной безопасности объектов и программой обзора состояния борьбы с преступностью.

#### 4104. Меры обеспечения безопасности личного состава.

Обеспечение безопасности личного состава включает в себя меры, принимаемые для снижения уязвимости местности от нападения (от простого воровства до убийства). Они включают в себя меры самозащиты, персональную защиту и службы охраны. Никто не защищен от угрозы терроризма. Личный состав МО должен помнить, что они легко могут стать объектами террористической деятельности. Террористы выбирают особенных людей в качестве объектов для похищения, вымогательства, взятия в заложники и убийства. Террористы также избирают офисы, электростанции, заводы, территории военных баз и другие наиболее важные объекты в качестве мишеней для взрывов, саботажей и нападений. Личный состав, дислоцирующийся на этих сооружениях, невинно становится мишенью для террористов. Из-за того, что количество нападений на личный состав МО продолжает увеличиваться, крайне необходимо чтобы меры по обеспечению безопасности личного состава были включены в план борьбы с терроризмом. Планы по защите личного состава снижают риск и увеличивают шансы на выживание. Включайте инструктажи по повышенной внимательности и тренировки по предотвращению основных уголовных преступлений в программы по обеспечению безопасности личного состава. Пересматривайте и постоянно дополняйте программу по обеспечению безопасности личного состава для развития перечня личного состава, подвергающегося высокому риску и рекомендуйте защитные меры.

Личный состав становится мишенью для террористов, потому что люди обладают специальными знаниями. Обычно, чем выше ранг или статус персоны, тем выше риск. В областях с повышенным риском проводятся специальные процедуры для защиты офицеров высокого ранга, сановников и членов семей этих военнослужащих. Потенциальные мишени подразделяются на основные, второстепенные или случайные.

Основные мишени включают офицеров высокого ранга, чиновников и наиболее важных персон (VIP) и людей, владеющих секретной информацией. Террористы выбирают основные цели по их общественной значимости. Основные цели определяются во время оценки опасности или перечисляются в докладах разведки. Если основная мишень определена и выполнены все процедуры по обеспечению безопасности персонала, риск для террористов возрастает и террористы вместо основных атакуют второстепенные цели.

Действия террористов против личного состава МО часто направлены против второстепенных целей. Обычно это лица рангом ниже и подверженные меньшему риску чем основные цели, но оно используются террористами для привлечения внимания

общественности. Обычно такие случаи встречаются, когда ожесточаются меры по охране первостепенных целей. К сожалению, средства обеспечения безопасности личного состава, являющегося второстепенной целью, не всегда доступны. Если такие средства не доступны, то единственным средством обороны является самозащита.

Многие террористические действия направлены против случайно выбранного персонала МО. Некоторые нападения направлены против лиц сержантского и рядового состава, находящегося не на службе, переодетого в гражданскую одежду. Личный состав МО должен осознавать, что пребывая за границей они не находятся в безопасности.

#### а. ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.

Три стадии предупреждения в программе по обеспечению безопасности личного состава - это планирование, осознание и образование. Стадия планирования включает анализ угрозы и оценку имеющихся в наличии людских резервов и ресурсов по обеспечению безопасности. Объедините стадии осознания и образования с оперативными мероприятиями и методикой боевой подготовки. Объясните персоналу необходимость процедур по обеспечению безопасности личного состава во время стадии осознания. Покажите предупредительные процедуры на стадии образования. Раскройте специальные предупредительные процедуры для оставшегося персонала, например, для членов семей военнослужащих и гражданского персонала, которые могут стать случайными целями. Личный состав морской пехоты, чиновники, гражданские служащие и члены семей военнослужащих должны осознавать всеобщую террористическую угрозу так же, как понимать уровень опасности для объектов / подразделений.

Периодические инструктажи при подготовке и распространение отпечатанных материалов повышают уровень осознания и образования. Во время приготовления материалов для распространения консультируйтесь с ближайшим подразделением / группой контрразведки, отделом начальника военной полиции или отделом NIS. Также консультируйтесь со штабным военным юристом для обеспечения следования текущим директивам и постановлениям. Управление по связям с общественностью и РМО могут развивать и проводить инструктажи по осознанию помимо обычного канала боевой подготовки. Инструктажи по осознанию не ограничиваются осознанием терроризма. Они могут включать осознание предупреждения уголовных преступлений, которое снижает вероятность преследований и повышает общее сознание. Проводите выступления в школах, находящихся на территории военных гарнизонов и в общественных и служебных организациях. Эти инструктажи повысят осознание риска для безопасности личного состава при нахождении на данной территории, тактики и стратегии, используемой террористами, а также типов сооружений и категорий личного состава, которые могут стать мишенями. В дополнение к инструктажам Управление по связям с общественностью и РМО могут использовать другие мультимедийные средства для повышения сознания.

Из-за того, что по материально-техническим соображениям невозможно осуществить защиту всех целей, самозащита и предупреждение уголовных преступлений определяют общий успех этой программы. Всему личному составу на объекте следует пройти тренировку по предупреждению уголовных преступлений. Приемы по предупреждению уголовных преступлений усиливают меры самозащиты. Поощряйте военнослужащих и членов их семей при осуществлении программ по сообщению о всех случаях уголовных преступлений и о всех подозрительных действиях.

#### б. ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ МЕРЫ ЗАЩИТЫ.

Индивидуальные меры защиты снижают вероятность уязвимости людей от атак террористов. Бдительные и тренированные люди сводят к минимуму вероятность успеха террористов и являются сдерживающим фактором террористической деятельности. FMFRP 7-14A, индивидуальное пособие по пониманию природы терроризма и выживанию в условиях терроризма, содержит индивидуальные меры защиты. Приложение F содержит контрольный перечень мер предосторожности. Приложения G, J, M и N включают дополнительные меры по обеспечению безопасности личного состава.

#### с. МЕРЫ ПРЕДОСТОРОЖНОСТИ.

##### (1) Персонал, подверженный повышенному риску.

Генералы и VIP, а так же члены их семей являются персонами, подверженными повышенному риску. Личный состав, подверженный повышенному риску следует мерам предосторожности, определенным в приложениях F и G. Другие лица охарактеризованы как подверженные повышенному риску из-за их национальности, должностного положения и территориального назначения. Примером лиц, охарактеризованных как подверженные повышенному риску, служат: личный состав правоохранительных органов, персонал посольств, военнослужащие Соединенных Штатов, работающие в качестве специалистов на иностранных территориях, вербовщики и личный состав подразделений, выполняющих спец. задания. Персонал, подверженный повышенному риску, имеет специальные требования безопасности, несмотря на ранг. Водители персонала, подверженного повышенному риску, должны знать меры предосторожности, содержащиеся в приложении M. Агенты NIS обеспечивают для персонала, подверженному повышенному риску, персональную безопасность. РМО должен оказывать содействие агентам NIS. РМО не обеспечивает должным образом безопасности личного состава вне объекта. Во время боевых действий РМО не ограничивается пределами объекта в процессе выполнения обязанностей по обеспечению безопасности личного состава. Основной задачей группы по обеспечению персональной безопасности является защита, прикрытие и эвакуация персонала, подверженного повышенному риску.

##### (2) Индивидуальные поездки.

Приложение F показывает меры безопасности, предназначенные для снижения персонального риска во время поездок. FMFRP 7-14, индивидуальное пособие по пониманию природы терроризма и выживания в условиях терроризма содержит дополнительную информацию по индивидуальным поездкам. Образование и осознание являются краеугольными камнями в обеспечении безопасности личного состава. Лица являются уязвимыми когда находятся отдельно от своих подразделений. Помните правило "OKINAWA" во время поездки:

- О - повиновение приказам по обеспечению безопасности;
  - К - знание установленных порядков вашего внутреннего караула;
  - IN - любознательность;
  - AW - осознание;
  - А - бдительность.
- (3) Увольнения.

Специфические меры предосторожности относятся к морским пехотинцам в увольнении. Первоначальные приготовления для посещения порта включают координацию с властями Соединенных Штатов и должностными лицами страны пребывания для определения возможности террористических нападений на увольняемых; определение обязанностей страны пребывания и мер по защите личного состава в увольнении, на пристани, при высадке на берег и при погрузке на корабль; и координацию между местными властями и береговым патрулем. Командир может просить АТАС дать оценку угрозы. Развернутые части, находящиеся на кораблях ВМС в Средиземноморье автоматически получают оценку угрозы за 7 - 10 дней до того, как ее предоставит каждый порт.

Приготовления к увольнению включают организацию и обучение береговых патрулей; обработка войск относительно ситуации на берегу; рассмотрение ответной реакции на возникшие проблемы, мер предосторожности в местах дислокации, норм вежливости и рассмотрение районов от заходов от которых лучше уклониться; и координацию с ВМФ для оказания помощи по обеспечению безопасности. Рассмотрите условия и порядок обратного отъезда. Заставьте офицеров и ответственных сержантов знать свои обязанности в развивающейся ситуации.

Организируйте увольнения по парной системе. Никто из морских пехотинцев или моряков не должен уходить в увольнение один. В зависимости от ситуации организуйте увольнения парными группами по 2 или 4 человека. Каждый член группы несет ответственность за безопасность своих сослуживцев. Целью этого является избежание и предупреждение возникновения неприятностей. Имейте ввиду, что вы гости и не имеете никакой власти на берегу, за исключением тех, которыми наделила вас страна.

## Часть 2. Защитные меры безопасности.

Защита от террористических действий требует постоянного осознания террористической угрозы, но она также требует чтобы

подразделения принимали решительные меры защиты, чтобы свести опасность к минимуму. Возможно, что подразделения OCONUS будут обязаны осуществить агрессивные меры защиты для поддержания порядка в стране пребывания. Нижеперечисленное оснащение предлагается всем подразделениям, действующим в террористической среде.

- Пиротехнические пистолеты
- Полицейские винтовки
- Установки слезоточивого газа
- Ручные фонарики
- Защитные шлемы
- Резиновые дубинки с боковой рукояткой
- Наручники
- Бронежилеты
- Броневые листы для защиты ног
- Портативные радиостанции
- Щиты, 3 фута 6 дюймов
- Фотоаппараты с/без фотовспышки, штативы
- Вехи для ходьбы по болотам
- Телескопы со штативами
- Бинокли
- Приборы инфракрасного излучения
- Громкоговорители
- Телескопические прицелы
- Фотофильтры
- Фотоаппарат POLAROID
- Свистки
- Огнетушители
- Щиты, 6 футов

4201. Защитные действия для обеспечения безопасности.

#### а. ГОРОДСКИЕ СООРУЖЕНИЯ

Войска часто задействуются для действий по обеспечению безопасности в городских районах или коротко, как принято называть, для задач, связанных с выполнением боевой задачи. Легкообороняемые местоположения являются редкостью в городских районах. Политические ограничения не дают военным создавать укрепления или подрывать городские территории. Приспосабливайте каменные строения или другие городские сооружения для обеспечения защиты, основанной на выполняемой миссии, избегайте вражеских атак и эффективно используйте окружающую местность.

(1) Оцените ситуацию.

Предварительно, перед началом работы составьте тщательную оценку ситуации, используя такие компоненты как: задача, враг, местность, силы и время (МЕТТ-Т). Нижеперечисленные вопросы помогут в развитии оценки ситуации (смотри форм.4-1).

(2) Разработайте план.

Осуществляйте защиту объектов в сочетании с укреплениями, естественными препятствиями, местными силами безопасности, внутренним караулом и вызываемой поддержкой от сил быстрого реагирования. Каждая ситуация требует своего сочетания возможностей. Укрепления - это помощь в защите, но не защита в целом. Выбирайте каменные здания и определяйте ограничения по нагрузке на полы и крышу до размещения мешков с песком. Используйте имеющееся в наличии инженерное обеспечение. Варианты укреплений включают в себя проволочные заборы, сетки, прикрытия и мешки с песком (смотри табл. 4-3). Если требуется дополнительное укрытие, то копайте его вниз, а не стройте его вверх. Проволочные заборы задерживают доступ, канал передвижения личного состава и транспортных средств через контрольно-пропускной пункт, и является преградой против гранат и бризантных противотанковых ракет (HEAT). Заборы должны быть настолько высоки, насколько это возможно и прикрываться управляемыми взрывами и огнем прямой наводкой. Сетки размещайте на рамах и их местоположение должно быть вне зданий или внутри окон. Сетки мешают наблюдению и возможности ведения снайперского огня. Заклеивайте окна лентами чтобы избежать выпадения осколков стекла. Прикрытия размещайте, по крайней мере, в 1 метре от крыши, чтобы обеспечить защиту крыши и срабатывания минометных мин до того, как они достигнут крыши. Мешки с песком прямо на крыше будут поглощать осколки. Тяжелые пулеметы и группы ПВО на верху крыши обеспечивают воздушную оборону и прикрытие. Используйте внутреннюю защиту для создания внутренних боевых позиций. Определите безопасные комнаты (внутренние комнаты представляют собой лучшую защиту от обвала) для персонала, не участвующего в бою. Персонал должен знать местоположение безопасных комнат. Размещайте боевые позиции в стороне от окон, чтобы достичь лучшего использования продольного огня. В качестве заключительной оборонительной меры используйте мешки с песком для усиления укреплений безопасных комнат.

Препятствия замедляют движение или останавливают транспортные средства и личный состав, достигающих территорию. Сооружайте препятствия для транспортных средств, используя канавы, каменные барьеры, наполненные бетоном бочки из под горючего и машины. Препятствия расставляются поперек дороги, создавая зигзагообразный лабиринт. Это вынудит транспортное средство снизить скорость и совершать резкие повороты, что подставит водителя под прицельный огонь. Разместите искусственные "ухабы" или мешки с песком на маршруте для дальнейшего снижения скорости. Соорудите въездные ворота для разрешения въезда опознанного персонала, запрещения доступа неопознанного личного состава и обеспечения защиты караула. Осветите и обеспечьте прикрытие заборам, въездным воротам и препятствиям наблюдением и возможностью вести огонь.

Установите непрерывное дежурство сил местной безопасности и внутреннего караула чтобы обеспечить возможность наблюдения и ведения огня. Расставьте часовых у входов для проверки права входа и в наблюдательных пунктах (НП) и на крышах для обозрения

окружающей местности. Часовые также должны патрулировать по периметру.

#### Форма 4-1. Оценка ситуации.

---

##### ЗАДАЧА

Что происходит?

Какова ваша роль?

##### ВРАГ

Кто является врагом?

Что известно о враге?

Как враг получает информацию?

Как мог бы враг атаковать? ( Думайте с позиции врага! Будете ли вы нападать из засады, совершать набег или массированное наступление? Будете ли вы использовать снайперов, минометы, ракеты, воздушные или наземные атаки, атаки самоубийц-камикадзе или мины-сюрпризы, закладываемые в транспортные средства на стоянках? )

Есть ли какие-нибудь сведения о распорядке дня?

##### МЕСТНОСТЬ

Какие сильные / слабые места на объекте и окружающей местности?

Являются ли пути доступа наземными или подземными?

Имеются ли ключевые здания, которые могут иметь важное значение?

Имеются ли районы наблюдения, непросматриваемое пространство, зоны обстрела, освещение или зоны, запрещенные для ведения огня (например, школы)?

##### ВОЙСКА

Определить положение своих войск.

Имеются ли в наличии силы и средства?

Имеются ли на территории инженерные войска? Способны ли они будут оказать поддержку?

Имеются ли в наличии подкрепления войск при возникновении чрезвычайной обстановки?

Каковы возможности и обязанности страны пребывания?

##### ВРЕМЯ

Определить продолжительность выполнения боевой задачи.

Имеется ли временное ограничение?

---

Таблица 4-3. Фортификационные материалы.



<b>Вид укрепления</b>	<b>Материал</b>	<b>Предназначение</b>
Проволочные заборы	Колючая проволока. Проволочная спираль. Перепутанные связанные или тесно сплетенные кольца проволоки.	Задержка доступа. На путях движения через КПП. Перепутанные связанные или тесно сплетенные кольца проволоки могут быть использованы как препятствия от противотанковых ракет и гранат.*
Сетки	Парусина, фанера, рифленое железо	Затруднение наблюдения. Затруднение снайперских атак.
Прикрытия.	Перепутанные связанные или тесносплетенные кольца проволоки. Рифленое железо.	Защита крыш. Для срабатывания минометных мин до того как они коснутся здания. Поглощение осколков. Прикрытие пулеметных позиций на крыше.
Мешки с песком.	Мешки с песком.	Поглощение осколков. Защита личного состава и вооружения.

\* На удалении хотя бы 10 метров для нейтрализации противотанковых ракет.

### (3) Организуйте оборону.

Постоянно просматривайте меры, принятые для организации обороны и дополните их для противодействия изменяющейся угрозе. Оборонительные меры включают в себя:

Определение первоочередных работ (назначьте секторы наблюдения и огня, соорудите препятствия, создайте укрепления).

Улучшение препятствий, укреплений и обороны в целом.

Организация наблюдения за следованием установленному порядку, инспекции, обучение быстрому проведению ответных действий.

Обеспечение радиосвязи с силами быстрого реагирования.

Отслеживание оценки текущей военной обстановки и оценки разведывательной обстановки страны пребывания.

## б. ОРГАНИЗАЦИЯ КАРАУЛЬНОЙ СЛУЖБЫ В ГОРОДСКИХ РАЙОНАХ.

Обязанности часового подробно изложены в FMFM 6-4, Положении о стрелковой роте (взводе) морской пехоты, в общих и специальных приказах. Специальные приказы излагают подробности по пропуску определенных лиц и дают примеры таких пропусков; как производить обыск людей и транспортных средств; как реагировать на подход неопознанного личного состава и толп, враждебно настроенных людей; как реагировать на возможное нанесение ущерба, грабежи или поджоги; действия по вызову подмоги; и как реагировать на несанкционированное фотографирование. Всегда должны быть в наличии силы быстрого реагирования, которые часовой может вызвать для оказания немедленной помощи. Часовой должен знать границы своего поста, специфические обязанности, отрезок времени своего дежурства, обозначенную форму и оснащение и правила ведения боя (ROE), беря во внимание минимальные силы и их применение. Обязанности часового в городских районах включают в себя:

- Обнаружение и задержание любого, кто хочет получить несанкционированный допуск на охраняемую территорию.

- Обнаружение и задержание любого, кто хочет получить разведывательную информацию об охраняемой территории.

- Предотвращение нанесения ущерба, поджогов и грабежей на охраняемой территории.

- Обеспечение сохранности необходимых видов услуг.

- Условная связь в округе с лицами, кто может оказаться либо любопытным гражданином либо террористом.

## с. ДОРОЖНОЕ ДВИЖЕНИЕ.

Дорожное движение всегда является уязвимой частью в областях повышенного риска. Если есть возможность, используйте альтернативные формы транспорта (например, вертолеты). Если требуется использование дорожного движения, то:

- Избегайте установления регулярных шаблонов.

- Изменяйте маршруты и время.

- Никогда не следуйте в одиночном порядке.

- Избегайте передвижения ночью или во время периодов волнения.

- Старайтесь не выделяться.

- Планируйте альтернативные маршруты и ответные действия в различных ситуациях в случае наступления опасности.

- Планируйте наличие связи если потребуется.

- Избегайте опасных районов.

- Обеспечивайте необходимую защиту.

### (1) Правила вождения.

Защита водителя заключается в настороженности, навыках вождения, техническом состоянии транспортного средства. FMFRP 7-37, Инструкция по поиску взрывных устройств в транспортном средстве, дает отличную информацию по предотвращению провоза и обнаружению взрывных устройств. FMFRP 7-37 должна быть на всех

транспортных средствах Корпуса морской пехоты, особенно на используемых персоналом, подвергающемуся максимальному / повышенному риску. Приложение М содержит детальное правила для водителей, работающих в районах повышенного риска.

## (2) Защита транспортных средств.

Принимайте нижеперечисленные меры предосторожности при использовании транспортных средств в зонах повышенного риска:

Размещайте на днище и крыльях автомобиля мешки с песком.

Покрывайте мешки с песком резиновыми или волокнистыми покрытиями.

Если переводите войска - оборудуйте кузов машины мешками с песком также, как и кабину водителя.

Располагайте сети таким образом, чтобы пассажиры могли бы наблюдать и стрелять.

Размещайте защитные сетки на ветровых стеклах.

Пассажиры в кузове грузовика должны располагаться так, чтобы наблюдать за внешней обстановкой и им назначаются секторы наблюдения и ведения огня.

Размещайте проволочную сетку или сетку из сцепленных колец проволоки на носовой части для отражения камней, бутылок и гранат.

Возите с собой шанцевый инструмент, буксировочный трос для очистки препятствий и отбуксирования преград для выведенных из строя транспортных средств.

## (3) Колонны.

В зонах повышенного риска используйте вооруженные эскорты для защиты колонны. Разработайте и оттренируйте порядок быстрого проведения ответных действий перед началом движения. Выполните первоочередные меры для расчистки маршрута движения. Организуйте и поддерживайте связь на протяжении всего маршрута. Разработайте план мероприятий по введению противника в заблуждение чтобы скрыть или изменить время движения или маршрут и развернуть лжеколонны для содействия защите основной колонны.

При выборе маршрутов избегайте въездов или пребывания в опасных районах. В случае засады оцените ответную реакцию по численности врага. Противодействуйте засадам путем резкого ускорения движения через район засады, контратакой, отходом или отходом и предпринятием планового удара. Из-за присутствия мирных граждан проявляйте осторожность во время ответного удара по засадам.

Расстановка эскорта зависит от имеющихся в наличии сил. Желательно наличие легких бронемашин и мотопехоты, а также могут использоваться высококомобильные колесные машины общего назначения (HMMWV) или грузовики, вооруженные пулеметами М-2 (калибра 50мм) и МК-19 (калибра 40 мм). Вертолеты прикрытия, при их наличии, обеспечивают отличное сопровождение. Сопровождение

организуется из авангарда, охраны основной колонны и группы быстрого реагирования или ударной группы.

(a) Передовой отряд.

Плавающие тягачи (LVTP 7), легкие бронемшины (LAVs) или мотопехота могут формировать передовой отряд. Передовой отряд расчищает заграждения и предупреждает колонну об опасности. Передовой отряд следует впереди колонны для обеспечения эффективного выполнения своей задачи, в то же время оставаясь на достаточно близком расстоянии для обеспечения требуемой поддержки.

(b) Сопровождение основной колонны.

LVTP 7, LAVs или мотопехота могут составлять сопровождение колонны. Сопровождение колонны обеспечивает немедленную сомкнутую защиту колонне. Сопровождение колонны сосредоточено в строю колонны. Начальник сопровождения колонны должен находиться вместе с начальником колонны. Начальник сопровождения колонны должен быть постоянно связан по радио с передовым отрядом и группой быстрого реагирования или ударной группой.

(c) Группа быстрого реагирования или ударная группа.

LVTP 7, LAVs или мотопехота могут образовывать группу быстрого реагирования или ударную группу. Группа быстрого реагирования или ударная группа следует за основной колонной. Группа быстрого реагирования или ударная группа проводят контратаки в случае попадания колонны в засаду.

(d) Порядок ведения колонны.

Начальник колонны взаимодействует с начальником транспорта, оценивает ситуацию и разрабатывает планы. Тщательно инструктируйте личный состав, задействованный в дорожном движении по порядку составления колонны / сопровождения и по порядку движения на марше; по порядку подчинения; по состоянию боевой готовности; по радиосигналам и специальным сигналам; по объектам, маршрутам следования и графикам; и по ответным действиям в случаях опасности и на остановках. Порядок ведения колонны отражается в характерном формате, состоящем из пяти параграфов, включая параграф по задачам подчиненным частям, содержащий информацию, приведенную в таблице 4-2.

**d. ПЕРЕДВИЖЕНИЕ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНЫМ ТРАНСПОРТОМ.**

Передвижение железнодорожным транспортом является наиболее трудным для сокрытия и защиты. За этим стоит предсказуемый маршрут и трудно скрываемая погрузка. Возможности по введению противника в заблуждение ограничены и возможности обеспечения непосредственной защиты являются критическими. Должны быть приняты во внимание нижеперечисленные меры предосторожности:

Ограничивайте пассажиров только военным персоналом.

Обыскивайте транспорт на предмет взрывчатых веществ или возможных угонщиков до отправления и после каждой остановки.

Убедитесь, что железнодорожный путь чист от заграждений и взрывчатых веществ.

Патрулируйте зону, прилегающую к железнодорожному пути.

Назначайте вооруженный личный состав, который будет обеспечивать охрану на дежурстве на всем протяжении дороги.

Организируйте патрулирование и караульную службу на станциях отправления и прибытия.

Используйте меры маскировки.

Организируйте патрулирование маршрута с воздуха.

Поддерживайте связь внутри поезда и с внешними представителями.

#### Таблица 4-2. Порядок ведения колонны.

---

1. Обстановка:
    - a. Силы противника.
    - b. Свои войска.
  2. Задача.
  3. Задачи подчиненным частям и подразделениям:
    - a. Определите замысел операции.
    - b. Установите имеющиеся транспортные средства.
    - c. Установите порядок движения на марше и распределение сил и средств.
    - d. Установите расположение передового отряда, основной колонны и резерва.
    - e. Назначьте для колонны район сбора.
    - f. Определите время сбора на сборном пункте, время отправления первого и последнего транспортного средства и время ожидаемого прибытия первого и последнего транспортных средств в пункт назначения.
    - g. Установите мероприятия на прибытие.
    - h. Определите необходимые указания по взаимодействию на предмет:
      - Скорости;
      - Расположения;
      - Остановок;
      - Быстрого проведения ответных действий в условиях внезапного нападения (наприм., снайпер, засада);
      - Планов в случае поломки транспортных средств;
      - Водителей, кто потерялся или отстал.
  4. Материально-техническое и административное обеспечение.
  5. Управление и связь.
- 

#### е. МОРСКИЕ ПЕРЕВОЗКИ.

Морские перевозки, особенно на военных судах, могут создать у командования наземных сил обманчивое чувство безопасности.

Морские операции, конечно, защищены в большей степени чем патрули в городских районах. Как бы то ни было, кораблям в порту или поставленным на якорь на удалении от враждебной прибрежной полосы, представляется явная угроза и они являются мишенями повышенного риска. Используйте явные формы военной готовности, такие как, пребывание войск в боевом снаряжении, с примкнутыми штыками; наличие снайперов и наблюдательных постов для отражения террористических атак. Кораблям в гавани необходимо оценить обстановку в каждом новом порту и определить возможную террористическую угрозу. Члены экипажа должны быть уверены в поддержке / обязанностях руководства страны пребывания во время нахождения в порту или на якорю в иностранных водах. Изменяйте заведенные порядки (порядок обеспечения безопасности может быть передан из одного порта в другой оппозиционными силами). Проверяйте весь персонал и съестные припасы, поступающие на борт или доставляемые к борту судна.

Командование войсками и капитан корабля согласовывают обязанности для совместного обеспечения защиты. Помните что капитан корабля всецело несет ответственность за корабль и все, что на него погружено. Установите согласованный и незапутанный порядок подчинения. Весь личный состав должен понимать роль моряков и роль войск. Определите способы погрузки / разгрузки и патрульной деятельности для всего персонала. Установите важные уязвимые места корабля (наприм. машинное отделение, склад боеприпасов, капитанский и контрольный мостик) и назначьте охрану для обеспечения защиты этих мест. Координируйте обязанности персонала, работающего как на палубе, так и в трюме. С момента когда большое количество войск осуществило погрузку, вам следует установить порядок обеспечения военнослужащих боеприпасами /вооружением и ROE, назначить силы быстрого реагирования. Часто проводите тренировки и знайте точно возможности своего оружия, принимая во внимание рикошет.

**ЗАМЕЧАНИЕ.** Доведите до всего персонала мысль о том, что идут учения.

#### f. ВОЗДУШНЫЕ ПЕРЕВОЗКИ.

В большинстве случаев, когда подразделения осуществляют перемещения по воздуху, оно находится в ведении персонала ВВС, осуществляющего контроль за воздушными перевозками. Командование войсками и персонал ВВС координируют свои обязанности с целью их взаимозащиты. Личный состав должен находиться в постоянной боевой готовности и руководители должны обеспечивать соответствующий этому уровень безопасности. Сотрудники службы безопасности подразделения находятся в постоянном контакте с личным составом службы безопасности аэродромов, содействуют отправке и приему самолетов на аэродромах и на протяжении маршрутов следования и определяют порядок обеспечения военнослужащих оружием и боеприпасами. Персонал обычно осуществляет перемещение со своим личным оружием. Если

угроза велика, то размещайте небольшое количество боеприпасов в кабине экипажа и выдавайте их перед приземлением.

Безопасность автотранспорта на пути следования на и с аэродрома является вопросом большой важности. Храните расписание прибытия в секрете. Не направляйте автотранспорт на аэродром задолго до прибытия. Если требуется послать транспорт заблаговременно - придайте ему подразделение, обеспечивающее безопасность и разместите его по периметру аэродрома. Обеспечение безопасности в пункте прибытия может являться обязанностью государства пребывания и требует тесного взаимодействия. Поддерживайте открытую связь до момента загрузки воздушного судна и восстанавливайте ее сразу после прибытия.

#### г. ГОРОДСКОЕ ПАТРУЛИРОВАНИЕ.

Многие из процедур, особенно планирование, содержащихся в FMFM 6-7, Разведка и патрулирование для подразделений СВ относятся к городскому патрулированию. Подразделения, проходящие службу на территории OCONUS, могут получать приказы на городское патрулирование. Городское патрулирование дополняет операции, проводимые полицией, преобладает в районах со сложной обстановкой, служит для сбора информации, производит проверку клубов и ресторанов, производят запланированные аресты, проводят обыски на месте и организует мобильные блок-посты. Подразделения, осуществляющие патрулирование, должны избегать шаблонных действий путем изменения времени и маршрутов, используя различные точки входа и выхода с территории базы, производя усиление патрулей на маршрутах и используя транспортные средства для доставки патрулей и их последующего сбора, а также для изменения территории патрулирования. В городских районах часовые, осуществляющие охрану базы и другие патрульные автомобили, вертолеты, НП и силы быстрого реагирования обеспечивают поддержку.

Часто, основной задачей патрулей является демонстрация присутствия, а следовательно, создание общественного доверия к вооруженным силам. В районах с пониженной опасностью патрулирование производите таким образом, чтобы создавалась атмосфера доверительного общения, беседуйте и взаимодействуйте с местными гражданами. Это обеспечивает наличие потенциального источника информации и порождает уважение и доверие со стороны местного населения.

##### (1) Пешие патрули.

Передвижение в пешем порядке в городских районах основано на принципах взаимной поддержки, огня и маневра.

##### (а) Формирование патрулей.

Основной единицей пешего патруля является вооруженная группа. Две или более вооруженных групп осуществляют городское патрулирование. Вооруженные группы осуществляют патрулирование на дистанции 100 метров друг от друга. Члены одной вооруженной

группы передвигаются колоннами, двигающимися по обе стороны улицы с расстоянием между бойцами в 15-20 метров.

(b) Прикрывающий огонь.

Бойцы, входящие в состав патруля могут работать в парах. Бойцы внутри и между парами обеспечивают огонь прикрития. В составе пары один боец прикрывает другого с тыла, в то же время оставаясь в поле зрения другого.

(c) Затруднение попадания.

В районах повышенного риска передвигайтесь от одной огневой позиции к другой. Никогда не начинайте движение не убедившись, что ваш напарник обеспечивает прикрытие. Выбирайте правильную огневую позицию, держите оружие наготове и постоянно держите территорию под прицелом. Если возможно - избегайте ситуаций, которые требуют применения данного метода. Используйте его только при преодолении препятствий, при возникновении перестрелки с противником, при входе или покидании стационарной базы или НП, в районах с высокой вероятностью использования снайперов или в районах, где боевые действия ведутся длительное время, или когда пытаетесь изменить шаблонность передвижений.

(d) Преодоление препятствий.

Обычно, огневая группа обеспечивает собственное прикрытие огнем в движении либо попарно, либо в одиночном порядке. Для пересечения открытых участков местности используйте огневые группы целиком для осуществления прикрития.

(2) Патрулирование на транспортных средствах.

Патрулирование на транспорте может представлять собой как отдельное мероприятие, так и мероприятие в сочетании с пешим патрулированием с целью придания патрулированию высокой мобильности. Патрулирование на транспорте состоит из двух транспортных средств, движущихся в зоне видимости, но в то же время не представляющих собой единое целое. Транспортные средства передвигаются со скоростью 10-15 миль в час. Экипажи машин покидают транспортные средства в целях обеспечения безопасности. Экипажам следует пользоваться тактикой затруднения попадания после покидания машин как в зоне видимости другого экипажа, так и вне ее.

h. ГОРОДСКИЕ БЛОК - ПОСТЫ.

Существует два вида блок-постов: стационарные и мобильные. Стационарные блок-посты делятся на посты с постоянным пребыванием там личного состава или временным и используются на границах, окраинах городов или на границах контролируемых территорий. Используйте стационарные блок-посты в целях контроля ситуаций и в целях устрашения. Мобильные блок-посты используются для проверки конкретных мест без или с предварительной разведкой. При использовании мобильных постов используется элемент внезапности. Максимальный эффект от использования таких постов



достигается в течении первых 30 минут с момента их размещения. Мобильные блок-посты могут состоять из двух машин, стоящих поперек дороги, натянутой колючей проволоки или другого передвижного препятствия.

ОН 3-5, Инструкция по использованию военной полиции в боевых действиях (в настоящее время разрабатывается для издания под таким же номером и названием как FMFM), обеспечивает процедуры, используемые при организации и осуществлении руководства блок-постами. Блок-посты не обязательно должны препятствовать движению невиновных граждан. Личный состав, проходящий службу на блок-постах должен знать свою работу, быть вежливым, действовать быстро и методично и должным образом информировать гражданскую полицию о своих подозрениях. Основными принципами, заложенными в создании блок-постов являются скрытый характер, надежность с точки зрения безопасности, правильный выбор места расположения и конструкции, процесс функционирования, используемое оснащение, связь и законность функционирования.

(1) Маскировка.

Размещайте блок-посты так, чтобы они не были видны с большого расстояния. Резкие изгибы или низины на дороге обеспечивают идеальную маскировку.

(2) Защита.

Укомплектовывайте блок-посты достаточным количеством личного состава, чтобы останавливать и проверять транспортные средства и принимать ответные действия против возможной угрозы, которую блок-пост может обнаружить. Первоначально останавливайте машины на КПП, расположенные неподалеку от основной зоны проверки для снижения эффективности при взрывах бомб, заложенных в машинах.

(3) Конструкция и расположение.

Размещайте блок-посты таким образом, чтобы он был виден проезжающим транспортным средствам и чтобы не было никакого другого выезда кроме как через блок-пост. Расположение должно принуждать транспортные средства останавливаться вблизи зоны проверки. Разрешите транспортным средствам либо проехать через блок-пост, либо проследовать в зону проверки. Размещайте силы прикрытия вне зоны обстрела как первичного проверочного пункта, так и зоны проверки.

(4) Укомплектованность личного состава.

Укомплектованность личного состава зависит от угрозы и от ожидаемого потока транспортных средств. Может потребоваться личный состав, обладающий специальными навыками (гражданская

полиция, женщины-следователи, переводчики и специалисты по разминированию).

(5) Оснащенность.

В дополнение к оснащению, перечисленному в начале части 2, подразделениям, обслуживающим блок-посты предлагается следующее вооружение:

Передвижные прожекторы / фонари.

Ленты с шипами.

Легкие барьеры.

Указатели направлений.

Дорожные знаки.

Дорожные конусы.

Зеркала.

Отражательные указатели габаритов.

Средства наблюдения.

Персонал, обслуживающий блок-посты, должен быть оснащен устройствами, фиксирующими приближение объекта к блок-посту и приборами ночного видения.

(7) Связь.

Внутренняя и внешняя связь являются необходимыми элементами. Постоянно поддерживайте связь с командиром подразделения, силами быстрого реагирования и военной и гражданской полицией страны пребывания.

(8) Законность функционирования.

Персонал, обслуживающий блок-посты, должен четко представлять свои обязанности, полномочия, а также ограничения, касающиеся обыска, ареста и применения силы. ROE должны точно соответствовать угрозе и четко пониматься морским пехотинцем.

I. Посты наблюдения в городских районах.

НП обеспечивают длительное, скрытое наблюдение за территорией, людьми или зданиями. НП позволяют наблюдать за возможной деятельностью противника на конкретной территории; наблюдение за конкретным зданием или улицей; возможность фотосъемки конкретных лиц или их деятельности; возможность наблюдать какую-либо деятельность до, во время или после операций, проводимых силами безопасности, например, обыск дома; и возможность обеспечить огневое прикрытие патрулей. Персонал из состава взвода разведчиков или снайперов может быть использован для работы на НП.

На деятельность НП, расположенных в городских районах, оказывают влияние особые факторы. Персонал НП должен знать свои полномочия, ROE, пути отхода, процедуры экстренного отступления, процедуру эвакуации раненых, пароль, пункт встречи после отхода. Прикрывайте развертывание и свертывание НП обычными операциями (например, обысками домов, организацией блок-постов, патрулированием), увеличивая количество патрулей с целью

маскировки передвижения войск, используя гражданские транспортные средства/одежду и используя легендирование. Немедленно сообщайте о возникновении опасности командованию.

В городских районах возможно использование брошенных или занятых домов, магазинов и школ в качестве НП. Перед тем как занимать оставленные дома необходимо очистить их от мин-ловушек. Жилые дома представляют собой определенную опасность. Используйте жилые дома только в отсутствии хозяина, если это возможно. Магазины используйте только в нерабочие часы и не занимайте их более чем на 12 часов. Школы в качестве НП используйте на выходные и в праздничные дни. В связи с тем, что дети очень любопытные, при использовании школ требуются специальные меры предосторожности.

#### (1) Планирование.

Чтобы НП работал эффективно тщательно планируйте его организацию. Планирование включает в себя: задачу, местность, расположение своих войск и подходов к ним, расположение врага и ситуацию в месте пребывания. Рекогносцируйте местность и выберете место с хорошим обзором; произведите его маскировку и прикройте подходы, входы и выходы. Персонал группы и снаряжение (бинокли, фотоаппараты, оружие, радиостанции) должны соответствовать выполняемой задаче. Группа должна иметь опытное руководство, сплоченность и уверенность, обладать выдержкой и самообладанием. Планирование НП включает в себя время и способ размещения; маскировку (например, камуфляж, маскировочные сети и патрулирование); контроль за дорогами; маскировку и защиту; ROE; руководство и материально-техническое обеспечение (пища, вода, батареи) и средства связи (например, радиостанции, телефоны, позывные, кодовые слова, пароли, сигнальные ракетницы).

#### (2) Порядок ведения наблюдения.

Порядок ведения наблюдения следует из типичной таблицы, состоящей из пяти параграфов. Они отражены в таблице 4-3.

Таблица 4-3. Порядок ведения наблюдения.

—

#### 1. Обстановка.

- a. Местоположение (определите необходимые карты, результаты аэрофотосъемки, наброски, необходимые модели).
- b. Силы врага (установите подозрительных лиц, местных жите-

- лей, образ жизни, оружие, машины, собак и т.д.).
- c. Свои силы (определите действия главного командования, сил быстрого реагирования, других НП и патрулей).
  2. Задача (определите специфические задачи НП).
  3. Исполнение.
    - a. Общее направление (обобщите цель задания и структуру НП).
    - b. Задачи НП (определите маршруты и методы).
    - c. Процесс проведения операции.
      - Разместите каждого военнослужащего на НП.
      - Определите секторы наблюдения и ведения огня.
      - Сверьте часы.
      - Разместите снаряжение.
      - Запишите информацию в журнал.
      - Определите процесс управление операцией.
      - Определите порядок ответных действий по отношению к подзреваемым или мишеням.
      - Определите порядок ведения переговоров.
    - d. Порядок отхода и путь отхода.
  4. Руководство и МТО (распределите личное и специальное снаряжение, пищу, воду, батареи, одежду, оружие и медикаменты).
  5. Команды и сигналы (определите команды, пароли, коды, псевдонимы; определите признаки группы быстрого реагирования и других патрулей и порядок действий, если связь будет нарушена).
- 

#### 4202. Обыски.

##### a. АВТОМОБИЛИ.

На схеме 4-4 изображены те участки, которые необходимо обследовать при обыске автомобиля. FMFRP 7-37, инструкция по поиску бомб, заложенных в автомобили, предоставляет прекрасную информацию по процедуре поиска таких бомб. Обыск автомобиля должен производиться. Обыск автомобиля производиться также в соответствии с руководством по установлению блок-постов( параграф 4201h) и в соответствии с руководством по личному обыску (параграф 4202b). Всегда должны быть люди, страхующие производящих обыск и контролирующие обыскиваемых.

Рисунок 4-4. Зоны обыска транспортных средств.  
( обозначения смотри на рисунке 4-4 в оригинале)

##### БАГАЖНИК (1)

Попросите водителя открыть багажник и показать его содержимое.

Участки для обыска:

Под и вокруг запасного колеса.

В ящиках с инструментами.

В багаже.

Используйте манометр для измерения давления воздуха в

запасном колесе.

Между задним сидением и багажником.

#### КАПОТ (2)

Попросите водителя открыть капот. Посмотрите не прикреплены ли какие-либо предметы к головке блока или к самой крышке капота.

Места для обыска:

Масляный и воздушный фильтры.

Радиатор и решетка радиатора.

Все емкости (радиатор, аккумулятор).

#### ПАССАЖИРСКИЙ САЛОН АВТОМОБИЛЯ (3)

Тщательно проверьте пассажирский салон автомобиля от носовой части до багажника. Обратите внимание на сильно пахнущие дезодоранты, одеколоны.

Места для обыска:

Под приборной доской.

Магнитофон, радио.

Бардачок.

За панелями.

Под ковриками.

В, под и между сидениями, подголовниками.

Откройте окна.

Обыщите игрушки, декоративных животных, безделушки.

Пепельницы.

#### ПАССАЖИРЫ АВТОМОБИЛЯ (4)

Обыщите пассажиров и водителей. Обыщите ручной багаж.

#### Примечание.

Обыщите следующие места в коммерческих транспортных средствах:

Кабину водителя.

Место между кабиной и кузовом.

Места для хранения.

Деревянные части.

Фальшборты и полы.

Пространство между задними двойными колесами.

Тормозные башмаки.

#### **б. ЛИЧНЫЙ СОСТАВ.**

Проводите обыски в профессиональной манере со всеми мерами предосторожности. Ограничьте свое общение с обыскиваемым инструкциями по проведению обыска. Проявляйте необходимое уважение к обыскиваемым людям. Целью обыска является обеспечение безопасности, а не порождение вражды. Будьте обходительны, но настойчивы и контролируйте ситуацию полностью. По возможности женщины должны обыскивать женщин, а мужчины мужчин. Если женщина-следователь отсутствует, кто-либо другой должен присутствовать при обыске женщины мужчиной.

Один из пары должен обыскивать, а другой страховать. Обыскивающий всегда работает сзади. Поставьте обыскиваемого напротив стены или машины с расставленными ногами и руками,

опирающимися на стену. Расположите обыскиваемого так, чтобы он не мог двигаться без нападения или была возможность легко сбить его с ног. Следите за выражением его лица, проявлениями нервозности или потоотделением. Существуют два вида обысков: быстрый обыск и детальный.

(1) Быстрый обыск.

Используйте быстрый обыск в качестве предварительного обыска для обнаружения оружия или в качестве обычной формы обыска в областях с низкой степенью риска. Следуйте логическому порядку обыска: с головы и вниз. Используйте обе руки и прощупывайте а не похлопывайте всю одежду. По возможности используйте металлоискатели. Тщательно обыскивайте следующие элементы:

Волосы.

Сам головной убор и под ним.

Подмышки.

Внутреннюю часть бедра.

Полусжатые руки.

Медицинские повязки или бандажи.

Сумки или дипломаты.

Тросточки, зонтики и костыли.

Туфли, ботинки или носки.

(2) Детальный обыск.

Если возможно, организуйте в стороне специальную комнату или территорию для детального обыска. При проведении обыска должны присутствовать как обыскивающий так и женщина-следователь. Должен быть использован следующий порядок обыска:

Установите личность.

Установите владельца багажа.

Заставьте обыскиваемого вывернуть все карманы.

Заставьте обыскиваемого снять всю одежду, украшения часы.

Исследуйте тело обыскиваемого с головы до ног. Обратите внимание на волосы, уши, рот, зубы, все естественные отверстия тела, промежность и между пальцами ног.

Обследуйте одежду. обратите внимание на нижнее белье, пуговицы, ремни, подошвы и каблуки обуви.

Обследуйте содержимое карманов.

Исследуйте багаж и другие предметы (палочки, зонты).

с. ДОМА

На рисунке 4-5 изображены места в доме, используемые для сокрытия контрабанды. Обращайте особое внимание на эти участки.

При производстве обыска обыщите мебель и затем разместите ее таким образом, чтобы обеспечить возможность обыска пола, стен, плинтусов; уберите ковровые покрытия, линолеум; проверьте, нет ли тайников под половицами или плинтусами; проверьте, нет ли тайников между настоящим и навесным потолками; проверьте стены визуально, простукиванием или металлоискателем. Для проведения тщательного обыска может понадобиться следующее снаряжение:

Лестницы.  
Лопаты, ломы.  
Магниты.  
Топоры.  
Шлемы.  
Миноискатели.  
Измерительные рулетки.  
Ручной инструмент (молотки, отвертки, плоскогубцы).  
Стамески.  
Вспышки, фонари.  
Телескопические зеркала.  
Указатели наличия мин.  
Белые ленты.  
Веревки.  
Пилы.  
Защитные очки.  
Инструмент для резки металла.  
Ножи.  
Щупы для поиска мин.

Рисунок 4-5. Зоны для обыска в доме.  
(обозначения смотри на рисунке 4-5 в оригинале)

#### ЧЕРДАК (1)

Район крыши.  
Между карнизом и самой крышей.  
Желоба и водосток.  
Резервуары для воды.  
Ящики для хранения вещей.  
Стропила.  
Изоляция.  
Трубы, вытяжки.

#### ПОДВАЛ (2)

Водонагреватели.  
Водостоки, стены.  
Печки, емкости для угля.  
Вытяжки.

#### КУХНЯ (3)

Стены, шкафы.  
Холодильник, печь, бытовая печь.

Емкости для хранения пищи, кастрюли.

#### КОМНАТЫ (4)

Двери, окна, ступени снаружи.

Мебель, внутренние убранства, светильники.

Стены, вентиляция, покрытия, книжные полки, потолки.

Камины и печные трубы.

Полы и покрытия полов, половицы.

Встроенная мебель.

#### ЛЕСТНИЦА ВНУТРИ ДОМА (5)

Каркас лестницы, ступени.

#### ВАННАЯ КОМНАТА (6)

Вокруг раковин.

Резервуары для воды.

Душевая кабина.

Стены, окна, полы, зеркала.

Примечание. Другими зонами для особого внимания являются трубопроводные системы, фальшивые почтовые ящики, кровати, зеркала и за зеркалами, игрушки, чемоданы, вентиляционные системы, щиты, гаражи, сеновалы и сараи.

#### (1) Жилые дома.

##### (a) Приближение, вход и обыск.

Группы, проводящие обыск, должны быстро входить в помещение и собирать всех жителей в одной комнате. Для обеспечения безопасности группы общите жильцов. Руководитель группы обыскивает своих подчиненных на глазах у жильцов во избежание обвинений в свой адрес. Начертите план здания и ведите обыск сверху вниз и слева направо. Глава семейства сопровождает группу, производящую обыск, в то время, как оставшиеся жильцы остаются в одной комнате. Докладывайте командиру группы после каждой проверенной комнаты. Чтобы избежать обвинения в воровстве обыск производится в парах.

##### (b) Процедура ухода из помещения.

Покидая дом, оставляйте его в том состоянии в котором он был до вашего прихода. В случае ущерба, нанесенного во время обыска, руководитель группы заполняет и подписывает требование на возмещение причиненного ущерба. Руководитель группы повторно обыскивает членов группы в присутствии главы семейства чтобы убедить его, что ничего не было похищено группой, производившей обыск.

#### (2) Нежилые дома.

##### (a) Приближение, вход и обыск.

Общите предметы мебели и интерьер нежилого дома по схеме, аналогичной схеме обыска жилого дома. Установите командный пункт



снаружи здания. Предполагайте, что нежилые или брошенные дома заминированы и разминировать их до начала обыска. Проведите визуальную рекогносцировку всей внешней территории с целью обнаружения подозрительных признаков (например, проводов, признаков свежее выкопанной земли, обертки от взрывчатых веществ, отпечатки ног). Направьте двоих людей, проводящих обыск, чтобы войти первыми. Не входите в дверь. Проверьте окна на предмет мин-ловушек перед тем как войти. Идеально было бы использовать для входа отверстия в крышах и стенах. **ИЗБЕГАЙТЕ ОЧЕВИДНОГО!**

Лица, производящие обыск никогда не открывают дверь до тех пор, пока не будут разминированы обе стороны. Лицам, проводящим обыск, следует использовать веревки для открытия дверей или шкафов, для передвижения мебели или других случаях, когда существует угроза опасности. После обследования оставляйте все двери, дверцы шкафов и ящики столов открытыми. Очень четко и ясно отмечайте разминированные участки белой лентой. После того как дом разминирован руководитель группы назначает пары людей обыскивать каждую комнату и далее продолжают обыск в том же порядке, как и обыск жилого дома.

(b) Мины-ловушки.

Мины-ловушки обычно устанавливаются в неожиданных местах. Будьте осторожны при обращении с предметами, привлекающими внимание, лежащим на виду; с незакрепленными половицами; подоконниками; ступеньками; “свежими” гвоздями и шурупами; “буграми” под коврами или обивкой стульев; грязью, обертками, опилками; крючками; проводами; или веревками в неподходящих местах. Мины могут быть подорваны более чем одним методом. Наиболее распространенными методами подрыва мин являются:

Натяжение при открывании ящика.

Давление, оказываемое при наступании на половицу или при усаживании в кресло.

Высвобождение / антиподъем, создаваемый при поднятии книги, бутылки, при переворачивании предметов на бок, на одну из его сторон.

Сотрясение при перемещении.

Разрыв электро цепи в электрическом устройстве.

Светочувствительный прибор, который срабатывает при вынесении его на свет или при внесении его во тьму.

Погружение в воду приборов, которые погружать в воду нельзя.

Вмешательство инородного тела при взятии пробы.

Посылайте описание всех мин в близстоящий штаб для распознавания. Если позволяет время - отмечайте, что здание было разминировано путем нанесения надписи или вывешивании таблицы, на которой указывается дата и время. Никогда не считайте что здание полностью разминировано даже если существует соответствующая надпись.

(d) Порядок проведения обыска.

Прежде чем проводить обыск получите ордер на его проведение. Далее сам обыск проводится согласно типовой таблице, состоящей из пяти параграфов (смотри таблицу 4-6).

(е) Военные команды кинологов.

Военные команды кинологов являются важным элементом для проведения операций по обеспечению безопасности. Существует 4 типа таких команд: для поиска взрывчатых веществ (ВВ), для поиска наркотиков, для патрулирования и для разведки.

Команды для поиска ВВ и для разведки ищут предварительно заложенные ВВ и боеприпасы в зданиях, в транспортных средствах и на открытых участках местности. Используйте команды для поиска ВВ для очистки здания от ВВ. Докладывайте о наличии ВВ саперам. Если саперов нет поблизости, а группы должны следовать дальше, либо взрывайте ВВ либо ставьте метки о наличии ВВ для следующих за вами патрулей. Используйте патрульные и разведывательные команды кинологов для выявления и поиска людей. Патрульные группы вступают в бой по команде вышестоящего командования, а разведывательные группы и группы для поиска ВВ обучена только пассивной обороне. Вступайте в контакт с военной полицией для объяснения возможностей команд военных кинологов.

Таблица 4-6. Порядок производства обыска.

---

1. ОБСТАНОВКА.

- a. Местность. (Опишите территорию. Используйте карты и аэрофото-съемку.)
- b. Силы врага. (Определите террористическую деятельность, причины для обыска, зоны повышенного или пониженного риска, тип обыска и данные разведки.)
- c. Наши силы. (Определите подразделения, участвующие в операции, задачу и другие необходимые данные.)
- d. Приданные подразделения. (Укажите инженерные команды, команды кинологов, саперов и другие.)

2. ЗАДАЧА.

3. ИСПОЛНЕНИЕ.

a. Концепция операции.

(1) Описание операции в целом, включая размещение поисковых команд и заградительных отрядов в районе.

(2) Описание заградительных операций.

b. Заграждение.

(1) Территория, которая должна быть заграждена (внутри и за пределами заграждения).

(2) Места загрузки и разгрузки транспортных средств (размещение, маршруты, время).

(3) Позиции каждого члена отряда заграждения.

(4) Зоны наблюдения / ведения огня для каждого члена отряда.

(5) Время занятия позиций.

(6) Зоны сбора транспортных средств в обыскиваемой зоне.

(7) Размещение сил быстрого реагирования, элементов командо-

вания и контроля, агентства поддержки и советников по производству обысков.

с. Поиск.

- (1) Цель и пределы поиска.
- (2) Состав групп и место базирования приданных подразделений.
- (3) Порядок значимости задач обыска.
- (4) Поставьте точную задачу каждой команде.
- (5) Поставьте задачу специалистам.
- (6) Ущерб (должны быть указаны ограничения).
- (7) Помощь полиции, женщин-следователей, собак и саперов.
- (8) Охрана / эскорт.

4. УПРАВЛЕНИЕ И МТО.

- a. Боеприпасы и оружие.
- b. Обеспечение продовольствием.
- c. Обеспечение обмундированием.
- d. Мед.обеспечение (определите план эвакуации раненых, больных).
- e. Необходимое специальное снаряжение.

5. КОМАНДЫ И СИГНАЛЫ.

- a. Использование радиостанции, включая локационную сеть и командной сети.
- b. Использование условностей.
- c. Размещение контрольных пунктов либо поиск штаб-квартир.
- d. Использование кличек и псевдонимов.
- e. Электронное противодействие.

---

Существует вероятность того, что организовать засаду в наиболее выгодной точке не удастся. Организация засады очень часто зависит от района или строения, которые часто посещаются теми, на кого устраивается засада. Информация о передвижении целей является очень важной. Очень важно также знать традиционные маршруты передвижения местных жителей и хорошо знать район (например, кратчайшие пути, отверстия в стенах или заборах, дренажную систему). Войска, которые знакомы с обстановкой на территории, устраивают засады.

Прикрывайте организацию засады проведением обычных операций (например, обыск домов, блок-посты), увеличением количества патрулей с целью маскировки организации засады и используйте гражданские транспортные средства и одежду при формировании групп, организующих засаду. Засада может состоять из одного или более НП и использоваться для наблюдения за целями. При обнаружении личный состав НП может проводить ответные действия или вызывать созданные заранее группы быстрого реагирования. Если мишень движется внутрь района или за его пределы, то разверните мобильные блок-посты как одну из форм засады или переориентируйте уже существующие блок-посты на действие в качестве групп быстрого реагирования. Ввиду наличия проблем, связанных с безопасностью, засады в городских условиях обычно организуются ночью. Наличие приборов ночного видения является крайне важным для определения

целей. Уличные фонари создают проблемы для использования приборов ночного видения и поэтому может возникнуть необходимость договориться с местными властями об их отключении либо вывести из строя столько фонарей, сколько представляется возможным.

## (2) Причины неудач.

После того как было проанализировано более 5000 операций по организации засад, выяснилось, что неудачи в основном были вызваны следующими причинами:

Следы ног в районе засады предупреждали цель об опасности.

Недостаточность обзора позволила цели миновать засаду.

Шум, вызываемый щелканьями затворов или предохранителей, предупреждал цель об опасности.

Отсутствие четких приказов по открытию огня приводило к несвоевременному его открытию, что позволяло цели спастись.

Недостаток и отсутствие контроля за открытием огня приводило к провалам.

Ошибочное открытие огня и его прекращение приводило к тому, что не все члены засады участвовали в операции.

Тенденция ведения неприцельного огня при плоском освещении.

Несоблюдение секторов обстрела приводило к неполному перекрытию зоны обстрела.

## (3) Порядок организации засад.

Порядок организации засад отражен в таблице 4-7, состоящей из пяти параграфов.

Таблица 4-7. Порядок организации засад.

---

### 1. ОБСТАНОВКА.

а. Силы врага.

б. Наши силы.

### 2. ЗАДАЧА.

### 3. ИСПОЛНЕНИЕ.

а. Действия при организации засады

(1) Метод занятия позиции.

(2) Расположение засады.

(3) Секторы обстрела.

(4) Сигналы для засады.

(5) Общие сигналы.

(6) Время с \_\_\_ по \_\_\_.

б. Действия при приближении противника.

(1) Предупреждение часовыми.

(2) Сигналы на открытие огня.

(3) Освещение.

(4) Сигналы на прекращение огня.

(5) Группы обыска и преследования.

с. Отход.

- (1) Сигнал о прекращении засады.
  - (2) Походный порядок.
  - (3) Руководящие инструкции по сопровождению раненых и пленных.
  - (4) Рубеж для встречи.
4. РУКОВОДСТВО И МТО.
  5. КОМАНДЫ И СИГНАЛЫ.
- 

#### б. КОНТРОЛЬ ЗА БЕСПОРЯДКАМИ.

Возникновение беспорядков в толпе является эмоциональным спонтанным взрывом или спланированным событием. В последнем случае его целью является завлечение полиции или войск в зону беспорядков или наоборот - подальше от событий. Беспорядки также могут быть в пределах самой толпы, которые приводят к драмам внутри самой толпы или к сватке противоборствующих сторон. Насилие в толпе характеризуется эмоциональным возбуждением и насильственными проявлениями, причем оба являются довольно заразительными. Целью контроля за беспорядками является обеспечение порядка с минимальным использованием сил. Общим подходом является сокращение или распыление влияния, объединяющего толпу и переориентация участников беспорядков на спасение самих себя. FM 19-15, Инструкция по гражданским беспорядкам и FMFM 6-4, Инструкция для стрелкового взвода / роты морской пехоты, предоставляет вам дополнительную информацию.

Запомните принципы контроля за беспорядками аббревиатурой FRACASS:

- F - Гибкость в изменяющейся тактике для контроля за ситуацией.
- R - Тренировки, обеспечивающие успех.
- A - Демонстрация возможности причинить ущерб часто является более действенной, чем прибегание к силе.
- C - Контроль путем размещения сил Морской пехоты и создание впечатления того, что вы контролируете ситуацию полностью, даже если она ухудшается.
- A - Круговая оборона и огневое прикрытие. Способность вести наблюдение и огонь на 360 градусов вокруг.
- S - Скорость при размещении, производстве арестов и в реагировании на изменения.
- S - Неожиданность подрывает уверенность толпы.

Рассеивайте участников беспорядков демонстрацией угрозы использования силы, арестом лидеров и разобщением толпы на более мелкие группы. Демонстрируйте, что продолжение беспорядков может привести к оказанию физического воздействия на правонарушителей. Всегда оставляйте путь к отступлению свободным с тем, чтобы позволить участникам беспорядков рассеяться. Нижеперечисленные процедуры могут быть использованы для рассеивания участников беспорядков.

(1) Переговоры.

Дайте задание офицерам полиции разрядить ситуацию путем переговоров с лидерами групп. Держите войска в спецснаряжении вне зоны видимости.

(2) Размещение войск.

Если переговоры ни к чему ни привели, быстро выдвигайте войска на позицию. Внезапное появление дисциплинированных, вооруженных войск часто оказывает воздействие на раскол толпы, вызывая колебания, а иногда и рассеивание толпы.

(3) Предупреждение.

Прикажите толпе разойтись, предупредите о том, что дальнейшее незаконное поведение не будет допущено, что будет использована сила если район не будет немедленно очищен, а те, кто останется, будет арестован.

(4) Ведение съемки.

Используйте ТВ и фотосъемку для составления фотодосье на всю группу, особенно лидеров. Это может быть использовано обвинением как улика и направлено на то, чтобы напоминать участникам о том, что они могут быть идентифицированы и осуждены, тем самым уменьшая их решительность.

(5) Наступление.

Наступайте внутренними войсками в спецснаряжении, выстроенными определенным образом (например в шахматном порядке, сплошной линией или двумя шеренгами). Наступление внутренних войск вынуждает толпу отступать на заранее намеченные участки, где по возможности вынуждайте толпу отступать через препятствия (например, через блок-посты) для ее рассеивания. Построение войск меняется в соответствии с преобразованием толпы и снова идет ее вытеснение на препятствия до тех пор, пока толпа не потеряет единство и не рассеется. Подразделения поддержки следуют в колонне позади наступающего основного подразделения для поддержания наступления; оно выполняет такие же функции, как и наступающие подразделения после рассеивания толпы. Наступающие силы вооружены резиновыми дубинками, примкнутыми штыками, баллонами со слезоточивым газом, водяными пушками. Экипируйте транспортные средства (LAVs, грузовики) приспособлениями для расталкивания толпы (деревянные платформы или бочки, прикрепленные к бамперу автомобиля). Командование подразделения использует снайперов при опасных ситуациях и в соответствии с ROE.

(6) Производство арестов.

Производите аресты параллельно наступлению. Группы захвата следуют за линией наступления и собирают людей для производства ареста быстро и четко. Группы захвата состоят по крайней мере из четырех человек: командира; двух людей, производящих аресты и

одного прикрывающего. Эти группы экипированы легко и вооружены только резиновыми дубинками. Они не должны вклиниваться глубоко в толпу.

(7) Контроль за территорией.

Как только толпа начинает рассеиваться, разместите войска для контроля над территорией. Задачей является позволить мятежникам покинуть место беспорядков и в тоже время предотвратить возникновение беспорядков в других местах.

(8) Отступление и возвращение функции руководства местным властям.

Как только толпа рассеяна и обстановка нормализовалась, войска возвращаются к месту дислокации, а контроль над обстановкой передается местной полиции.

с. ПЕРЕСТРЕЛКИ В ГОРОДСКИХ УСЛОВИЯХ.

Стрельба может вестись одним снайпером, несколькими стрелками из одной огневой точки или несколькими стрелками из разных огневых точек. Снайпер-одиночка может заманить силы обеспечения безопасности в засаду. Поэтому при входе в район, находящийся под обстрелом, будьте готовы оказать отпор и уничтожить или взять в плен нападающих.

Мгновенно среагировать, находясь под огнем, означает вести огонь и подавить нападающего или его огневую точку. Доложите, где вы находитесь, где вы попали под обстрел и имеются ли жертвы. Двигайтесь по направлению к огневой точке противника или по крайней мере определите, откуда ведется огонь. Соблюдайте меры предосторожности при приближении к огневой точке, так как по пути могут быть расположены засады, мины, ловушки. Маневрируйте другими подразделениями с целью перекрыти путей возможного отступления противника. Быстро оцените, нет ли гражданского населения. Пошлите командованию полный отчет, содержащий информацию о времени происшествия, точном месте с указанием на карте, предпринятых вами мерах и помощи, в которой вы нуждаетесь. Как только ситуация берется под контроль и прибывают подкрепления, начинайте целенаправленное преследование. Целенаправленное преследование включает в себя:

Если требуется, то просчитайте возможную точку нового инцидента.

На возможных маршрутах бегства противника установите блок-посты.

Если необходимо, установите кардоны.

Обыскивайте подозрительные дома в течение 1 часа после происшествия (согласовывайте с местными властями).

Опрашивайте местных жителей.

Оцепите огневые точки для сохранения улик.

Заручитесь поддержкой групп MWD и местных властей для осмотра места происшествия, сбора улик и поиска потайных складов.

Анализируйте показания.

Контролируйте передачу оружия или складов, обнаруженных во время поиска.

Оставляйте оружие и склады непо тревоженными.

Создавайте НП для наблюдения или ставьте задачу саперам или по лиции очистить местность и собрать улики.

d. Взрыв бомб или обнаружение.

Бомбы, заложенные террористами, могут не являться окончанием инцидента. Поскольку закладка бомбы может быть осуществлена с целью заманивания сил в район обнаружения бомбы в качестве мишеней для засады или другого взрыва. По обнаружению бомбы или после вторжения на заминированную территорию, действуйте с повышенной осторожностью и немедленно свяжитесь с саперами. В приложении О содержатся дополнительные действия при обнаружении взрывчатого устройства. Команда саперов будет нуждаться в следующей информации:

Где находится бомба?

Что она собой представляет?

Когда она была установлена?

Какие предупредительные меры приняты?

Есть ли свидетели?

Есть ли подозреваемые, которых можно допросить?

Кто осуществляет охрану места происшествия?

Есть ли на месте происшествия враждебно настроенные люди или снайперы?

Ниже вашему вниманию предлагается список тех действий, которые надо предпринять или не следует предпринимать при обнаружении невзорвавшейся бомбы или по прибытию на место взрыва.

---

#### ЧТО ДЕЛАТЬ.

Создайте контрольный пункт.

Установите связь с местными властями.

Очистите район от людей, как минимум на 180 метров от бомбы.

Измените движение транспорта.

Соберите свидетелей, подозреваемых, владельцев домов на контрольном пункте.

Пошлите за саперами.

Вызовите пожарников и скорую помощь, если требуется.

Получите столько информации, сколько возможно.

Предпримите все меры предосторожности для снайперов.

Поставьте под контроль все возможные огневые точки.

Используйте одного человека для приближения к подозрительным зонам или объектам для их обыска.



По прибытии саперов выполняйте все инструкции их командира.

Общайтесь с прессой тактично, но не позволяйте им присутствовать во время обыска территории и разминирования.

#### **ЗАПРЕЩАЕТСЯ.**

Подходить и прикасаться к бомбе.

Считать, что один взрыв означает, что район безопасен от взрывов.

Позволять кому-либо подходить к бомбе, за исключением группы саперов.

Позволять прессе или кому либо еще торопить саперов.

Открывать имена саперов или предоставлять их фотографии.

Раскрывать кому-либо информацию об устройстве бомбы.

Открывать любую из причин, почему бомба не взорвалась.

Разглашать способы, используемые в разминировании бомбы.

## Глава 5.

### Планирование управления в кризисных ситуациях

Программы борьбы с терроризмом являются ключевыми в упреждающих и защитных мерах описанных в частях 3 и 4. Эти меры обеспечивают безопасность и предотвращают акты терроризма. Однако, хитроумный враг скорее всего будет проводить операцию после сравнительного анализа потенциальных приобретений и возможного риска. Воинские формирования должны быть готовы дать немедленный (ответ) отпор террористам и управлять силами, необходимыми для противостояния (противоборства) террористам в затянувшейся ситуации. Часть 5 в общих чертах описывает процедуры планирования управления в кризисных ситуациях.

5001. Фаза реакции на происшествие.

Реакция на инцидент зависит от вида активности террористов, доступа и сил правоохранительных органов и вооруженных сил и расположения места происшествия. Реакция на происшествие разделена на 3 фазы. Фазы N 2 и 3 требуют определения способности к реагированию. Способность к реагированию бывает 4 типов (A, B, C, D). Когда наступает ситуация OCONUS, типы B, C, D требуют руководства со стороны NCA и привлечения одной или нескольких военных служб США независимо от природы инцидента и наличия сил реагирования и последствий использования сил в данной ситуации.

а) CONUS . Рисунок 5-1 иллюстрирует реакцию на происшествие типа CONUS.

#### 1) Фаза 1.

Фаза 1 включает немедленное реагирование на теракт. Военная полиция или национальная гвардия реагируют в первую очередь. Эти органы определяют тип происшествия, если это возможно и собирают развед.информацию. Если

происшествие имеет признаки террористической деятельности, органы уведомляют командира воинского формирования как можно скорее.

### 2) Фаза 2.

Фаза 2 описывает действия сил и средств, необходимых для борьбы в затянувшейся ситуации. Командир воинского формирования активизирует CMT и CMF. Если происшествие обладает признаками терроризма, он уведомляет ФБР, командный пункт и высший штаб. ФБР является основным органом, имеющим юрисдикцию по делам о внутреннем терроризме и ФБР либо принимает дело, либо отклоняет его, основываясь на национальных интересах. Армия поддерживает ФБР в текущей DOD и DOJ MOUs. Личный состав воинских формирований остается под прямым руководством военных. В случае, если ФБР не принимает дело и происшествие не может быть разрешено имеющимися воинскими силами, командир воинского формирования может потребовать подкрепления по специально выделенным каналам.

### 3) Фаза 3.

На Фазе 3 происходит дальнейшее управление силами и средствами, необходимыми для противостояния в затянувшейся ситуации. NCA ходатайствует, если ФБР или войска не могут разрешить ситуацию с террористами. Если ФБР берется за дело, оно запрашивает помощь в NCA через DOJ под текущим DOD и DOJ MOUs. Если NCA призывает войска, министр обороны управляет военной операцией в соответствии с правозащитной политикой, определенной министром юстиции.

Корпус морской пехоты Командир воинского формирования
Фаза 1 Военная полиция Национальная гвардия
Фаза 2 Силы по управлению кризисной ситуацией

Командный пункт	ФБР	Главный штаб
-----------------	-----	--------------

--	--	--

Фаза 3 NCA
---------------

*Рис.5-1 Фазы реакции на инцидент типа CONUS*

б) OCONUS рис.5-2 иллюстрирует реакцию на инцидент типа OCONUS.

1) Фаза 1.

Фаза 1 в ситуации OCONUS в основном является такой-же, как и в ситуации CONUS, описанной в параграфе 5001а(1). Уведомление принимающей стороны в соответствии с соглашением о статусе войск и уставами корпуса морской пехоты.

2) Фаза 2.

Фаза 2 начинается когда вооруженные силы США, не входящие в состав размещенных на территории принимающей страны воинских частей подключаются к происшествию. Принимающая сторона либо принимает, либо отклоняет юрисдикцию, основанную на соглашении о статусе войск. Получить согласие принимающей стороны необходимо до подключения призыва войск США к разрешению кризиса. Соглашения о статусе войск содержат направления по взаимодействию между войсками США и войсками принимающей стороны.

3) Фаза 3.

Фаза 3 начинается, когда принимающая страна или национальные власти призывают специально тренированные подразделения. Необходимо получить разрешение до призыва Американских сил.

с) Способность к реагированию

Внутри существующей структуры вооруженных сил США. Существует ряд реакций на террористические проявления. Способности к реагированию внутри отдельно взятой воинской части или формирования определяет первоначальную реакцию. Возможность реакции может быть ограничена реакцией командира национальной гвардии.

В зависимости от масштаба и причин происшествия в операциях могут принимать участие силы общего назначения в определенных областях специальных операций. в их использовании определяется на фазе 2 или 3.

1) Тип А.

Инциденты типа А требуют участия сил быстрого реагирования, обученных действиям в специальных операциях. Эти силы предполагают наличие навыков, опыта и умения, например, освобождение заложников. Национальные силы представлены военными США. Гражданские силы выделяются из спецотряда ФБР по освобождению заложников и спецназа местных отделений полиции.

Командир корпуса морской пехоты
Фаза 1 Военная полиция или Национальная гвардия
Фаза 2 Силы принимающей страны Контингент сил США
Фаза 3 Силы принимающей страны Силы правительства США

Рис.5-2. Фазы ответных реакций на инцидент типа OCONUS

2) Тип Б.

Тип Б по своей природе близок к типу А за исключением того, что необходимые силы должны быть больше и иметь подготовку для рейдовых операций. Силы быстрого реагирования проводят силовое вторжение, блокируют территорию и осуществляют штурм. Военные миссии США за океаном могут требовать экспедиционный корпус морской пехоты.

3) Тип С.

Инцидент типа С для разрешения конфликтной ситуации требует координации морских пехотинцев с частями тяжелого вооружения. Однако, данная комбинация может нанести ущерб и разрушения районам, на которых ведутся боевые действия. Здесь может быть использован экспедиционный корпус морской пехоты, базирующейся на кораблях ВМС США.

#### *4) Тип Д.*

Инцидент типа Д нуждается в привлечении авиации и поддержке корабельной артиллерии. Эта реакция предполагает физическое уничтожение террористов. Координационный орган корпуса морской пехоты предоставляет ориентировки для корабельной артиллерии и авиации.

#### 5002. Орган управления в кризисных ситуациях. (ОУКС)

Орган управления в кризисных ситуациях осуществляет планирование, координацию и контроль проводимых мероприятий, используемых приемов и политических линий в случае возникновения угрозы и актов терроризма или посягательств на государственные структуры. На территориях повышенного риска этот орган создается заранее. Орган управления в кризисных ситуациях также имеет дело с местными, национальными и интернациональными конфликтными ситуациями и более сложными посягательствами на правительство. ОУКС устанавливает контакт с МССС. В кризисной ситуации место расположения ОУКС становится центром управления операцией.

#### *а) Специальные обязанности ОУКС*

- разрешить инцидент без потерь, если возможно;
- оценивать и координировать информацию, циркулирующую между военными и гражданскими правоохранительными и разведывательными органами;
- разрешить инцидент без привлечения исполнительных органов управления;
- браться за все инциденты, имеющие различную окраску;
- контролировать реакцию политиков, прессы и общественности;
- получать, анализировать и использовать разведданные и другую информацию на всех уровнях командования и управления.
- предоставлять своевременную информацию командирам воинских формирований;
- быстро реагировать на неожиданно возникшие перемены;
- координировать функции национальной гвардии

#### *б) Процедуры.*

В ситуации типа КОНУС командир воинского формирования, глава ОУКС и комиссар военной полиции работают в тесном взаимодействии с ФБР. ОУКС координирует работу с местным отделением ФБР. По крайней мере, приглашает специального оперуполномоченного ФБР для консультации. Оперуполномоченный обязан знать персонал, иметь возможность просматривать планы и обсуждать сценарии и знать место дислокации операционного центра и ОУКС. Командир установки (части) и оперуполномоченный ФБР разделяют юрисдикцию и ответственность. OCONUS, соглашение о статусе войск устанавливает власть и юрисдикцию сразу после разрешения ситуации с террористами. Офицер органов внутренних дел и(или) адвокат-юрист определяют права и полномочия, и содействуют в

подготовке МОИ, если надо. DOS и принимающая сторона соглашаются по всем решениям.

Обычно старшим офицером ОУКС является командир воинского формирования или назначенный представитель. Представители являются специалистами и дают советы, оказывают поддержку главе ОУКС.

Обычно в штат представителей ОУКС включаются:

- специалист по персоналу;
- разведчик;
- специалист по операциям;
- логик;
- специальные секции;
  - юрист;
  - связь с общественностью;
  - транспорт;
  - авиация;
  - связь;
  - инженеры;
  - красный крест;
  - представители гражданской власти;
  - государственная и местная полиция

Необходимо контролировать штат ОУКС.

Для того, чтобы быть наиболее эффективным, ОУКС не следует раздувать. Используйте только наиболее важные, ключевые посты. В то время, когда люди, занимающие ключевые посты исполняют свои обязанности, остальные могут быть использованы по линии связи. Это процедура увеличивает ответственность и сокращает число людей внутри ОУКС.

Например, юрист держит необходимых ему людей в конторе и посылает связников для работы с ОУКС. Это позволяет наиболее важным специалистам проводить исследования и дискуссии в спокойной обстановке. После принятия решения связник передает его в ОУКС.

Располагайте ОУКС поблизости или непосредственно в центре операции.

Поддерживайте прямую связь между ОУКС и центром проведения операции в течение всей кризисной ситуации. Никогда не располагайте ОУКС вне периметра указанного силами разрешения кризисной ситуации (СРКС).

Помните, что ОУКС служит специальным элементом, обеспечивающим поддержку центру управления операцией. Располагайте ОУКС в многоцелевых комнатах. Они принадлежат ОУКС в течение всего инцидента. Оснастите комнату телефонами для ведения быстрых(срочных) диалогов (переговоров).

5003. Силы разрешения кризисной ситуации (СРКС)

СРКС изолирует или сдерживает развитие инцидента. Элементы СРКС обеспечивают адекватную безопасность в течение всего обострения угрозы теракта. Должность главы СРКС обычно занимает начальник локальной полиции - СРКС приводится в действие в случае угрозы теракта, самого акта

терроризма или какого-либо другого кризиса (например, природная катастрофа, гражданское волнение).

Во время обострения ситуации все временные образования по сохранению безопасности и спокойствия в корпусах морской пехоты преобразовываются в единую организацию. СРКС включают военную полицию, персонал обеспечения, отдел артиллерии, медицинскую и другие необходимые службы (транспорт, связь). По крайней мере СРКС включают элементы безопасности, обеспечения и реагирования. Как правило, СРКС организовано таким же образом как это изображено на рис. 5-3. Организуйте и тренируйте СРКС как команду и ежегодно оценивайте уровень ее подготовки.

Взаимоотношения между СРКС и национальной гвардией строятся на основе координации и направления работы. Служащим национальной гвардии не следует уклоняться от выполнения приказаний главы СРКС. Национальная гвардия обеспечивает безопасность своей команды, включая ключевые активы и инфраструктуру. В добавок к этому они способны реагировать и сдерживать инцидент пока воинские формирования не возьмут контроль над ситуацией в свои руки.

а) Элемент безопасности.

1) Организация.

Элемент безопасности состоит из военной полиции и вспомогательных сил. Вспомогательные силы состоят из персонала, обученного в рамках национальной гвардии и прикрепленного к элементу безопасности. Вспомогательные силы увеличивают оперативные возможности военной полиции.

2) Акции и ответственность.

Элемент безопасности обеспечивает безопасность формирования (сообщества), включая ресурсы и инфраструктуру. В сферу деятельности элемента безопасности входит немедленное реагирование на инцидент и его первоначальное сдерживание.



Рис. 5-3. Типовая структура СРКС.

б) Элемент реагирования.



Войсковое формирование организует силы реагирования. Силы реагирования дают отпор, сдерживают и разрешают ситуации, связанные со спец.угрозой. Обычно силы реагирования не могут проводить операции по освобождению заложников, включающие большое количество террористов и захваченных лиц. Силы реагирования организуются, обучаются и обеспечиваются для того, чтобы:

- устанавливать и контролировать кордоны по периметру кризисной территории;
- проводить переговоры с террористами в случае захвата небольшого числа заложников;
- собирать разведданные, касающиеся террористов;
- собирать доказательства;
- проводить штурмы с целью освобождения малого числа заложников;
- использовать силу для поражения террористов.

Командиры должны быть осведомлены о возможностях и пределах дозволенных действий своих подразделений. По крайней мере, силы реагирования включают штаб и группы для штурма, операции, переговоров и следственных действий (см. рис 5-4). Главным образом силы реагирования организуются из штатов военной полиции. Однако, могут быть задействованы люди из других подразделений (например, оцепление, силы обеспечения). По этой причине для наибольшей эффективности тренировки сил реагирования имеют большую важность.

## 1) Штабная группа.

### а) Организация.

Штаб состоит из командира сил реагирования, \_\_\_\_\_ и связистов по необходимости. Глава СРКС выбирает командира сил быстрого реагирования.

### б) Акции и ответственность.

Задача штаба состоит в том, чтобы успешно разрешать ситуации, связанные с угрозой терроризма и требуемого для этого перемещения сил реагирования. Единственным исключением является ситуация, когда ФБР и принимающая страна принимают на себя тактическое управление ситуацией и силы реагирования поддерживают тактические действия ФБР или сил принимающей страны. Независимо от того, осуществляет ли командир сил реагирования тактическое управление или поддерживает союзников именно он является командиром сил реагирования на месте и отдает приказы всем группам сил реагирования.

## 2) Штурмовая группа.

### а) Организация.

Штурмовая группа содержит спецподразделение. Это тактическая группа для освобождения заложников, блокировки ситуации и непосредственной борьбы с террористом. Только глава СРКС имеет право отдачи приказа спецгруппе. Для большей эффективности спецгруппа проводит частые тренировки.

Тренировочные требования включают:

- планирование штурмов, подготовку и осуществление их (например, сбор развединформации, использование схем, чертежей, безопасность);
- изучение тактики террористов (историю, психологию, методологию);
- оружие и взрывчатые вещества;
- связь;
- спец.тактика (в воде, в воздухе, под землей);
- спец.оборудование (защитные средства, веревки, транспортные средства);
- медицинская помощь.

Спецгруппа набирается из штата военной полиции. В спецгруппу входят командир и одна или более пятерок и группы прикрытия из 4 человек. Все бойцы спецподразделения должны пройти полный курс подготовки. Более мелкие подразделения могут получать поддержку от других федеральных (гражданских агентств, военных служб, государственных или местных властей или принимающих стран).

Силы  
реагирования

Штабная  
группа

Штурмовая группа	Операционная группа	Следственная группа и группа переговоров
------------------	---------------------	--

Рис.5-4. Организация сил реагирования

б) Предназначение и ответственность.

Предназначением штурмовой группы является задача успешного тактического разрешения ситуации с террористами с использованием минимальных сил. Ситуации включают, но не ограничиваются лишь борьбой со снайперами, операциями по разбаррикадированию и освобождением заложников. Акты терроризма, требующие привлечения спецназа, обычно предполагают наличие более одной из ситуаций, упомянутых выше. Командиру воинского формирования следует все обдумать прежде чем принять решение о привлечении спецназа. Если поставленная задача не по силам спецназу необходимо запросить поддержку со стороны, используя силы и средства, упомянутые в 5001.

3) Операционная группа.

а) Организация.

Группа заграждения состоит из командира, внутреннего и внешнего кордона и вспомогательного персонала. Внутренний и внешний кордон выставляется из

штата военной полиции. Если размер блокируемой территории выходит за рамки управления, привлекайте вспомогательные силы для поддержки. Потому что группа прикрытия спецназа обычно располагается вдоль линии внутреннего кордона, поддерживайте с ними прямую связь. Группа прикрытия спецназа как правило докладывает командиру спецназа даже если группа прикрытия выступает в роли внутреннего кордона. Вспомогательный персонал включает медслужбу, транспорт, связь, юридических представителей и представителей по связи с общественностью по усмотрению командира.

б) Предназначение и ответственность.

Предназначение внутреннего кордона является сдерживание инцидента в существующих рамках, используя минимум средств. Предназначением внешнего кордона является установление кордона на достаточном расстоянии для предотвращения ранений и проникновения лиц, не имеющих отношения к инциденту. Также внутренний кордон может осуществлять эвакуацию лиц из зоны инцидента. Вспомогательный персонал действует по приказу командира.

4. Группа переговоров и следственная группа.

а) Организация.

Переговорная и следственная группа состоит из следователя военной полиции или штатного офицера, не входящего в комиссию, группы переговоров по освобождению заложников и старшего следователя из отдела уголовных расследований. Организуйте группу переговоров по освобождению заложников (ГПОС) из числа сотрудников отдела уголовных расследований, прошедших обучение по курсу "переговоры" в школе военной полиции армии США и агентов NIS, обученных переговорному искусству. Используйте других специалистов (например, психологов, психиатров, переводчиков).

б) Предназначение и ответственность.

Группы переговоров и следствия собирают развединформацию и ведут переговоры с подозреваемыми. Очень важно войти в контакт быстро и установить личность, данные, мотивы, привычки и возможности террористов. Информация помогает переговорщику вызывать к террористу на личностном уровне. Если нет никаких данных, проверьте записи в муниципалитетах данной местности. Это может выявить имена людей (террористов или заложников), вовлеченных в инцидент. Физическое описание террористов и других людей, находящихся по другую сторону баррикады очень важно. ГПОС получает информацию путем опросов лиц, принявших первый удар, свидетелей, спасшихся и освобожденных заложников и захваченных террористов. Используйте информацию, полученную ГПОС для разведывательных целей. Предоставляйте эту информацию командиру СРКС.

Переговорщики по освобождению заложников пытаются разрешить ситуацию ненасильственными методами. Они пытаются получить тактическое преимущество над террористами для того, чтобы освободить или прийти на помощь заложникам и вызывают к разгулу террористов. Глава СРКС отдает приказ о привлечении переговорщиков. В каждой конкретной ситуации используйте только одного и того же переговорщика. В идеале команда по переговорам об освобождении заложников состоит из:

- старшего офицера (командир);
- старшего переговорщика, который прошел курс подготовки;
- поддерживающего переговорщика, который прошел курс подготовки;
- CID и NIS следователи;
- контрразведчик - специалист по международному терроризму;
- переводчик;
- взрывотехник;
- специалисты в области психиатрии, психологии и т.д.

Командир СРКС подбирает членов команды из числа людей, имеющих опыт успешного проведения переговоров. Характеристики, необходимые для зачисления в команду:

- достаточный жизненный опыт;
- умственная и эмоциональная стабильность;
- умение слушать;
- искренность;
- артистичность;
- гибкость;
- психологическая пригодность.

Переговорщики не принимают решений. Они устанавливают контакт с террористами. Переговорщик - это нейтральное лицо, которые появляется для того, чтобы быть связующим звеном при рассмотрении интересов террористов и общества. Это позволяет переговорщику отсрочить решение и поддерживать связь в то время как требования задерживаются или отвергаются. Часто наступает такая ситуация, что террористы и переговорщик принимают и симпатизируют друг другу. Таким образом, регулярно меняйте переговорщиков. Переговорщики стремятся:

- быть посредником, а не судьей;
- позволять террористам устанавливать темп, настроение и тему диалога;
- выслушать точку зрения террориста, но не выражать на согласия, ни осуждения;
- поддерживать диалог с террористами.

с) Группа поддержки.

1) Организация.

Группа поддержки состоит из базовых служб, необходимых для поддержки всеобъемлющей безопасности. По крайней мере группа поддержки включает отдел огневой поддержки, EOD, медслужбу и другие необходимые.

2) Обязанности и ответственность.

Группа поддержки обеспечивает боевую поддержку СРКС.

5004. Внутренняя гвардия.

В повседневной жизни каждое формирование морской пехоты поддерживает структуру внутренней гвардии. Внутренняя гвардия обеспечивает безопасность на территории расположения, включая ключевые объекты и инфраструктуру. В добавок к этому они могут принимать первый удар и сдерживать террористов до тех пор, пока не подключатся основные силы. Все внутренние гвардейцы (например, огневые вахты, дежурные НСО, наблюдатели, патрули) находятся под единым командованием. Когда воинское формирование имеет больше одной внутренней гвардии, то командование берет на себя самый старший офицер. Взаимоотношения между СРКС и локальной внутренней гвардией строятся на основе координации и направления усилий. Местная внутренняя гвардия не должна попадать под операционное управление СРКС. По крайней мере процедуры внутренней гвардии адресуются к

- ежедневному контролю персонала
- содержанию тренировочных баз
- патрулированию с изменяемыми маршрутами
- свободные от несения дежурства люди могут быть быстро подняты по тревоге.
- поддержанию достаточной квалификации и способности к владению штатным вооружением
- физическая проверка каждого гвардейца
- способность осуществлять связь в экстренных ситуациях.

#### 5005. План управления в кризисных ситуациях.

##### а) Планирование, цели и ответственность.

План управления в кризисной ситуации является частью плана физической безопасности войскового формирования. Этот план содержит ответные меры для разных типов кризисных ситуаций и предназначен для всех уровней командования. Этот план дополняет и поддерживает готовность воинских частей к катастрофам с относимостью к процедурам восстановления. План управления кризисом в общих чертах описывает специфические обязанности и ответственность частей спецназа и СРКС. Он предоставляет процедуры котификации и устанавливает оперативные действия, идентифицирует членов и распределяет обязанности. Хотя большинство нападений террористов на воинские части являются бомбовыми, войсковые формирования должны быть готовы отразить и иные виды угроз. План управления кризисом и другие подобные планы рассматривают худшие из возможных развитий событий - длительное удерживание заложников. Для помощи в составлении этого плана обратитесь в разделы Р и Q.

Оперативный офицер должен иметь ответственность за разработку плана в координации с командованием воинского формирования. Этот план тщательно просматривается военным командованием РМО и членами спецназа. На следующем этапе ключевой персонал оценивает планы и процедуры, используя базовые сценарии для того, чтобы проследить потенциальные проблемы. Такая аппроксимация является важным шагом и может разрешить много проблем без привлечения ресурсов. Выполнение плана управления кризисом должно осуществляться обычными оперативными действиями.

Например, оперативный центр находится под командованием оперативного офицера и остается под его управлением в течение операции по разрешению кризиса и продолжает функционировать как оперативный центр.

#### б) Планирование действий при различных вариантах обстановки.

Воинские части подготавливают планы действий для различных видов террористических проявлений. Эти планы формируют часть общего плана физической безопасности (см. раздел С). Эти планы включают реакции на взрывы бомб, засады и нападения, захват самолетов, похищения детей и взятие заложников.

##### 1) Взрывы.

Если террористы подкладывают одну бомбу, то нельзя исключать вероятности того, что где-то могут быть заложены еще несколько. Приведите в боеготовность подразделение саперов и EOD персонал. Первоначальным шагом является удаление кого бы то ни было из опасной зоны в безопасное место. Опросите всех свидетелей взрыва. Имейте в виду, что один из этих людей может быть террористом, подложившим бомбу

##### 2) Засады и атаки.

Всегда допускайте вероятность того, что в зоне находятся террористы. Первоначальным шагом является оказание помощи жертвам и установление периметра безопасности. По прибытию основных сил части, принявшие удар, зачищают территорию и затем проводится расследование. Используйте доступные средства для зачистки, включая самолеты.

##### 3) Угон самолетов (воздушный терроризм).

Первым шагом является сдерживание ситуации и предотвращение попыток бегства террористов. Будучи задействованной, сила, принявшая удар, продолжает сдерживать инцидент.

Основные цели:

- сдерживание ситуации;
- переговоры с террористами;
- разрешить ситуацию путем молниеносного штурма.

Штурм может провести и команда быстрого реагирования, но лучше это поручить спецподразделению (ФБР или спецназу страны пребывания). Силы быстрого реагирования проводят штурм, если иные подразделения недоступны.

##### 4) Похищения людей.

В большинстве случаев мы ничего не знаем о похищении до тех пор, пока оно не случится и жертва не окажется у террористов. Немедленно поставьте в известность военную полицию для патрулирования территории и обеспечьте защиту для других потенциальных жертв, включая членов семьи похищенного. Привлеките СРКС и вступите в контакт с NIS. СРКС координирует военную поддержку, докладывает в главный штаб, выпускает пресс-релизы и рекомендует возможные пути действий NIS расследует похищение. Силы быстрого реагирования привлекаются в том случае, если и жертва, и террористы находятся в пределах зоны, занимаемой воинским

формированием. На этом этапе команда по ведению переговоров вступает в действие и может быть передана прямо в оперативный центр.

#### 5) Ситуация с захватом заложников.

Наиболее непредсказуемой и трудной является ситуация с захватом заложников. Любое агентство или принимающая сторона могут принять юрисдикцию по разрешению инцидента. Воинские формирования продолжают выполнять задачу по охране внутреннего и внешнего периметра осуществляют пропускной режим и т.п. меры безопасности. Оперативный центр, спецназ, СРКС продолжают действовать под командованием командира воинского формирования даже после передачи юрисдикции.

Из-за некоторых характерных особенностей природы ситуации с заложниками, установите и следуйте заранее запланированному образу действий до тех пор, пока на место не прибьет специально подготовленный переговорщик. Каждое воинское формирование должно создать свой собственный план действий в ситуациях с заложниками. В случае CONUS скоординируйте свои планы с ФБР. В случае OCONUS координируйте планы с офицером американского посольства. Дальнейшая координация зависит от рекомендации офицера по региональной безопасности.

#### а) Развединформация по заложникам.

Развединформация о заложниках имеет 2 цели. Во-первых, она помогает полиции и силам, борющимся с терроризмом подстраховать безопасность заложника. Во-вторых, она помогает спрогнозировать что может случиться с заложниками до конца захвата. Помимо знания числа заложников, их установочных данных и их описаний постарайтесь выяснить следующую информацию:

- пол и возраст;
- отношения с другими заложниками;
- персональные особенности;
- специальные навыки и умения;
- степень их испуга;
- вероятность истерии и других ненормальных проявлений как реакции на волнение и стресс;
- состояние здоровья.

#### б) Материальное окружение.

Развединформация о заложниках описывает место, где удерживаются заложники, входящую в это пространство структуру и окружающие предметы и среду. Установите наблюдение за расположением террористов и заложников. Ограничьте активность в прилегающих зонах. Осторожно изучите место происшествия (Здание, самолет, корабль). Если возможно, достаньте схему места и используйте похожее место для репетиций. Найдите и опросите лиц, имеющих знание данного места. Рассмотрите каждую внутреннюю деталь. Укажите все входы и выходы. Определите месторасположение телефонов и их номера. Расположение водных, газовых и электрокоммуникаций и есть ли временные устройства в помещениях (сигнализация, лампы, звуковые системы, замки). Оставшиеся рассматривания включают:

- продолжают ли нормальные операции в других зонах воинского формирования?

- какие средства должны быть привлечены для разрешения инцидента?
- как это повлияет на остальные операции?

в) Организация информации.

Разведывательная информация, касающаяся террористов, имеет высший приоритет. Если необходимо проведите расследование для получения информации. Следователи и переговорщики под руководством старшего агента могут представлять расследование. Представитель адвокатуры может выступать советчиком. Следствие собирает данные в период инцидента и проводит уголовное расследование после его окончания. Ответы на вопросы, представленные на рис.5-5 обеспечивают спецназ информацией для идентификации и классификации террористов.

г) Поджог.

Зажигательные устройства часто используются во время гражданского волнения (Бросание зажигательных бомб) или против специальных целей. В случае с бомбами часовой механизм позволяет укрыть до того как она сработает. Сложная архитектура современных домов увеличивает число несчастных случаев среди пожарных. Пожарные и военная полиция должны действовать уверенно ( см. 9). Обеспечьте безопасность территории во время борьбы с пожаром, работы саперов и персонала EOD.

5006. Требования к связи.

Установка и поддержание связи очень важно во время кризисной ситуации. План разрешения кризиса предусматривает все требования к связи и всех необходимых вспомогательных систем. Планирование и испытание связи во время оперативных учений предотвращает проблемы во время кризиса. После подключения спецназа безопасная связь необходима главному штабу и членам спецназа как можно скорее. Поддерживайте разведканалы для обеспечения непрерывного потока информации. Аппаратура связи, используемая переговорщиком должна быть односторонней, надежной и должна иметь возможность использования без рук. Аудиомониторы с возможностью записи должны быть доступны для использования другими членами группы и официальными лицами.

Террористы имеют доступ к частотам, на которых ведется связь и возможность прослушивать передачи. Они могут установить мины, срабатывающие по радиосигналу. Подготовьте SRT и другие оперативные части к подаче сигналов руками для связи внутри периметра инцидента.

Группе переговорщиков должно быть разрешено держать связь непосредственно с террористами. Оперативный центр и спецназ могут прослушивать эти переговоры, но не вмешиваться в них. Предпочтение отдается безопасным каналам связи. Контроль радио и телекоммуникационных каналов имеет большое значение. Это лишает террористов возможности координировать свои действия с другими терр.группами.

5007. Пресс-служба.



Представители пресс-службы помогают в операциях. Когда требуется, пресс-служба выступает как средство контакт со средствами массовой информации. Если в инциденте не задействованы ФБР и DOS, пресс-служба принимает на себя функцию контакта со СМИ. Пресс-служба уважает юрисдикцию и интересы американских агентств, ответственных за координацию активности пресс-служб, касающуюся актов “домашнего” терроризма. Пункт R предоставляет дополнительное руководство для персонала пресс-служб в случае совершения теракта.

Рис. 5-5. - Лист классификации террористов

- Имеют ли террористы судимости?  
Если да, то информация о них может быть получена из их дел.
- Обладают ли террористы специальными знаниями и умениями?
- Обучены ли они подрывному и снайперскому делу?
- Принадлежат ли террористы к какой-либо религиозной секте или группе, которая обуславливает их поведение или диктуем им?
- Какие привычки и наклонности они имеют, которые могут влиять на их поведение? Знание этого может быть использовано для предсказания их действий.
- Какие проблемы стоят перед ними в настоящий момент? Их нужда в транспорте, медицине, пище, воде и другом, что может быть решено путем переговоров.
- Если они признаются террористами, каковы их предыдущие методы действий? Расстреливают ли они заложников?

## Часть 6

### Применение управления в кризисной ситуации

Заключительной антитеррористической мерой является применение тактических мер воинскими формированиями для сдерживания и противостояния актам терроризма. Применение СРКС оправдывает длительное планирование, подготовку и требуемые ответные меры. Эта часть представляет собой всех процедур, описанных в этой книге.

#### 6001. Первоначальная реакция.

Обычно первыми узнают о теракте либо патрули военной полиции, либо внутренняя гвардия. Первоначальная реакция находится под контролем присутствующего старшего офицера или NCO, который принимает на себя всю ответственность. После того как получена первоначальная реакция, командир воинского формирования задействует требуемые силы.

а) Силы, принимающие первый удар. Эти силы немедленно идентифицируют и докладывают природу ситуации, изолируют инцидент и сдерживают ее до приказа командира. Действия этих сил очень важны. Особо важным является тот факт, что любая из сил безопасности должна иметь обученный штат, который видит откуда исходит угроза и умение реагировать на нее. Командир на месте отдает приказы этим силам. Помимо активизации сил реагирования дежурный старший офицер морской пехоты уведомляет командира воинского формирования.

Если акт терроризма выражается в виде взрыва, засады, убийства или поджога, террористы могут скрыться с места происшествия до того как придет патруль. В этих случаях силы реагирования оказывают медицинскую помощь, блокируют место преступления и берут под охрану другие потенциальные цели в случае если первое нападение было диверсией. Если имел место захват заложников, то силы реагирования блокируют и изолируют место происшествия. Никто не может попасть или покинуть место происшествия. Имена свидетелей записываются, они сами направляются в безопасное место для допроса.

б) Командир воинского формирования

Командир воинского формирования в соответствии с установленными процедурами приводит в действие СРКС и спецназ. В случае ситуации CONUS докладывает МССС и ФБР. В случае ситуации OCONUS докладывает об инциденте в соответствующий центр военных операций, DOS, принимающей стороне и МССС.

с) Команда разрешения кризиса (КРК).

КРК собирается в оперативном центре или вблизи него. Оперативный центр выступает в роли командного пункта для КРК. Командир воинского формирования курирует КРК. СРКС прибывает на место происшествия и затем командир КРК или другое уполномоченное лицо принимает ответственность на наблюдением СРКС.

Связь является важным моментом в деле первоначально реакции на инцидент и владения ситуацией. Установите связь между СРКС, главным штабом и внутренней гвардией, если нужно. Если возможно, ведите засекреченную связь. Обычно существует три цели связи: командная сеть (административные дела, поддержка, обычное движение); тактическая сеть (операции) и разведывательная сеть.

6002. Подтверждение.

Так как юрисдикция зависит от того является ли преступление терактом или нет, важно определить это как можно быстрее. Если ФБР или принимающая сторона берут на себя контроль, скоординируйте разграничение полномочий. Будьте готовы управлять всей ситуацией, если ФБР или принимающая сторона не возьмут контроль на себя.

Всегда будьте готовы к худшей из возможных ситуаций. Если была взорвана бомба, будьте готовы к тому, что их несколько. Привлеките саперов или приведите в готовность EOD персонал, предварительно обезопасив территорию. Если произошел захват заложников, будьте готовы к тому, что он затянется на неделю и подготовьтесь к изоляции и сдерживанию территории в течение семидневного периода. Координируйте свои действия с прибывающими на подмену частями для замены КРК и СРКС.

### 6003. Использование сил и средств.

КРК описывает и рекомендует соответствующие силы командиру воинской части. Обычно первый выбор падает на немедленный штурм, но часто это не является наиболее предпочтительным вариантом. Точные разведданные могут быть недоступны, а время играет на руку силам реагирования. В некоторых случаях штурм может быть необходим, но обычно он не должен быть немедленным.

Вторым вариантом является сдерживание и стабилизация инцидента. Это обычно является наиболее предпочтительным вариантом в случае с захватом заложников. Переговорщики по освобождению заложников помогают командиру управлять ситуацией и тем самым выигрывать время и снабжать информацией. Опытные переговорщики знают как нащупать слабые и уязвимые места террористов. Также они получают некоторую информацию о заложниках. Переговорщики могут уговорить террористов отказаться от своих намерений. Информация, полученная в процессе переговоров является неоценимой для осуществления третьего варианта.

Третьим вариантом является запланированный штурм. Поручите ответственность за его планирование и осуществление SRT или другой антитеррористической группе. Элемент неожиданности обычно более важен, чем размер. Во время реализации третьего варианта наиболее предпочтительным является следующий образ действий:

- сдерживайте и стабилизируйте место инцидента до прибытия СРКС;
  - ведите переговоры с террористами для того, чтобы собрать некоторое количество информации и затянуть время;
  - осуществите спланированный, хорошо оттренированный штурм, если очевидно, что переговоры напрасны или заложникам грозит опасность.
- История показывает, что чем дольше затягивается ситуация с захватом заложников, тем выше вероятность получить заложников обратно живыми и невредимыми. Чем больше времени и информации может получить переговорщик, тем выше шансы на благополучный исход. Опыт показывает, что существует исключение, когда заложников скрывают. Соккрытие препятствует развитию эмоциональной связи между террористами и заложниками (стокгольмский синдром) см. FMFRP 7 - 14A. Индивидуальное руководство для понимания и выживания в терактах). Соккрытие позволяет террористам остаться обезличенными и увеличивает шансы заложников быть убитыми. В этой ситуации силовой выбор может нейтрализовать террористов посредством управляемого огня (снайперы) или молниеносного штурма.

#### 6004. Подготовка

##### а) Множественные инциденты.

Террористы часто осуществляют несколько терактов в быстрой последовательности. Это увеличивает число раненых и снижает доверие общества к силам безопасности. Например, бомбы, заложенные с разным часовым механизмом начинают взрываться по мере прибывания сил реагирования. Силы реагирования должны быть уверены в этой тактике и быть в повышенной боеготовности в связи с вероятностью применения таких устройств. Силы реагирования обследуют место и эвакуируют раненых. Они ограничивают всю остальную активность до тех пор, пока EOD персонал не очистит территорию.

Первые атаки обычно носят диверсионную тактику. План управления в кризисной ситуации предусматривает блокирование этих зон независимо от того где произошел первый теракт. В то время как это сокращает количество людей, находящихся в зоне инцидента, главной же целью является удержание террористов от выполнения их цели.

##### б) Затянувшиеся инциденты.

Никогда не допускайте мысли о том, что инцидент будет разрешен быстро, особенно, если он связан с захватом заложников.

#### 6005. Ответ.

Военные реагируют на террористический акт в 3 этапа. Силы и средства используются и частично перекрывают друг друга от одного этапа к другому.

##### а) ЭТАП 1.

Первый этап подразумевает использование местных источников. Это включает регулярную военную полицию и какую-нибудь вспомогательную часть. В лучшем случае каждое отделение военной полиции включает по крайней мере 2 человека, обученных борьбе с терроризмом. Эти силы обеспечивают безопасность и сдерживают инцидент до перехода на 2 этап.

Примечание: 2/3 всех терактов являются взрывы. Силы безопасности должны быть готовы к этому во время выполнения своих функций.

##### б) ЭТАП 2.

Второй этап включает ответную реакцию на теракт с привлечением СРКС, спецназа, ФБР или тактических частей принимающей стороны. Этот этап начинается с момента, когда уведомляется командир воинской части и вступает в действие команда разрешения кризиса (КРК), ФБР или принимающая сторона берет на себя управление на этом этапе. Если ФБР или принимающая сторона берут управление, части СРКС обеспечивают поддержку. В случае ситуации типа CONUS ФБР имеет неограниченные

полномочия по принятию юрисдикции. В ситуации OCONUS принимающая сторона имеет эти полномочия.

в) ЭТАП 3.

Третий этап подразумевает привлечение DOD или сил по борьбе с терроризмом принимающей стороны. На этом этапе инцидент должен быть разрешен. Окончание инцидента может быть результатом успешных переговоров, штурма или других действий, включая окружение террористов. Конечно, террористы могут пойти на крайние меры и убить своих заложников или совершить самоубийство.

6006. Типовые ответные действия в ответ на террористический акт.

Случай захвата заложников в зоне действий корпуса морской пехоты в ситуации CONUS может развиваться по следующему сценарию: (см. рис.6-1)

- командир воинской части приводит в действие КРК и СРКС
- СРКС собирают в предназначенном для сбора месте и размещаются в порядке
- активизируется оперативный центр воинской части
- персонал для выполнения поставленной цели прибывает на место
- СРКС сдерживает инцидент и докладывает информацию с места
- уведомляется ФБР. ФБР устремляет SAC в инцидент
- устанавливается юрисдикция (см. А)
- ФБР SAC принимает юрисдикцию после консультации с министром юстиции. В случае, если ФБР отклоняет юрисдикцию, военное командование предпринимает необходимые шаги для разрешения инцидента.
- ФБР SAC создает объединенный командный центр с военным командованием
- ФБР SAC координирует деятельность с военным командованием и штабом ФБР, определяются средства и силы ФБР для разрешения инцидента.
- силы борьбы с терроризмом ФБР прибывают на сборный пункт.
- ФБР SAC выделяет агентов на место происшествия с целью проверки и оценки разведанных, предоставленных военными.
- ФБР SAC определяет силовые варианты разрешения кризиса, руководствуясь обстоятельствами.
- военные обеспечивают внутреннюю, внешнюю и другую требуемую поддержку. Оказывая поддержку ФБР, военные остаются подчиненными командиру воинского формирования.
- ФБР SAC определяет, если того требует ситуация, дополнительные силы и средства и дает советы министру юстиции.
- министр юстиции координирует использование дополнительных сил и средств, исходя из состояния военных и национальных ресурсов.
- соответствующие действия должны проводиться до тех пор, пока инцидент не будет разрешен.

Рис. 6-1. Ответная реакция на террористический акт

Т Е Р А К Т

Командир ВЧ призывает

ФБР берется за

---

КРК	дело	
Вступает в действие опер.центр ВЧ	SAC организует объединенный командный центр с военными	Командир ВЧ принимает командование на себя
Выделенные силы и средства прибывают на место	SAC определяет необходимые силы и средства	Командир ВЧ определяет необходимые силы и средства
СРКС сдерживают инцидент и докладывает обстановку	Подключают силы по борьбе с терроризмом из ФБР	
Уведомление ФБР	Агенты ФБР ведут разведку	
SAC вникает в операцию		Обсуждаются силовые методы
ФБР принимается за дело		Военная полиция обеспечивает внешнюю и внутреннюю охрану территорию
		Использование вооруженных сил
	ФБР определяет нужны ли дополнительные силы и контактирует с министром юстиции	Разрешение инцидента

6007. Определите несовместимости.

Сбор информации и разведданных начинается сразу же по прибытию сил реагирования на место происшествия. Докладывайте о несовместимости

требований террориста и запросов к КРК. Это включает несовместимости в показаниях очевидцев и заложников, которые сбежали или были освобождены. Например, уголовники-террористы могут выступать под личиной политических террористов потому что в этом случае вероятность того, что их требования будут приняты выше. Если же они притворяются политическими и требуют денег, то значит они руководствуются скорее уголовными мотивами, чем политическими.

Участники политических кампаний совершают самоубийства - уголовники никогда. Знание противника является скорее уголовной тактикой, чем тактикой участников политического движения. Уголовники обычно сдаются после периода переговоров, в случае же с политическими может понадобиться штурм.

#### 6008. Наладьте связь.

Одним из наиболее важных аспектов выполнения плана разрешения кризисной ситуации является установление безопасной связи между всеми участниками, вовлеченными в разрешение инцидента. Установив силы, активизируйте специальные элементы плана связи. Связисты должны смочь удовлетворить меняющиеся потребности и поддерживать каналы связи, определенные в плане. Ориентируйтесь на семидневный сценарий.

#### 6009. Собирайте доказательства.

Хотя основной предстоящей задачей является разрешение инцидента без ранений, другой целью является успешное судебное преследование террористов. Показания свидетелей, фотографии и т.д. играют важную роль в торжестве справедливости. Выстраивайте цепочки доказательств во время инцидента. Для построения доказательств документируйте расположение, управление и наличие доказательств со времени временного заключения до представления доказательства в суде. Неудачная попытка построить цепочку доказательств может окончиться отводом его в суде. Организуйте и собирайте доказательства путем фиксирования лиц, кто обнаружил доказательства (сделал фото, подобрал оружие и т.д.); немедленно навешивайте ярлык с указанием даты, кто нашел, точное время и дату и записывайте информацию о передаче вещественных доказательств (кому, что, где и почему оно было передано).

Виды доказательств, по которым может быть выстроено логическое заключение включают:

- фотографии, сделанные во время инцидента
- физическое доказательство, включая А Е части, используемые террористами
- пленки записей переговоров между террористами и переговорщиками
- отчеты военной полиции, принявшей первый удар
- показания очевидцев
- требования и другие письменные послания, подготовленные террористами.

Глава СРКС начинает цепь заключений с фактов, собранных на месте происшествия. Эти полномочия могут быть переданы агенту из команды переговорщиков и следователей. Командир СРКС несет ответственность за

доказательства, собранные и направленные в КРК. Доказательство может быть собрано или передано ФБР и органу принимающей стороны. Независимо от того, кто несет оперативную ответственность, документируйте инцидент и выстраивайте цепь заключений для доказательства. Это очень важно для торжества правосудия.

#### 6010. Расположение задержанных.

Обращайтесь с задержанными служащими американских вооруженных сил в соответствии с действующим уставом Морской пехоты и частей SOP.

Передайте гражданских задержанных ФБР или американскому правосудию В ситуации OCONUS действуйте согласно соглашению о статусе войск.

#### 6011. Доклады после разрешения инцидента.

Командир КРК боится чтобы требуемые рапорта были представлены в течение и после теракта. Обзор ситуации не заканчивается вместе с инцидентом, а дополняется рапортами после него. Командиров поощряют (стимулируют) представлять анализ “полученных уроков” в MCCDC, MAGTF и т.д. Эти анализы дополняют общую картину инцидента, действий военных и сильных и слабых сторон “полученных уроков”.



## Политика Соединенных Штатов и правовая оценка

Соединенные Штаты определили свою политику по отношению к терроризму. Эта политика заключается в следующем:

- любые террористические акции являются преступными и нетерпимыми, чем бы они не обосновывались и должны быть осуждены;

- будут предприняты все возможные законные меры, чтобы предотвратить подобные акты, и чтобы привлечь к судебной ответственности тех, кто совершает их;

- не будет сделано никаких уступок террористическому шантажу, так как это только вызовет дальнейшие требования;

- в случае, если граждане Америки окажутся похищенными в какой-либо из стран за рубежом, Соединенные Штаты обратятся к правительству этой страны, чтобы оно выполнило свои обязанности согласно нормам международного права для защиты всех находящихся на территории этого государства людей, включая безопасное освобождение заложников;

- во время возможного инцидента будет поддерживаться тесный и бесперебойный контакт с правительством страны, в которой оказались граждане США;

- необходимая информация и техническая помощь будут предложены в пределах разумного, но никакие советы по поводу того, как отвечать на конкретные требования, даваться не будут;

- теперь, когда все правительства, независимо от государственного строя или исповедуемой философии, уязвимы, международное сотрудничество по борьбе с терроризмом остается основным аспектом политики и любые меры по усилению такого сотрудничества будут взяты на вооружение.

На государственном уровне Государственный департамент является головным учреждением по реагированию на террористические инциденты, которые имеют место за пределами США.

Министерство юстиции является головным органом, отвечающим за реагированием на проявления терроризма внутри страны, за и сключением случаев, угрожающих безопасности граждан США, находящихся за границей, самолетам в воздухе или случаев с вовлечением ядерного оружия. За это ответственны Администрация Федеральной Авиации и комиссия по ядерному регулированию. все федеральные агентства, которые имеют возможности для реагирования на террористические проявления, связаны через командные центры агентств и группами управления в кризисных ситуациях для обеспечения эффективной координации реагирования США.

### **1. Основная оценка мер военного реагирования на акты терроризма**

Ограничения по использованию военнослужащих в США или их владениях содержатся в Posse Comitatus act (Title 18 U.S. Code, Section 1385). Они не касаются ни заграничных военных операций, ни военных баз за границей, ни зданий, построенных военными, ни огороженных ими районов, ни охраняемой военной собственности во время традиционных перевозок. За пределами США страна, в которой находятся американские вооруженные силы, имеет

полномочия, сформулированные в соответствующем Соглашении о Статусе Вооруженных сил (SOFA). Это Соглашение было истолковано как основной запрет против использования вооруженных сил Министерства обороны, либо как часть *Posse Comitatus*, либо выполняющих военные функции и ничем иным, как гарантированным законом соглашением для помощи офицерам правоохранительных органов в исполнении ими своих обязанностей.

Такой же запрет действует против использования военнослужащих для обеспечения исполнения федеральных законов (See vol. 41 Op. Atty. Gen. p.330 (1957); vol. 16 Op. Atty. Gen. p. 162 (1878)). Целью этого ограничительного законодательства было восстановить контроль Конгресса над ситуацией и обстоятельствами, при которых военная сила может быть использована во внутренних делах. Однако существуют некоторые исключения к этому запрету, что объясняется ниже:

а) Конституционные исключения:

Конституционная власть, которая руководствуется этим исключением, базируется на неотъемлемом законом праве Правительства США обеспечивать сохранение общественного порядка и постоянство функционирования правительства в пределах территориальных границ, в том числе силой, при необходимости. Эти исключения включают:

(1) Орган управления в чрезвычайной обстановке.

Эти органы обеспечивают проведение незамедлительных и энергичных акций на федеральном уровне, включающих использование вооруженных сил для предотвращения случаев смерти или бесконтрольного уничтожения имущества, для восстановления функционирования правительства и общественного порядка в случаях, когда внезапные и неожиданные гражданские беспорядки, катастрофы или бедствия подвергают серьезной опасности жизнь и имущество граждан, прерывают нормальное функционирование правительства до такой степени, что учрежденные в свое время местные власти оказываются не в состоянии контролировать ситуацию.

(2) Защита федеральной собственности и функций управления

Это исключение позволяет проведение акций на федеральном уровне, включающих использование вооруженных сил для защиты федеральной собственности и функций управления в случаях, когда существует необходимость в этой защите и учрежденные в свое время местные власти не в состоянии или уклоняются от обеспечения адекватной защиты. See DOD Directive 3025.12, par. V.C., 19 august 1971, измененную.

б) Установленные законом исключения

Конгресс, в соответствии с его конституционным правом, выработал широкий круг законов, позволяющих Президенту использовать регулярные войска для обеспечения исполнения законов. В качестве иллюстрации, Президент в настоящее время наделен следующими полномочиями по использованию вооруженных сил:

1. Для восстановления и поддержания общественного порядка

а) Для реагирования на просьбы о помощи, исходящие от правительств штатов. (Title 10, US.Code, Section 332)

В любое время, когда Президент решает, что незаконные помехи работе властей, объединения, собрания или мятежи против органов власти Соединенных Штатов приводят к невозможности соблюдения законов штата или федеральной территории обычным судебным производством, он может использовать федеральные вооруженные силы, когда он полагает, что это необходимо, чтобы обеспечить соблюдение законов или подавить мятеж согласно законодательства.

б) Для защиты конституционных прав согласно требований некоторых положений (Title 10, U.S. Code, Section 333).

Четырнадцатая поправка к Конституции запрещает любому штату в пределах его юрисдикции отказывать любому лицу в праве на равную для всех защиту закона. Конгресс провел в жизнь это положение, установив, что когда восстания, гражданские беспорядки, незаконные объединения или заговоры в любом штате так или иначе препятствуют или мешают исполнению законов штата, то есть имеет место стремление лишить какую-либо часть населения этого штата прав, привилегий и иммунитетов, обозначенных в Конституции и гарантированных законом, а органы власти этого штата не способны, не могут или отказываются от обеспечения такой защиты, это рассматривается как отказ этого штата от обеспечения равной для всех защиты закона. Сразу же в этом случае такие меры, как ввод вооруженных сил или какие-либо другие меры, которые Президент считает нужными для того, чтобы подавить такого рода беспорядки, становятся прерогативой Президента. Когда Президент считает необходимым использовать национальную или федеральные вооруженные силы согласно полномочий закона о вмешательстве, рассмотренном выше, он должен немедленно обнародовать документ, предписывающий участвующим в мятеже мирно закончить мятеж и разойтись по местам проживания за какой-то период времени. (Title 10, U.S. Code, Section 334). В случае, если они не подчинятся требованиям документа, дается приказ, обязывающий Министра обороны привлечь федеральные вооруженные силы как необходимое средство для восстановления законности и правопорядка (See DOD Directive 3025.12, par. V.C. 2a, 19 August 1971, измененную).

с) Для защиты федеральной собственности и функций управления (Title 18, U.S. Code, Section 231 and 1361 and Title 50, U.S. Code, Section 797). Последний запрещает участие в гражданских беспорядках, отрицательно влияющих на торговлю или систему федерального управления.

## 2. Для действий в возможных нижеперечисленных случаях

а) Для содействия Службе охраны Президента США в защите Президента, Вице-Президента, высокопоставленных представителей политических партий и иностранных сановников (HR Res 1292; Title 18, U.S. Code, Section 3056)

б) Для содействия федеральным судьям в исполнении судебного производства по нарушениям гражданских прав (Title 42, U.S. Code, Section 873[b])

с) Для содействия Генеральному прокурору в организации предотвращения и контроля над злоупотреблением наркотиков (Title 21, U.S. Code, Section 873[b])

d) Для содействия управляющему Агентства по защите окружающей Среды в деятельности по контролю за загрязнением воды (Title 33, U.S. Code, Section 1362)

e) Для содействия ФБР в расследованиях убийств членов Конгресса, похищений или нападений на людей (Title 18, U.S. Code, Section 351[g])

3. Для готовности к действиям в чрезвычайных ситуациях и для защиты общественной безопасности

a) Предоставлением помощи гражданам во время природных катастроф (Title 42, U.S. Code, Section 4401-84)

b) Оказанием гуманитарного или экстренного содействия в случаях национальных катастроф (Title 42, U.S. Code, Section 1855)

c) Правило при чрезвычайных ситуациях:

В случаях реального бедствия или чрезвычайной обстановки, когда ожидание инструкций от соответствующего военного департамента приводит к еще более опасной ситуации командир может предпринять любые действия, приемлемые в сложившейся ситуации. Однако он обязан выполнять следующее:

- докладывать о реагировании вооруженных сил в вышестоящий штаб;

- документировать все факты и сопутствующие обстоятельства, чтобы быть готовым к возможным обвинениям в неправильных действиях в последующем;

- обеспечивать функционирование цепочки командования при действиях вооруженных сил;

- ограничивать вовлечение вооруженных сил до необходимого минимума;

- чрезвычайные ситуации включают, но не ограничены следующими мерами:

- \* обеспечение участия гражданских либо смешанных гражданских и военных пожарных команд в районах, где пожарные департаменты имеют двусторонние соглашения о взаимопомощи с близлежащими районными администрациями;

- \* обеспечение участия чрезвычайной службы обезвреживания взрывчатых веществ;

- \* использование в чрезвычайных ситуациях специально обученных собак для поиска пропавших людей (гуманитарные акты) или взрывного оборудования (чрезвычайные ситуации внутри страны);

- \* чрезвычайное использование военных самолетов в случаях воздушного пиратства или угона самолетов может быть санкционировано Центром Национального Военного Командования (NMCC Deputy Sec Def Memo, Subject: Support of Civil Authorities in airplane hijacking emergencies, 29 June 72).

Военные самолеты могут быть направлены в качестве самолетов преследования. Использование военного персонала для предотвращения угонов самолетов и использование любых типов военных самолетов с применением оружия против подозреваемых угонщиков запрещены вышеназванным меморандумом.

## **2. Юрисдикция и полномочия для борьбы с террористическими проявлениями**

Существует несколько федеральных уголовных законов, которые могут применяться к террористической деятельности. Некоторые направлены против собственно террористических проявлений, другие описывают только уголовные, но такие, к которым террористы могут прибегать для достижения своих целей. Федеральное законодательство не содержит какого-либо специального запрещения террористических актов или угроз в отличие от свода законов некоторых штатов. В компетенции Федерального правительства проводить расследования и предъявлять обвинения по широкому кругу уголовных деяний. Когда нарушение федерального законодательства приводит к вступлению в действие юридических полномочий, следователи и правоохранительные структуры ФБР начинают действовать и представитель обвинения возбуждает уголовное дело с согласия Прокуратуры Соединенных Штатов. Большое количество подобных деяний являются также нарушением законодательств штатов. В зависимости от каких-либо особых обстоятельств дела террористическое проявление может считаться или нарушением уголовного законодательства или нарушением федерального уголовного законодательства.

Нарушениями уголовного законодательства штатов занимается полиция штатов, нарушениями федерального законодательства — правоохранительные органы федерального уровня. Однако очень часто террористические деяния включают нарушения как федерального, так и уголовного законодательства штатов, попадая под совпадающую юрисдикцию федеральных властей и властей штатов по расследованию преступлений.

В этой ситуации, в соответствии с уголовными кодексами, как федеральные, так и правоохранительные органы штатов прибегают к имеющимся у них полномочиям расследовать преступления и возбуждать уголовные дела. В случае совпадения юрисдикций распределение может быть произведено только в каждом отдельном случае. Двумя определяющими факторами, наделяющими правоохранительные органы ответственностью за какой-либо инцидент, являются:

- способность и желание федеральных властей или властей штатов вести дело;
- важность интересов штатов или государства, которые должны быть защищены по закону.

В случае, когда имеет место совпадение полномочий, федеральное правительство может или самостоятельно принять делов производство, или передать его штату в зависимости от вида происшествия и наличия возможностей вести дело у местных властей.

Даже в случаях, когда превалирует юрисдикция штата, федеральное правительство может по запросу этого штата обеспечить содействие и поддержку местным властям. Выбор между федеральными властями и властями штата делается органом, возбуждившим уголовное дело. Однако возможна последовательная передача дела, даже когда федеральное законодательство и законодательство штата предусматривают по существу одинаковое преступление без противоречия пятой поправке к конституции против повторного обвинения. Без сомнения, когда инцидент происходит на федеральной территории (которая включает основное количество баз и

сооружений ВМ пехоты), федеральное правительство имеет эксклюзивные полномочия на ведение уголовного дела. Однако объекты флота или морской пехоты могут также попадать под юрисдикцию штата. В этих случаях должна быть сделана оценка того, чья юрисдикция соответствует делу.

#### а) Реагирование государства на терроризм

Все штаты имеют широкие возможности реагирования для борьбы с терроризмом. Однако обсуждение этих возможностей не входит в задачу этого приложения. Просьбы штатов оказать им военное содействие для реагирования на акты терроризма рассматриваются в третьем параграфе.

#### б) Программы федеральных органов, обеспечивающие антитеррористическое содействие

Основными федеральными органами, занимающимися борьбой с терроризмом, являются:

Совет Национальной Безопасности (СНБ) и Министерство юстиции. Комитет по борьбе с актами терроризма был реорганизован в 1977 году для координирования через входящую в его состав исполнительную рабочую группу деятельности 31 федеральной организации.

Эта группа нацелена в основном на защиту иностранного дипломатического персонала в Соединенных Штатах и американских официальных лиц, работающих или путешествующих за рубежом. 31 агентство-участник, включая Министерство обороны, могут обеспечивать содействие в формах предоставления информации о террористических инцидентах, технической помощи — мер обеспечения безопасности, подключение средств массовой информации участие образовательных семинарах. В дополнение к вышеперечисленному, ведущие организации с юридическими полномочиями для борьбы с терроризмом включают:

##### (1) Министерство юстиции

Минюст отвечает за надзор за реагированием федеральных властей на акты внутреннего терроризма. Генеральный прокурор через назначенного заместителя, принимает решения, определяющие основную политику в этой области и выносит приговоры по каждому произошедшему террористическому инциденту.

##### (2) Федеральное бюро расследований

ФБР было создано как основной оперативный орган для организации борьбы с террористическими проявлениями. Когда происходит подобный инцидент, первая реакция на него исходит от специального агента, отвечающего за район, где инцидент имел место. Специальный уполномоченный агент находится в непосредственном подчинении директору ФБР. ФБР устанавливает связь с каждым губернаторским офисом и возобновляет ее при любых изменениях в кадровом составе администрации. Такого рода

Специальные Уполномоченные Агенты имеются в 59 территориальных филиалах ФБР по всем Соединенным Штатам. В связи с тем, что в очень многих случаях имеет место совпадение юрисдикций, ФБР устанавливает на долговременной основе взаимодействие с правоохранительными органами государства и штатов. В соответствии с Положением об атомной энергии от 1957 года, ФБР является органом ответственным за расследование возможных случаев угрозы, происходящих от неправильного использования ядерного оружия, ядерных материалов или представляющих опасность радиоактивных материалов. В этих расследованиях ФБР взаимодействует с Министерством энергетики и обороны, Комиссией по Ядерному Регулированию и Агентством по защите окружающей Среды, также как и с некоторыми штатами, которые учредили программы экстренного реагирования на ядерную угрозу.

### (3) Министерство обороны

В соответствии с Меморандумом о взаимодействии от 5 августа 1983 года, заключенном между МО, Минюстом и ФБР, прямая ответственность за любые военные операции и подготовку к ним, включая использование вооруженных сил в районе возможного террористического акта, ложится на министра обороны. В рамках выполнения этих функций он следит за исполнением направления деятельности правоохранительных органов, устанавливаемых Генеральным прокурором. Ответственность министерства обороны возлагается главным образом на командование Сухопутных войск ввиду того, что командующий Сухопутными войсками наделен персональной ответственностью за выполнение функций Уполномоченного Агента МО. Однако у Генерального прокурора и ФБР остаются следующие обязанности: (1) координировать деятельность всех федеральных органов, участвующих в разрешении инцидента и организация правосудия в районе инцидента; (2) координировать деятельность всех федеральных правоохранительных структур с местными органами и органами вовлеченных штатов.

При объявлении президентского согласия на использование вооруженных сил, Генеральный прокурор советуется с директором ФБР, который ставит в известность Специального Уполномоченного агента (СУА), а Министр обороны советуется с военным командиром. Военный командир и СУА координируют переход оперативного контроля к военному командиру. Ответственность за тактическую часть операции передается военным, а СУА слагает с себя командование и контроль над подобной операцией, которые принимаются военным командиром.

СУА, однако, может отменить военную операцию, в первую очередь фазу применения оружия (штурм), в любое время, когда он посчитает, что применение вооруженных сил больше не требуется, но при условии, что военный командир согласится с тем, что отвод войск может быть совершен без подвержения серьезной опасности военнослужащих либо других людей,

принимающих участие в операции. когда военный командир решает, что он завершил фазу операции с применением оружия (штурм), командование и контроль немедленно возвращаются к СУА.

Разграничение функций Минобороны, Минюста и ФБР по вопросам борьбы с террористическими инцидентами на территориях военных объектов в сущности такое же, как описанное выше. Однако командир военного объекта является лицом, отвечающим за поддержание законности и правопорядка на территории объекта и может предпринять такие немедленные действия в ответ на террористический акт, какие могут быть необходимы для защиты жизни и имущества.

ФБР извещает о террористическом инциденте в как можно более короткие сроки. ФБР принимает всю юрисдикцию, если Генеральный прокурор или его заместитель в то время определяют, что такой инцидент в значительной степени затрагивает государственные интересы. Когда ФБР принимает на себя юрисдикцию, Генеральный прокурор координирует ответные меры государства. Вопрос о том, должны ли быть вызваны вооруженные силы, решается в соответствии с правилами, обозначенными в ТОИ. В случае, если ФБР откажется принимать юрисдикцию, военные власти осуществляют необходимые в каждом конкретном случае мероприятия для разрешения инцидента.

### **3. Просьбы гражданских властей об использовании ресурсов корпуса морской пехоты для подавления случаев терроризма внутри страны**

Запросы гражданских властей о военном содействии для борьбы с террористическими актами вне территорий военных баз делаются согласно правовой оценке, рассмотренной в 1 параграфе, а также на основании следующих правил и инструкций:

OPNA VINST 3440.16A предусматривает правила для рассмотрения и утверждения предмета запроса.

Военные ресурсы подразделяются на три группы:

- \* 1 группа: персонал, оружие, боеприпасы, броневики, автомобильная техника, самолеты;
- \* 2 группа: агенты по контролю за беспорядками, провололочные спирали и другое оборудование для контроля за гражданскими волнениями;
- \* 3 группа: пиротехническое оборудование, защитное снаряжение (маски, шлемы и т.п.), другое снаряжение, такое как обмундирование, оборудование для связи и использование возможностей флота.

В случаях, когда запрос делается для участия ресурсов 1 и 2 групп, командир морской пехоты, получивший запрос, докладывает о нем в соответствии с OPNAVIST 3100.6E - Доклад об особых происшествиях - командиру корпусом морской пехоты (ККМП). Этот запрос направляется Директору по военной поддержке (ДВП) в Управление сухопутных войск для утверждения. Ресурсы 2 группы могут быть выделены Агентом Регионального планирования (назначенным Агентом Генерального Планирования и действующим по OPNAVIST 34440.16A), если это выделение одобрено командиром военного



подразделения на месте. В таких случаях запрос и описание предпринятых действий отсылаются ККМП, а копия — агенту генерального планирования (CINPACFLT; CINLANTFLT; CHAVRES).

В случаях запроса ресурсов 3 группы, агент регионального планирования может дать согласие на временную передачу этих ресурсов гражданским правоохранительным органам для использования по их усмотрению. Запрос и описание предпринятых действий отсылаются агенту генерального планирования, а копия — ККМП.

Другие правила и инструкции, применимые к случаям запросов о военном содействии и (или) взаимодействии с гражданскими правоохранительными органами в ситуациях, когда имеют место террористические проявления, следующие:

\* МО Директива 1 3025.1 - Использование военных ресурсов в мирное время в чрезвычайных ситуациях на территории США, пределы использования и собственность (USDP)

\* МО Дир. 3025.10 Военная поддержка гражданской обороны (USDP)

\* МО Дир. 3025.12 Использование военных ресурсов в случаях гражданских беспорядков (USDP)

\* МО Дир. 5525.5 Взаимодействие МО с представителями гражданских правоохранительных органов (FMFP)

\* МО Дир. 2000.12 Защита персонала и ресурсов МО от террористических актов (SO/LIC)

\* SECNAVIST 5820.7B POSSE COMITATUS ACT

\* SECNAVIST 3850.1A Защита персонала и ресурсов МО от террористических актов

\* SECNAVIST 3050.32 Использование ресурсов ВМФ в случаях национальных катастроф и чрезвычайных ситуациях в пределах территории Соединенных Штатов, пределы использования и собственность.

\* MCO 5720.60 Руководство по связям с общественностью корпуса морской пехоты. Том 1. Общественные отношения

\* MCO 5720.61 Руководство по связям с общественностью корпуса морской пехоты. Том 2. Организация, миссия и функции.

\* MCO 3000.8B Использование ресурсов военно-морского корпуса в случаях гражданских беспорядков

В зависимости от ситуации или обстоятельств, правила и приказы в каждом отдельном случае могут быть пересмотрены и должны соответствовать происходящим событиям.

#### 4. Реагирование на акты терроризма за рубежом

В случае угрозы или использования силы против войск США, базирующихся или размещенных на территории иностранного государства, командующему офицеру, если позволяют обстоятельства, следует посоветоваться с руководством страны пребывания по поводу сложившейся ситуации и попросить соответствующего содействия, не противоречащему статусу войск или соглашению по размещению (если SOFA существует). По возможности, иностранная полиция (вооруженные силы) должны сдерживать угрозу нападения или отбивать возможные нападения. Однако основная ответственность за защиту персонала ВМС, объектов и материальных ценностей лежит на командире подразделения.

#### ПРИЛОЖЕНИЕ В

Меморандум о взаимодействии между Министерством обороны, министром юстиции и федеральным бюро расследований

Предмет: использование федеральных вооруженных сил в случаях террористических инцидентов внутри страны.

1.ЦЕЛЬ. Данный меморандум устанавливает пределы ответственности Минюста (МЮ), Федерального бюро расследований (ФБР) и Минобороны (МО) и основные правила, которым следует каждый из этих органов в случаях использования вооруженных сил в террористических инцидентах внутри страны. Эти правила регламентируются Планом межведомственных действий в случаях гражданских беспорядков, датированным 1 апреля 1969 г.

2.Ответственность. Ответственность за организацию государственного реагирования на акты терроризма в Соединенных Штатах возлагается на Министра внутренних дел. Как глава правительственных правоохранительных органов, министр юстиции координирует все действия федерального правительства во время крупных террористических инцидентов и советует Президенту применять ли, и, если применять, то когда, вооруженные силы в ответ на подобную ситуацию. В структуре Министерства юстиции основным органом, отвечающим за операции, организация мероприятий на месте производится Специальным Уполномоченным Агентом ФБР (СУА) под надзором Директора ФБР, кому принадлежит полная ответственность за проводящуюся операцию по сдерживанию и разрешению сложившейся ситуации.

Вся военная сторона подготовки и проведения операций, включая использование вооруженных сил в местах возможного территориального инцидента является областью полной ответственности министра обороны. В выполнении этих функций он соблюдает ту политику правоохранительных органов, которую определяет министр внутренних дел. В реальных условиях такая политика правоохранительных органов формулируется на начальных стадиях террористического инцидента для гарантии того, что планирование и осуществление военных операций не противоречат политике администрации и требованиям законов.

Ответственность Министерства обороны согласно данного меморандума возлагается в основном на Сухопутные Войска ввиду того, что командующий Сухопутными Войсками наделен широкими полномочиями в этой области как Исполнительный Агент МО.

### 3. Реагирование на начальных этапах террористических инцидентов.

Министерство юстиции немедленно ставит в известность МО в случаях, когда произошедший террористический инцидент может потребовать участия вооруженных сил и держит МО в курсе развития событий.

Минобороны направляет военных наблюдателей к месту события, согласно взаимного соглашения между МО и ФБР, для оценки ситуации до принятия решения об использовании федеральных вооруженных сил. Несмотря на то, что POSSE COMITATUS ACT не позволяет военным служащим активно участвовать в операциях правоохранительных органов без разрешения в установленном порядке. Этот документ не запрещает наблюдателям докладывать о ситуации в Минобороны, не запрещает разработку возможных планов законного военного участия; рекомендации гражданским официальным лицам; обмен развединформацией, собранной в период проведения военных учений в спокойной обстановке, включая учения, направленные на отработку действий в ситуации подобной случившейся; получение специальных оборудования и оружия; использование военных для доставки и приведения оборудования в рабочее состояние, для использования гражданскими лицами при условии, что военные не будут работать с оборудованием<sup>1</sup>; привлечения военным служащим для тренировки сотрудников правоохранительных органов по использованию и техническому обслуживанию военного оборудования (Sec. 10 USC, Sec. 371-78 (Supp. 1981); DOD Directive 5525.5, DOD Cooperation with Civilian Law Enforcement Officials; 47 Fed. Reg 14899, April 7, 1982)

Выполнение требований POSSE COMITATUS ACT может не осуществляться строго по этому документу и зависит от особенности сложившейся конкретной ситуации и рекомендации следует получать, когда это возможно, от официальных лиц с места события.

Предварительные этапы, такие как заблаговременное развертывание войск вблизи района инцидента, могут быть осуществлены только после утверждения Министром обороны и СЧА. Заблаговременное развертывание, без сомнения, должно осуществляться с соблюдением мер предосторожности. Развертывание более чем батальона (приблизительно 500 человек) по приказу Минобороны осуществляется только с неформального одобрения Президента. Обычно, если существует реальная вероятность того, что потребуются применение вооруженных сил, за подобным одобрением Президента обращается Министр внутренних дел.

Когда СЧА имеет основания ожидать, что содействие федеральных вооруженных сил потребуется только на короткое время, он незамедлительно ставит в известность Директора, который обсуждает это с Министром внутренних дел. После консультаций с Директором ФБР и Министром обороны по поводу всей серьезности сложившегося положения, Министр внутренних дел

---

<sup>1</sup> В случаях, когда в результате инцидента нарушены какие-либо федеральные законы, относящиеся к контролю за ситуацией, вопросам национального характера, иммиграции, нарушениям тарифных и таможенных правил, дополнительные имеющиеся полномочия могут вступить в силу, разрешая военным использовать военное оборудование и осуществлять его техобслуживание.

советуется с Президентом, обосновано ли применение вооруженных сил сложившимися обстоятельствами на данное время.

ФБР доводит информацию, касающуюся инцидента и всех сопутствующих ему обстоятельств до военных властей, как если бы военные власти принимали участие на правах правоохранительных органов. Эта информация может быть сохранена соответствующими военными подразделениями в соответствии с порядком, согласованном Минюстом и Минобороны.

#### **4. Привлечение вооруженных сил**

В случаях, когда Президент решает одобрить использование вооруженных сил, Министр внутренних дел, когда необходимо, предоставляет ему соответственно случаю изготовленные меморандум, указ или иной документ для приведения в действие президентского решения.

Несмотря на то, что Министр внутренних дел имеет законные полномочия требовать содействия вооруженных сил в решении некоторых задач правоохранительных органов, в подобных ситуациях без президентского согласия вооруженные силы не привлекаются.

После утверждения использования вооруженных сил Минобороны руководит военной частью операции, разработанной и проводимой под руководством Министра внутренних дел. Командующий Сухопутными войсками, как уполномоченный агент министра обороны, отвечает за необходимые решения в военной области и за отдачу соответствующих приказов командиру подразделения, выполняющего военные задачи операции. По утвержденному и осуществляемому образу действий правоохранительных органов, может проводиться пересмотр или усовершенствование планов во время проведения военной операции. В том случае Командующий Сухопутными войсками направляет эти планы, включая использование вооруженных сил в случае крайней необходимости, Министру внутренних дел со своими рекомендациями.

Генеральный прокурор через ФБР отвечает за: (1) координацию деятельности федеральных органов, участвующих в разрешении инцидента и исполнении закона в районе конфликта; (2) координацию этой деятельности с вовлеченными государственными и местными органами.

При объявлении президентского согласия на использование вооруженных сил, Генеральный прокурор советуется с командиром специально созданного военного подразделения. Военный командир координирует со СУА передачу оперативного контроля военному командиру. Ответственность за военную фазу операции передается военным властям, когда СУА слагает с себя командование и контроль над подобной операцией, командование принимается командиром военного подразделения на месте. Однако СУА может в любое время отменить военную операцию, в первую очередь фазу применения оружия, если он посчитает, что применение вооруженных сил больше не требуется, но при условии, что командир военного подразделения согласится, что отвод войск может быть совершен без подвержения серьезной опасности военнослужащих или других людей, задействованных в операции. Командир военного подразделения может использовать сотрудников ФБР, таких как специалистов по ведению переговоров об освобождении заложников, переводчиков, снайперов, наблюдателей и других для выполнения подобных

задач, но сотрудники ФБР не могут участвовать в штурмах до персонального указания СУА.

После того, как командир военного подразделения определит, что фаза активных действий с применением оружия завершена, командование и контроль незамедлительно возвращаются к СУА.

## **5. Ответственность в период после инцидента**

После завершения инцидента и возвращение командования к ФБР, все военнослужащие немедленно вывозятся в место передислокации, определенной по взаимному соглашению между СУА и командиром военного подразделения. Однако некоторые ключевые подразделения могут быть на короткое время оставлены на месте инцидента, если СУА определит, что продолжение их присутствия необходимо для обеспечения непрерывности переговорного процесса. ФБР прилагает все приемлемые усилия, чтобы ускорить опросы военного персонала и пользуется всеми конституционными и процедурными гарантиями, включая присутствие военного консула, которые могут понадобиться для следствия.

В пределах законодательства ФБР защищает личности опрашиваемых и все секретные методы и технику, используемые во время проведения операции от публичного разоблачения. Вся подобной рода информация используется в соответствии с требованиями Executive Order 12350 или любыми последующими соответствующими приказами и распоряжениями. В дополнение к этому устанавливается процедура, чтобы гарантировать проведение необходимого судебного осмотра оружия либо другого оборудования, которое использовалось военными, в возможно более короткие сроки.

## **6. Террористические инциденты на земельных участках военного ведомства**

Разграничение функций Минобороны, Министерства юстиции и ФБР, что касается террористических инцидентов на территориях военных объектов, обеспечивает проведение таких немедленных акций в ответ на террористический инцидент, которые необходимы для защиты жизни и собственности. ФБР незамедлительно извещается обо всех террористических инцидентах и принимает полномочия, если Генеральный прокурор или лицо, исполняющее его обязанности, определяет, что подобный инцидент в значительной степени затрагивает государственные интересы. Если нет других указаний, СУА в соответствующем регионе, действующий под надзором Директора, в таких ситуациях должен быть заместителем Генерального прокурора. В этих обстоятельствах Генеральный прокурор может запрашивать военное содействие без одобрения Президента, но вопрос военного участия решается в соответствии с положениями меморандума в взаимодействии.

В случае, если ФБР откажется принимать юрисдикцию, военные власти осуществляют необходимые в каждом конкретном случае действия для разрешения инцидента.

## **7. Условия соглашения**

Это соглашение вступает в силу немедленно после подписания всеми сторонами и действует до тех пор, пока какая-либо из сторон не прерывает действие соглашения письменным уведомлением каждой из оставшихся сторон.

Поправки или изменения в соглашении вносятся письменным соглашением всех сторон.

подпись 5 августа 83 г.  
Джон О. Марч.  
Командующий Сухопутными войсками

подпись 16 июня 83 г.  
Джеффри Харрис  
Заместитель Генпрокурора

подпись 23 июня 83 г.  
Вильям Х. Вебстер  
Директор Федерального бюро расследований

## ПРИЛОЖЕНИЕ С

Образец плана предотвращения несанкционированного доступа к объекту

### 1. Цель

Цель соответствует планам государства.

### 2. Области защиты

Определить считающиеся критическими области, здания и строения. Установить приоритеты для их защиты.

### 3. Меры контроля

Определить и установить ограничения для доступа и передвижения в критических районах.

а) Персональный допуск (Установить должный контроль над каждым районом или строением. Определить полномочия доступа. Разработать

порядок доступа для военных, посетителей, порядок пребывания обслуживающего персонала, лиц, работающих по контракту, местной полиции и местных вооруженные силы. Описать систему доступа, используемую в каждом районе. Если используется система нагрудных знаков, обеспечить всестороннее описание для распространения требований по проверке личности и контролю над персоналом. Довести требования системы контроля до военных, посетителей закрытых для посещения или административных районов, продавцов, коммерсантов, лиц, работающих по контракту, обслуживающего персонала).

в) Контроль материальных ценностей (Требования по контролю за государственными ввозимыми и вывозимыми материальными ценностями. Распространить требования по порядку разрешения ввоза-вывоза материальных ценностей, процедуре контроля, специальному контролю на доставку товаров и (или) отправку людей в закрытые районы и на соответствие документации).

с) Контроль средств передвижения (Создать службу регистрации транспортных средств, службу поиска, установить требования по парковке и контролю въезда в закрытые и административные районы. Мероприятия должны затрагивать частные, военные и медицинские транспортные средства.

#### 4. Средства обеспечения безопасности

Определить процедуру обеспечения безопасности объектов для защиты ограждений, защитных световых систем, систем обнаружения и сигнализации и средств связи.

Определить открытые зоны защитных ограждений (критерии и обслуживание), опознавательные знаки (виды и требования по размещению), места въезда (время операции, требования по обеспечению безопасности. Запоры.

Объявить об использовании и контролировании защитных световых систем, процедур инспекции, реагирование на отказы центрального энергоснабжения, реагировании на отказы запасных источников энергоснабжения и об использовании аварийных световых систем (стационарных и портативных).

Определить классификацию систем сигнализации и обнаружения, порядок инспекционных процедур — использование и контроль, — реагирование по тревоге, требования по техобслуживанию, порядок регистрации случаев реагирования по тревоге, снабжение чувствительной аппаратурой, самовыключающейся аппаратурой, расположение мониторов.

Определить местоположение средств связи, процедуры их использования, проверки и определения принадлежности.

#### 5. Процедуры внутренней охраны

Включают основные инструкции для персонала внутренней охраны [на постах и мобильных]. Детализированные инструкции (специальные указания и SOP) даны в виде приложений.

Включать в процедуры случайные моменты. Обращаться к соглашению и организации; обязанностям, необходимым постам и маршрутам, оборудованию и вооружению, тренировкам; использованию команд MWD; методу условных сигналов-паролей и отзывов; ROE; соглашениям о концепции использования вооруженных сил по тревоге, понятиям целей, вооружения, оснащения, местонахождения и размещения.

#### 6. Варианты планов

Определить реагирование в чрезвычайных ситуациях. Включить детализированные планы [противодействие терроризму, угрозы взрывов бомбЮ переговоры об освобождении заложников, катастрофы, пожары] в приложения. Обращаться к индивидуальным действиям, действиям войск по тревоге и статусу нахождения в боеготовности по обеспечению безопасности.

7. Статус боеготовности по обеспечению безопасности

Определить конкретный статус по обеспечению безопасности

8. Использование воздушного наблюдения

Определить, использовать воздушное наблюдение или нет.

9. Инструкции по координации действий

Определить интеграционные планы страны пребывания или ближайших военных формирований, инструкции по связи и взаимодействию для местных гражданских властей, федеральных органов и военных подразделений.

Командир

Соответствующие приложения

## ПРИЛОЖЕНИЕ D

### Часть 1. Основные положения Threatcon

Threatcon, изложенный ниже, описывает в соответствии с MCO 5500.13, прогрессирующий уровень террористических угроз военным объектам и военному персоналу Соединенных Штатов.

Согласно JCS рекомендованы терминология, термины, дефиниции и меры по обеспечению безопасности, предназначенные для облегчения координации внутри Службы и поддержки военной антитеррористической деятельности Соединенных Штатов.

Целью системы Threatcon являются доступность и легкость распространения. Введение, сокращение и отмена Threatcon остаются исключительным правом командиров, пересчисленных в приказе. Несмотря на то, что нет прямого соотношения между информацией об угрозах (ATAC Summaries, Warning Reports and Sport Reports ) и Threatcons, подобная информация, связанная с руководством, помещенным ниже, помогает



командирам в принятии соответствующих деклараций Threatcon. Threatcon также может быть использован в географических районах, рассматриваемых как рискованные.

THREANCON NORMAL существует, когда нет конкретной информации об угрозах.

THREATCON ALFA существует, когда имеется прямая угроза возможной террористической деятельности, направленной против сооружений и персонала. Точный характер и рамки этой деятельности непредсказуемы и обстоятельства не позволяют привести в действие THREATCON BRAVO.

Однако возможно потребуются выполнить какие-либо из мер THREATCON BRAVO, касающихся разведывательной деятельности или как средство сдерживания. Меры, составляющие THREATCON ALFA должны выполняться в течение неопределенного времени.

THREATCON BRAVO - существует в случае увеличения до размеров предсказуемых угроз террористической деятельности. Меры этого THREATCONa должны выполняться в течение недель, но без того, чтобы вызвать негативные моменты, влияющие на боеготовность и обостряющие отношения с местными властями.

THREATCON CHARLIE - существует, когда происходит инцидент или когда получены разведданные, указывающие на неизюежность какой-либо из форм террористической деятельности. невыполнение этого мероприятия в короткий промежуток времени наверняка вызовет негативные моменты и повлияет на деятельность подразделений и личного состава в мирное время.

THREATCON DELTA - существует, когда произошло террористическое нападение или когда разведданные указывают на то, что террористическая акция против какого-либо объекта вполне возможна.

Обычно этот THREATCON объявляется как предупреждение в каком-либо районе. Когда объявляется какой-либо из THREATCONов, следующие меры по обеспечению безопасности становятся обязательными и выполняются немедленно. Командиры наделены полномочиями дополнит эти меры.

#### THREATCON ALFA

- 1 мера Через регулярные промежутки времени напоминать персоналу и членам их семей о необходимости быть настороже и интересоваться незнакомыми людьми, особенно теми, кто несет дипломаты либо сумки. Наблюдать за незарегистрированными транспортными средствами в районах, окружающих сооружения, принадлежащие Соединенным Штатам. Осматривать брошенные свертки или чемоданы, обращать внимание на любую необычную деятельность.
- 2 мера Постоянно иметь дежурного офицера либо несколько военнослужащих, имеющих доступ к планам развертывания сил и средств при проведении операции и планам эвакуации. Руководящий состав должен быть готов немедленно перекрыть любой из районов. Руководящий состав, отвечающий за выполнение планов по

- обеспечению безопасности должен быть обеспечен системой срочной связи и должен находиться в готовности.
- 3 мера Взять под охрану здания, комнаты и территории складов, не используемые регулярно.
  - 4 мера Более тщательно проводить осмотры транспортных средств и людей, въезжающих на территорию объектов и несекретных районов, находящихся под юрисдикцией Соединенных Штатов.
  - 5 мера Ограничивать в соответствии с приемлемым потоком движения доступ в районы объектов для транспортных средств и пешеходов.
  - 6 мера В качестве средства сдерживания применять 14, 15, 17 или 18 меры из THREATCON BRAVO, по одной или несколько.
  - 7 мера Просмотреть все планы, приказы, личные дела персонала, требования по материально-техническому обеспечению, касающиеся введению высшей ступени THREATCON.
  - 8 мера Ознакомиться и обеспечить выполнение предусмотренных обеспечению безопасности личного состава, подвергающегося наибольшей опасности.
  - 9 мера Резерв.

#### THREATCON BRAVO

- 10 мера Повторить 1 меру и предупредить личный состав о всех других возможных формах нападений террористов.
- 11 мера Обеспечить срочной связью весь личный состав, задействованный в выполнении различных вариантов антитеррористических планов.
- 12 мера Проконтролировать наличие планов для выполнения следующего THREATCONa.
- 13 мера Отодвинуть автомобили и предметы (ящики, мусорные контейнеры) по крайней мере на 25 метров от зданий, в особенности от зданий секретного характера или имеющих важное значение. Обсудить вопрос о централизованной парковке.
- 14 мера Обеспечить охраной и регулярно инспектировать все здания, комнаты и территории складов, не используемые регулярно.
- 15 мера В начале и в конце каждого рабочего дня, а также через регулярные и частые промежутки времени проверять изнутри и снаружи здания регулярного пользования на предмет обнаружения подозрительных упаковок.
- 16 мера Контролировать почтовые отправления (в процессе регулярного контроля) на предмет обнаружения бомб в письмах или посылках.
- 17 мера Проверять все предметы, доставленные в офицерские собрания, клубы и т.д. Рекомендовать членам семей проверять предметы, доставленные домой.
- 18 мера Усилить наблюдение за находящимися на территории объектов местами проживания, школами, офицерскими клубами, клубами, другими легкодоступными целями для улучшения защитных мер и отпугивания террористов и для создания уверенности у личного состава и членов их семей.
- 19 мера Держать персонал и членов семей военнослужащих в курсе складывающейся ситуации для предотвращения возникновения слухов и паники.

- 20 мера На ранних стадиях информировать о принимаемых мерах членов местных комиссий по безопасности. Объяснить причины принятия мер.
- 21 мера Обыскивать посетителей и выборочно осматривать их чемоданы, посылки, сумки и т.д.
- 22 мера Задействовать патрули в выборочных районах для проверки транспортных средств, людей и зданий.
- 23 мера Организовать защиту военнослужащих, находящихся за пределами базы, военного транспорта в соответствии с подготовительными планами. Напоминать водителям о необходимости закрывать на ключ транспортные средства и осматривать их перед тем, как сесть и поехать.
- 24 мера Выполнить предусмотренные дополнительные меры по обеспечению безопасности для людей, подвергающихся наибольшей опасности.
- 25 мера Проинструктировать персонал, который может быть добавлен к силам охраны.
- 26-29 меры Резерв.

#### THREATCON CHARLIE

- 30 мера Продолжить или выполнить все меры, перечисленные в THREATCON BRAVO.
- 31 мера Проконтролировать выполнение антитеррористических планов ответственным персоналом на местах службы.
- 32 мера Ограничить доступ в район до абсолютного минимума.
- 33 мера Ужесточить контроль в местах пропускных пунктов. Выборочно осматривать транспортные средства.
- 34 мера Удалить места централизованных парковок на значительные расстояния от зданий секретного характера.
- 35 мера Выдать оружие охранникам. Внутренние приказы должны включать специальные указания на выдачу боеприпасов.
- 36 мера Усилить патрулирование объектов.
- 37 мера Обеспечить защиту всех обозначенных уязвимых мест. Обратит особое внимание на уязвимые места за пределами военного учреждения.
- 38 мера Соорудить барьеры и препятствия для контроля транспортного потока.
- 39 мера Резерв.

#### THREATCON DELTA

- 40 мера Продолжить или выполнить все меры, перечисленные в BRAVO и CHARLIE.
- 41 мера В случае необходимости добавить количество охранников.
- 42 мера Идентифицировать все транспортные средства внутри оперативного района и района обеспечения.
- 43 мера Просматривать все транспортные средства и провозимые на них предметы перед въездом в район военных сооружений.
- 44 мера Контролировать доступ в район и обеспечить абсолютную идентификацию всего личного состава.

- 45 мера Осматривать все чемоданы, портфели, пакеты и т.д., приносимые на территорию объектов.
- 46 мера Контролировать доступ во все районы, находящиеся под юрисдикцией Соединенных Штатов.
- 47 мера Часто проверять прилегающие к зданиям территории и места парковки.
- 48 мера Уменьшить до минимума количество административных визитов и поездок.
- 49 мера Координировать с местными властями возможное закрытие общественных и военных дорог и сооружений.
- 50 мера Резерв.

## **Часть 2. Возможности авиации в выполнении мер THREATCON**

В дополнение к основным мерам THREATCON, существует ряд других задач, требующих выполнения с привлечением возможностей авиации согласно MCO 5500.14.

### THREATCON ALFA и BRAVO

Планирование - основываться на THREATCON ALFA и BRAVO.

Инструктаж и связь

- проинформировать об угрозе весь персонал, особенно летчиков, наземный технический состав и диспетчеров воздушного движения.
- проинформировать об угрозе местную полицию. Скоординировать планы по охране взлетно-посадочных полос и рулежных дорожек внутри и снаружи авиабазы.
- обеспечить гарантированную телефонную связь с дежурными офицерами.
- быть готовым к выполнению планов действий при изменении обстановки и, если потребуется, составить подробные планы контроля воздушного движения.
- быть готовым принимать и отправлять самолеты с других авиабаз.

Меры безопасности внутри авиабазы

- провести тщательные и регулярные инспекции районов в пределах периметров, которых может быть предпринята атака на самолеты.
- провести мероприятия для гарантии того, что внутри периметра базы экстремисты, вооруженные ракетами "земля-воздух" не смогут применить их по самолетам.
- соорудить контрольно-пропускные пункты на всех местах входа и въезда и проверять входные документы и пропуска. Проверять соответствие документов у лиц, входящих или въезжающих в район базы.
- осматривать все транспортные средства, чемоданы, сумки и т.д., вносимые в район базы.

- если возможно, соорудить преграды на пути к потенциальным целям.
- оборудовать места хранения противопожарного оборудования и проводить тренировки.
- проводить учебные тревоги внутри периметра казарм.

#### Меры безопасности снаружи авиабазы

- проводить регулярные инспекции территорий, особенно примыкающих к взлетнопосадочным полосам и рулежным дорожкам, совместно с местной полицией.
- провести совещания с местной полицией по вопросам охраны той территории за пределами базы, с которой могут быть произведены атаки самолетов, и пролета над которой взлетающие и совершающие посадку самолеты не могут избежать.
- предупредить воздушные экипажи о необходимости доклада о любой необычной деятельности вблизи районов взлета и посадки.

### THREATCON CHARLIE

#### Планирование

- просмотреть THREATCON CHARLIE.
- дополнить его в зависимости от ситуации.

#### Инструктаж и связь

- проинформировать весь персонал об увеличившейся угрозе.
- информировать местную полицию об увеличившейся угрозе.
- координировать предпринятые за пределами авиабазы меры предосторожности с местной полицией.
- выполнить касающиеся проведения полетов контрмеры, изложенные в SOP под руководством диспетчеров воздушного движения.

#### Меры предосторожности внутри авиабазы

- рассмотреть вопрос перемещения на пункты пропуска гражданской охраны вместе с военной охраной.
- регулярно осматривать все транспортные средства и здания.
- разместить дополнительную охрану в местах быстрого оповещения и обсудить привлечение дополнительных нарядов пожарных команд.
- патрулировать выборочно территории внутри авиабазы и обеспечить постоянное наблюдение за районами взлета и посадки.
- сократить количество вылетов, выполняя полеты только с необходимыми оперативными целями, если возможно, прекратить полеты по кругу.
- сопровождать всех посетителей.
- где возможно, закрыть запасные взлетнопосадочные полосы.
- проверить состояние аэродрома на возможность проведения диверсии.

#### Меры предосторожности за пределами авиабазы

- быть готовым действовать по приказам вышестоящего командования ВМФ.
- подготовить войсковые подразделения для содействия местной полиции в прочесывании прилегающих к территории авиабазы районов с целью обнаружения и поимки террористов.

### THREATCON DELTA

#### Планирование

- просмотреть THREATCON DELTA дополнить его в зависимости от ситуации.

#### Инструктаж и связь

- проинформировать весь персонал об очень высокой степени угрозы.
- информировать местную полицию об увеличившейся угрозе.

#### Меры предосторожности внутри авиабазы

- прекратить все вылеты, за исключением специально разрешенных вылетов с оперативными целями.
- при необходимости выполнить касающиеся полетов контрмеры.
- быть в готовности принять самолеты, направленные с других авиабаз.
- быть в готовности направить легкие самолеты или вертолеты для наблюдения либо переброски внутренних сил обеспечения безопасности.

#### Меры предосторожности за пределами авиабазы

- перекрыть военные дороги, ведущие к авиабазе.

### ПРИЛОЖЕНИЕ Е.

Оценка уязвимости объектов ( ОУО ) ) обеспечивает начальника объекта средством для оценки уязвимости объекта\подразделения. ОУО должна основываться на реальных данных об уязвимости объекта и быть подтверждена обоснованной точкой зрения. Обычно небольшая группа специалистов производит ОУО и направляет эту оценку начальству для принятия конечного решения. Используйте ОУО и доступную достоверную разведывательную информацию как средство для определения потенциальной уязвимости. Когда характерная угроза подтверждена ,ОУО помогает в определении мер необходимых для противодействия этой угрозе. Сравните результаты вашей ОУО с результатами ОУО по другим объектам для определения относительной уязвимости.

Важно, чтобы производящий оценку зафиксировал подсчитанный результат. И объекты с низким уровнем уязвимости могут в первую очередь стать мишенями террористов из-за уязвимости по одному или более критериям. Например, ваш объект может иметь очень низкий уровень общей уязвимости, но высокий по одному из параметров( например, тактико-технические характеристики объекта и уязвимость). Террористы могут выбрать объект мишенью специально чтобы захватить ядерное или химическое оружие. Рассматривайте каждый из параметров ОУО отдельно. Если уровень уязвимости вашего объекта высок по любому из параметров значит вы

подвергаетесь риску. Даже если по вашим подсчетам у объекта низкий уровень уязвимости по всем параметрам, вы продолжаете подвергаться риску, если в вашем регионе потенциально существует террористическая деятельность.

Ни один из факторов не является решающим сам по себе. Уделяйте внимание всевозможным связям между факторами. В ОУО используется шкала с делением от 0 до 100. Чем больше баллов набрал объект, тем выше уязвимость. Каждый параметр имеет графу для общей оценки. Общая оценка обеспечивает полное понимание того, как произведен подсчет. Необходимо, чтобы начальник полностью понимал логическое обоснование уровня уязвимости и почему определенные регионы являются регионами высокого риска. Последний этап включает подсчет баллов. Обратите внимание на регионы с высоким уровнем уязвимости, определяя распределение ресурсов, нацеленных на снижение уровня уязвимости объекта. По завершению ОУО суммируйте баллы по всем параметрам и сравните с данными, приведенными ниже

уровень	баллы
очень низкий	0 -10
низкий	11-30
средний	31-60
высокий	61-80
очень высокий	81-100

Тактико-технические характеристики и уязвимость объекта (16 баллов максимум)

Объекты, на которых можно создать и поддерживать в состоянии готовности защитный барьер, особенно в ситуациях крайней необходимости

---- VIPs (1 балл за высокопоставленного человека. 3 балла за л\с из иностранцев). ( 6 баллов максимум )

---- Уязвимость целей. Если более чем один из следующих параметров относится к вашему объекту, поставьте максимальный балл (6 баллов максимум )

- Ядерное химическое разведывательное оборудование (6 баллов )

### --- Исследовательское и производственное оборудование ( 5 баллов)

--- Военно-морская база, авиабаза или аэродром (4 балла )

--- Учебная материально-техническая база (2 балла )

----- Анализ текущей угрозы следователями военной полиции\ разведки ( если производится- 0 баллов , не производится- 3 балла )

----- Символическая ценность ( напр. храм, музей, исторические очаги культуры древнего человека )

Общая оценка

### **Географический регион**

( 8 баллов максимум )

Произведите оценку, основываясь на исторических данных, собранных по террористической деятельности в географическом регионе. Обратите особое внимание на социальные беспорядки \ террористическую деятельность в этом районе.

--- Западное побережье\ Флорида \ внешний CONUS ( 8 баллов)

--- Восток ( 6 баллов )

--- Юго- Запад ( 4 балла )

--- Юг, северо- запад, центральный район, северо восток и центрально-атлантический район ( 2 балла )

### **Общая оценка**

Уровень боевой подготовки

( 12 баллов максимум )

Отметьте наличие оснащение обеспечение и т.д личного состава, подготовленного для борьбы с угрозами безопасности объекта. Персонал на объекте должен быть подготовленным к ведению переговоров по освобождению заложников, укомплектован специалистами по связи, CMTs, SRTs и т.д

---- Отсутствие боевых действий и отсутствие л\с, подготовленного к борьбе с терактами ( 12 баллов )

---- Идут боевые действия, но отсутствует л\с, подготовленный к борьбе с терактами ( 9 баллов )

---- Идут боевые действия, есть л\с, подготовленный к борьбе с терактами, но не полностью укомплектован снаряжением ( 7 баллов )

---- Идут боевые действия, в наличии л\с подготовленный к борьбе с терактами, полное укомплектование снаряжением (3 балла )

---- Идут боевые действия, в наличии л\с, подготовленный к борьбе с терактами. полное укомплектование снаряжением, регулярно через полгода проводились учения ( 0 баллов )

### **Общая оценка**

Удаленность от города

( 8 баллов максимум )



В этой оценке городским считается населенный пункт с численностью населения более 100 000 человек. Из-за размеров и возможности террористов смешаться с населением город обеспечивает террористам благоприятные условия для проведения операций на близлежащих военных базах.

Расстояние в милях	0-10	11-20	21-30	31 +
Баллы	8	6	4	2

Общая оценка

#### Наличие средств связи ( 11 баллов максимум )

Рассмотрите состояние безопасности линий связи и пунктов связи. Для правильной оценки обсудите с офицером связи объекта уязвимость и оперативную эффективность сети коммуникаций.

---- Связь только с подчиненными подразделениями ( 4 балла )

---- Связь только с подчиненными и равнозначными подразделениями ( 3 балла )

---- Связь с командованием, с подчиненными и равнозначными подразделениями ( 0 баллов )

#### Проводной телефон

— не специальный ( 2 балла )

--специальный ( 1 балл )

— специальный засекреченный ( 0 баллов )

#### Связь по радио

— не специальная ( 2 балла )

— специальная ( 1 балл )

— специальная засекреченная ( 0 баллов )

Общая оценка

Удаленность от других американских военных объектов ( 7 баллов максимум )

Подсчитайте количество баллов в зависимости от способности оказать помощь с учетом затрачиваемого времени.

Время \ расстояние	Баллы
--------------------	-------

Не более 30 мин.\ 0-20 миль	0
-----------------------------	---

Не более 31-60 мин.\ 21-45 миль	3
---------------------------------	---

Не более 61-90 мин.\ 46-70 миль 5  
 Более 90 мин. \ 70 миль 7

Общая оценка

Наличие невоенных правоохранительных сил  
 ( 8 баллов максимум )

Уделите внимание наличию правоохранительных органов, их ресурсам, уровню боевой подготовки и времени реагирования. Согласуйте с правоохранительными органами способ связи. Составьте план занятий и тренировок на периодической основе для проверки времени реагирования и возможностей правоохранительных органов

	Время реагирования				Баллы.
	1 час	2 часа	3 часа	Более 3 часов	
Прошедшие обучение на федеральном* и локальном уровнях.	1	2	3	4	
Прошедшие обучение на федеральном* уровне.	2	3	4	5	
Прошедшие обучение на локальном уровне.	3	4	5	6	
Не подготовленные на локальном уровне.	4	5	6	7	
Не подготовленные.	8	8	8	8	

\*Федеральный - относится к США и правительству, где дислоцируется объект

Общая оценка.

Местность

Оцените местность совместно с рассмотрением уязвимости объекта, оборонительным рубежом удовлетворительного качества и путей въезда\выезда.

--- Застроенный район ( 5 баллов )

- Горный район, лесистая местность или районы благоприятные для маскировки боевиков ( 4 балла )
- Открытая местность ( 2 балла )

#### Общая оценка

#### Подъездные пути к объекту ( 8 баллов максимум )

Обратите внимание на эти 3 пути подхода или отхода от объекта - 2 с точки зрения террористов и 1 с точки зрения подразделения, оказывающего помощь.

#### ---- Дороги:

- Скоростные магистрали ( 3 балла )
- Дороги с улучшенным покрытием ( 2 балла )
- Грунтовые дороги ( 1 балл )

#### ---- Аэродромы:

- Используемые реактивными самолетами ( 3 балла )
- Используемые винтовыми самолетами ( 2 балла )
- Используемые легкими самолетами ( 1 балл )

#### ---- Водные пути:

- Судоходные (2 балла )
- Несудоходные ( 1 балл )
- Отсутствие ( 0 баллов )

#### Общая оценка

#### Согласованность действий по обеспечению безопасности ( 8 баллов максимум )

---- На объекте располагается 1 вид вооруженных сил и существует план и организация управлением по ликвидации кризисной ситуации ( 0 баллов )

---- На объекте располагается несколько видов вооруженных сил и существует план и организация управлением по ликвидации кризисной ситуации  
( 4 балла )

---- На объекте располагается один вид вооруженных сил, но отсутствует план ликвидации кризисной ситуации ( 6 баллов )

---- На объекте располагаются несколько видов вооруженных сил и отсутствует план ликвидации кризисной ситуации ( 8 баллов )

#### Общая оценка

#### **Близость границ иностранных**

### государств ( 8 баллов максимум )

Если ваш объект находится в пределах ' CONUS', то рассматривайте только ближайшую границу . Подсчитайте максимальное количество баллов, рассматривая

близость границ с ближайшими иностранными государствами и их отношение к террористам. Тщательно обсудите положительные моменты в общей оценке.

- Максимальная граница
- 0-100 миль ( 8 баллов )
- 101 -500 миль ( 6 баллов )
- Свыше 500 миль ( 2 балла )

- Канадская граница
- 0-100 миль ( 6 баллов )
- 101-500 миль ( 4 балла )
- Свыше 500 миль ( 2 балла )

Общая оценка

### Приложение F

Индивидуальные меры предосторожности в регионах с высоким уровнем риска

Военнослужащие и их семьи должны осознавать уровень опасности в регионе, получить разработанные планы защиты, знать свое место в этом плане и что делать в чрезвычайной ситуации . По возможности необходимо избегать постоянства однообразного распорядка. Последние инциденты показывают, что террористы держат свои жертвы под наблюдением продолжительный период времени с целью изучения маршрута движения и выбора подходящего места и времени для похищения или убийства. Непредсказуемость-лучшее оружие защиты. Нижеследующий список готовит к повышению осознания мер индивидуальной защиты.

#### Индивидуальные меры защиты

- По возможности избегайте ношения форменной одежды
- Старайтесь не обращаться по званию особенно в окружении гражданских лиц.
- Держитесь в тени.
- Будьте чувствительны к тому, когда за вами ведется наблюдение. Перед выходом на улицу осмотрите ее и обоих направлениях на наличие подозрительных людей и машин.
- Осознавайте возможность того, что вас могут преследовать. Если вы подозреваете, что вас преследуют, как можно быстрее доберитесь до предварительно выбранного безопасного места ( напр.полицейский участок ); расскажите об инциденте; по возможности опишите транспортное средство или преследователя ; как можно быстрее свяжитесь с офицером безопасности вашей базы.
- Не посещайте один и тот же ресторан дважды подряд.
- Не старайтесь одевать ту одежду, которая явно выдает вас как американца( напр. ковбой).
- Не ходите на работу, если кроме вас там никого нет.
- Избегайте неслужебных споров и разногласий с местными жителями.

- Немедленно вызывайте местную полицию при возникновении споров или других происшествий.
- Не давайте ваш домашний адрес номер телефона или информацию о семье без необходимости.
- Обращайте внимание на необъяснимое отсутствие местных жителей как первый знак, предупреждающий о возможной террористической акции.
- Запомните определенные ключевые фразы на языке страны пребывания ( напр.Мне нужен полицейский .Отведите меня к врачу.Где больница? Где полицейский участок? Помогите !).
- Научитесь пользоваться местными телефонами.
- Заучите телефоны на экстренный случай ( напр.военная полиция; пожарная часть;штаб части; и т.д )
- Носите при себе мелкие монеты, необходимые для звонка по телефону.
- Получайте почтовые отправления только через американские учреждения.
- Исследуйте почту и свертки на возможность закладки в них взрывных и прочих устройств
- Не поднимайте бесхозных свертков.
- Изменяйте время и место индивидуальных занятий спортом.
- Избегайте прогулок\пробежек по проселочным дорогам или по пустынным улицам.
- Ходите на прогулку в густонаселенные районы в начале часа-пик.
- Носите с собой документы, удостоверяющие личность. Также имейте карточку с группой крови и записью медикаментов, вызывающих аллергию. Записи должна быть сделана на карточке на двух языках: английском и страны пребывания.
- Не демонстрируйте большие суммы денег.

#### Безопасность во время поездок.

- Меняйте средства передвижения и одежду.
- Пользуйтесь транспортными средствами, не привлекающими к себе внимания.
- Меняйте маршруты, время выезда и возвращения и входите и выходите из здания через разные входы\выходы.
- Держите коллег и семью в курсе вашего расписания.
- Регистрируйтесь перед отправлением и после прибытия.
- Сообщайте о любых неожиданных изменениях в расписании.
- Совершайте поездки группами, а не поодиночке .
- Для поездок пользуйтесь загруженными дорогами, которыми часто пользуются другие водители. Избегайте изолированных пустынных проселочных дорог.
- Знайте места расположения опасных районов и избегайте их.
- На шоссе с односторонним движением стремитесь двигаться по центру дороги.
- Держите окна автомашины закрытыми, а двери запертыми или открывайте окна частично во время поездок.
- На ночь не оставляйте машину на улице.
- Паркуйтесь в безопасном, хорошо освещенном месте.
- Покидая машину, запирайте ее.

- Перед посадкой осмотрите машину чтобы удостовериться, что нет никаких подозрительных предметов или непонятных проводов или веревок снаружи, внутри или под машиной. Немедленно сообщите о любых подозрительных проводах или объектах в надлежащую инстанцию.

- Не разрешайте водителям такси отклоняться от известных и желаемых маршрутов.

- Не пользуйтесь одной и той же службой такси или автобусной остановкой.

- Не садитесь в первую же попавшуюся машину.

- Не берите попутчиков.

- Избегайте ходить в одиночку.

## Приложение G.

### Меры безопасности для старших офицеров.

Чтобы не стать первоочередной мишенью, военнослужащие должны сами заниматься вопросами собственной безопасности, находясь в районах с высоким уровнем риска. Реализуйте программы по обеспечению собственной безопасности чтобы снизить риск. Не недооценивайте серьезность угрозы. Рассмотрите угрозу вашей личной безопасности с персоналом вашего отдела безопасности и старшими помощниками. Проинструктируйте вашу личную охрану и шофера об их обязанностях. Рассмотрите соответствующие меры с вашей семьей.

Индивидуальная военная подготовка включает упражнения по самозащите, огневую подготовку, правила поведения в случае взятия вас в заложники, осведомленность о соглашениях по статусу подразделения ( на территории государства ), осведомленность о нуждах в специальном оборудовании.

Однако, в дополнении к этому каждый должен иметь свой собственный план защиты. Нижеследующий список определяет, что следует учитывать, составляя план личной безопасности.

Безопасность по месту жительства.

- Рассмотрите требования к безопасности жилища

- Проверяйте людей входящих в здание ( напр. электриков, водопроводчиков, телефонистов.) Если есть сомнения- позвоните им на работу.

- Не открывайте дверь посетителю ночью, пока он не опознан по голосу или внешнему виду через окно или дверной глазок.

- Убедитесь, что все дверные замки\ защелки окон в рабочем состоянии.

- Установите на дверь цепочку безопасности, дверной глазок, интерком.

- Проверьте закрытие ворот гаража на замок для предотвращения проникновения этим путем.

- Установите фонари безопасности, чтобы было легче узнать посетителя перед домом.

- Закрывайте шторы в комнате перед тем как выключить свет.

- Убедитесь, что окна плотно закрываются либо жалюзиами либо плотными шторами.

- Держите в доме запасной источник света; напр. карманный эл. фонарь, лампу и т.д.

- Разместите телефон таким образом, чтобы вас не было видно от дверей или окон во время разговора.

- Тщательно изучите штат работников ( особенно временный персонал ).

- Всегда будьте внимательны к необычному.
- Убедитесь, что дом заперт и надежно защищен оставляя его на несколько дней. Будьте осторожны по возвращению.
- Договоритесь о посещении дома полицией и соседями оставляя дом без присмотра.
- Держите под рукой телефон полиции, РМО и местных сил морской пехоты.
- Договоритесь о досмотре всей почты посылок и местных торговых доставок.
- Поддерживайте контакт с соседями.
- Не стесняйтесь сделать звонок в полицию.
- Запишите номер автомобиля, если он кажется вам подозрительным.
- Запишите приметы подозрительных лиц и доложите о них.
- Всегда знайте где и у кого ключи от дома.
- Оставляйте машину в запертом гараже.
- Будьте в состоянии повышенного внимания ко всему необычному; напр.к передвинутой мебели или появлению непонятных проводов.
- Установите внешнюю сирену с выключателями на первом и последнем этажах дома.
- Проведите сигнализацию к соседям.
- Расчистите местность вокруг дома от кустарников.

#### Безопасность по дороге на работу\ с работы.

- Меняйте расписание дня как можно чаще. Уходите и возвращайтесь каждый день в разное время. Пользуйтесь альтернативными маршрутами .
- Рассмотрите возможность совместных со своим соседом передвижений ( на работу с работы ) или поездок.
- Пользуйтесь защитной техникой вождения автомобиля и техникой уклонений.
- Отработайте с вашим водителем наблюдение за подозрительными машинами и использование техники “ уходов”.
- Держите двери машины запертыми. Не открывайте окна больше чем на несколько сантиметров.
- Паркуйте машину в безопасных местах.
- Держите багажник запертым.
- Проверяйте машину перед тем, как сесть в нее на наличие какого-либо вторжения. Маленькое зеркало на стержне является дешевым и эффективным инструментом проверки днища машины.
- Не оставляйте на виду личные вещи в машине ; напр. дипломат, карты и т.д.

#### Безопасность при исполнении служебных обязанностей.

- Обсудите требования безопасности с лицом отвечающим за безопасность .
- Добирайтесь к месту работы и обратно в сопровождении охраны.
- Тщательно выбирайте маршрут.
- Не афишируйте места планируемого посещения без особой необходимости.
- Старайтесь не проводить время в общественных местах.

#### Безопасность на частных приемах.

- Убедитесь, что хозяин приема осознает требования вашей безопасности и предпринимает соответствующие меры.
- Если есть необходимость привлечите к мероприятию л\с вашей части в помощь хозяину.

- Договоритесь, чтобы приглашенные подвергались соответствующему контролю.

- По возможности просмотрите список приглашенных.

- Варьируйте время занятий спортом; напр. гольфом, бегом и т.д.

#### Безопасность во время поездок.

- Ограничьте использование званий и титулов.

- Не принимайте незнакомых посетителей в комнате, отеле или апартаментах.

- Заказывайте билеты на самолет в последний момент или пользуйтесь вымышленным именем.

#### Безопасность детей.

- Убедитесь, что в детскую комнату сложно проникнуть снаружи дома.

- Объясните детям, что нельзя пускать в дом незнакомцев.

- Научите детей как и когда вызвать полицию или позвать соседей.

- Объясните детям, что в школу надо ходить группами или по крайней мере парами, пользоваться дорогами где много прохожих и стараться не играть за пределами школы.

- Объясните детям, что нельзя брать подарки и принимать предложения от незнакомцев.

- Объясните детям, что надо немедленно сообщать о попытках сделать предложения взрослому, отвечающему за порядок и родителям как можно быстрее.

- Объясните детям, что нельзя обсуждать кем и где вы работаете, и необходимо информировать вас, если кто-то об этом спрашивал.

- Поощряйте детей сообщать вам о подозрительных происшествиях.

- Где необходимо провожайте и встречайте младших школьников от дома до остановки школьного автобуса.

- Не разрешайте дошкольникам бродить по улицам или играть в местах, где за ними нет присмотра.

- Не позволяйте детям открывать входную, особенно в темное время суток.

#### Приложение Н.

##### Мероприятие по обеспечению безопасности офиса.

Опытная и решительная террористическая группа может проникнуть в большинство зданий, в которых располагаются офисы. Однако, наличие охраны и использование устройств безопасности (напр. внешнее освещение, замки, зеркала, приборы наблюдения) создают террористам значительные психологические трудности. Террористы склонны избегать рискованных целей, предпочитая менее защищенные. Если террористы решили пойти на риск, меры безопасности могут уменьшать их шансы на успех. Руководство должно создать всеобъемлющие программы обеспечения безопасности офиса и регулярно проводить смотры безопасности. Эти смотры создают основу для эффективности программ безопасности офиса. Смотры безопасности дают ценную информацию для правильной оценки существующих условий (уровня) безопасности и проблемах,



о наличии ресурсов, потенциальной политике безопасности. Будучи только одной из множества граней сложной структуры, политика безопасности должна быть сплетена с другими важными аспектами, такими как пожарная безопасность, рабочая обстановка, сфера рабочей деятельности. Нижеследующая информация поможет руководству в развитии приемов, способов и методов обеспечения безопасности офиса.

#### Доступность офиса для террористов.

- Офисы, являющиеся вероятной мишенью для террористов не должны иметь свободного неконтролируемого входа.
- Размещайте старший персонал( служащих более высокого ранга ) в кабинетах , окна которых выходят во двор. Это повысит защиту и контроль за посетителями и предотвратит наблюдение, ведущееся с улицы.
- Если окна выходят на улицу, повесьте шторы и усильте стекла пуленепробиваемыми материалами.
- Двери можно держать под контролем, установив электромагнитный дверной замок.
- Расположите входную дверь в пределах видимости человека, отвечающего за наблюдение за персоналом и за объектами, входящими в офис.
- Осуществляйте наблюдение за входом в офисы силами секретаря, охранника или того, кто наблюдает и контролирует лица и объекты, входящие в исполнительные офисы.
- Наиболее эффективное состояние физической безопасности обеспечивается установленкой дверей, закрывающихся изнутри и использование тамбуров-накопителей с пропуском через них по одному посетителю.
- В зависимости от рода деятельности, отведите внимание от месторасположения и функций офиса.

#### Меры обеспечения физической безопасности.

- Обратите внимание на следующие устройства обеспечения безопасности : система сигнализации на взлом ( предпочтительно связанная с центральной системой безопасности ), устройства звукопредупреждения или другие системы сигнализации, прожектора внешнего освещения , двери, закрывающиеся на запор, замки на окна, металлические решетки или прочные экраны для окон.
- Если возможно, постройте высокий забор по периметру и систему освещения по всему периметру.
- Внешнее освещение- один из наиболее дешевых, но наиболее эффективных средств сдерживания против незаконного вторжения.
- Разместите световые приспособления так, чтобы доступ к ним был трудным и незаметным.
- Проверьте окрестности на наличие скрытых путей подхода для террористов, особенно вблизи входа.
- Ликвидируйте с внешней стороны доступ к пожарным, запасным лестницам, крыше.
- Заприте или установите защитные экраны на такие выходы как выход к запасам угля, вентиляционному люку или мусоропроводу.
- Установите защитные экраны на окна ( особенно на первом этаже или легкодоступные с близлежащих зданий), чтобы террористы не могли забросить взрывные устройства внутрь здания или разместить его на подоконнике.

- Рассмотрите возможность установки тонкого прозрачного пластика на окна для уменьшения поражающего эффекта от разбитого при взрыве стекла.
- Периодически производите обход внутренних помещений здания, в том числе подвала и других используемых помещений.
- Удалите от здания мусорные контейнеры, места складирования, стоянки мотоциклов.
- Почтовые ящики или книжные лотки не должны примыкать к зданию или находиться внутри здания.
- Наглухо запечатайте пустоты над, за и под шкафами, книжными полками и витражами.
- Держите постоянно закрытыми шкафчики обслуживающего персонала, а также телефонные и электрошкафы.
- Установите систему сигнализации на коммуникационные шкафы и мусорные баки.
- Уберите имена с мест персональной парковки автомобилей.
- Выносите мусор из мусорных корзин ежедневно( предпочтительно дважды в день).
- Периодически проверяйте огнетушители на предмет их пригодности. При необходимости заменяйте их.

#### Мероприятия по обеспечению безопасности персонала.

- Сделайте упор на высокое сознание персонала, работающего в офисе. Безопасность офиса в основном зависит от действий и сознательности работающего персонала.
- Разработайте и распространите простые и ясные инструкции по мероприятиям и обеспечению безопасности персонала.
- Регулярно проводите инструктажи безопасности для работающих в офисе.
- Персонал должен знать меры безопасности, адекватно реагировать и знать к кому обратиться в экстренном случае.
- При необходимости проводить тренировки.
- Руководящий состав не должен работать допоздна в своих постоянных кабинетах.
- Никогда не работайте в одиночку.
- Убедитесь в исправности связи между руководящим составом, секретарями и охраной по интеркому, телефону и системам тревоги. По возможности замаскируйте линии связи.
- Разработайте альтернативные способы связи на случай отказа обычных систем связи ( напроу двухсторонняя радиосвязь ).
- Не вскрывайте посылки или большие конверты в офисе, если отправитель не внушает доверия. Известите охрану о получении подозрительной посылки.
- Ознакомьте персонал почтового отдела с методами обнаружения взрывных устройств, порядком и характером действий в случае получения подозрительной посылки.
- Закрывайте все двери и окна на ночь, на выходные дни и дни, когда офис не работает.
- Поддерживайте жесткий контроль за ключами.
- Запирайте неиспользуемые помещения.
- Запирайте все туалеты, которыми не пользуются.
- Обеспечьте посетителей сопровождающим по офису и ведите контроль за

лицами, пытающимися проникнуть в здание.

- Держите под наблюдением персонал, занимающийся уборкой помещений.
- Обеспечьте сохранность и безопасность документов от несанкционированного доступа.
- Периодически проводите проверку сотрудников на допуск к секретным работам (особенно иностранцев).
- Не давайте информацию о месте нахождения сотрудников офиса лицам, звонящим по телефону до тех пор, пока они не идентифицированы.
- Будьте крайне осторожны и внимательны, ведя разговор по телефону, т.к он может прослушиваться.
- Не давайте имен, служебного положения и, особенно, домашнего адреса или номеров телефонов сотрудников офиса незнакомым людям.
- Не составляйте списков телефонных номеров, адресов лиц, являющихся потенциальными мишенями террористов, в книгах и расписаниях дежурств.
- Избегайте обсуждения планов поездок или расписания в присутствии посетителей.
- Будьте внимательны к людям, маскирующимся под работников коммунальных услуг, дорожных услуг, продавцов и т.п., которые могут базироваться возле офиса и собирать информацию, и наблюдать за деятельностью офиса.
- Обращайте внимание на припаркованные или брошенные транспортные средства вблизи входа или стен.
- Записывайте номера подозрительных автомашин и описания их владельцев и докладывайте об этом своему начальнику, офицеру безопасности или в полицию.

#### Контроль за входом.

- Осуществляйте проверку посетителей через глазок, интерком, решетку наблюдения, прежде чем открыть дверь.
- Пользуйтесь приемной для приема посетителей, тем самым ограничивая их доступ в офис.
- Рассмотрите возможность установки металлодетектора на контролируемых входах.
- Запретите пронос посылок и коробок лицам, не работающим в офисе.
- Устройте расположение офиса таким образом, чтобы посетители без сопровождения были под визуальным наблюдением секретаря, чтобы посетители строго соблюдали процедуру допуска в офис.
- Не делайте никому исключений в процедуре допуска в офис.
- Совершенствуйте систему допуска в офис для повышения уровня безопасности путем использования интеркомов, электрошлагбаумов, проходных с использованием специальных значков или карточек и замкнутых систем наблюдения.

#### Патрулирование района полицией.

- Уточните, патрулирует ли местная или военная полиция этот район.
- Договоритесь с местной или военной полицией о патрулировании.
- Знайте возможности местной и военной полиции.
- Пользуйтесь услугами частной охраны, если есть необходимость.
- Если пользуетесь услугами частной охраны, проведите ее проверку.
- Проинструктируйте охранников о необходимых действиях в случаях терактов.

#### Подготовка на случай чрезвычайного происшествия.

- Содержите предметы первой необходимости на случай ЧП в надлежащем состоянии ( напр. запас питьевой воды, пищи, свечей, фонарей, дополнительных аккумуляторов, одеял, портативных радиостанций, “ буржук “, запасов топлива, топор, аптечку первой помощи, и др. необходимые предметы ).
- Убедитесь, что все сотрудники знают расположение противопожарного оборудования, пожарных выходов , выключателей электрооборудования, мест хранения оружия и аварийных радиоустройств.
- Выберите внутреннюю комнату с высоким уровнем безопасности для использования в случае атаки.
- Эта комната безопасности должна иметь прочную дверь с замком и запасный выход по возможности.
- Складируйте предметы первой необходимости в комнате безопасности.
- Решетки на окнах комнаты безопасности должны быть закрыты изнутри, чтобы их можно было легко открыть в случае необходимости.
- Храните ключи от замков, веревочную или другую спасательную лестницу и средства связи ( напр. телефон или радиопередатчик ) в комнате безопасности.
- Выберите и обозначьте запасные выходы.
- Разработайте маршруты спасения и эвакуации, проинструктируйте сотрудников.
- У руководящего состава и секретарей должны быть выключатели тревоги, выходящие непосредственно в помещение службы безопасности.
- Список действий в чрезвычайной ситуации должен содержать действия при угрозе взрыва и технику поиска взрывного устройства.

#### Места общего пользования.

- Уберите все комнатные растения из мест общего пользования.
- Запирайте двери, ведущие в служебное помещение,
- Заприте люки в полу и потолке.
- Чаще выносите мусор из корзин, чтобы в них нельзя было спрятать взрывное устройство.
- Содержите помещение в чистоте и порядке, чтобы легче было наблюдать за происходящим вокруг.
- Убедитесь, что в мебели и прочих предметах нет спрятанных взрывных устройств и оружия.
- Передвиньте мебель подальше от стен и углов.
- Установите пружины на двери кабинок туалетов, чтобы дверь оставалась открытой если кабинка не занята.
- Заприте крышки на емкостях для воды.
- Используйте для полотенец корзины с ячейками. Регулярно выбрасывайте грязные использованные полотенца.
- Охранники в местах общего пользования должны иметь возможность незаметно подать сигнал тревоги дежурному офицеру и вызвать подмогу.

#### Приложение J.

Обеспечение безопасности с использованием запорных систем.

Первая линия обороны в любой системе безопасности это замки и запирающие устройства. Безопасность квартиры, офиса или транспортного средства во многом зависит от запирающего устройства. Запирающие устройства различаются по внешнему виду, функциям и назначению. Замки являются устройствами, обеспечивающими защиту помещения от проникновения извне. Запирающие устройства эффективно используются с другими защитными системами ( напр. сигнализациями, системами электронного контроля доступа ). Стремящийся проникнуть в помещение незаконно, не может позволить себе риск создать шум, возникающий при попытках сломать или вскрыть замок, кроме того он ограничен во времени.

Так сколько же следует тратить на замок ? Уровень защиты повышается пропорционально затраченной на качественный замок сумме. Чем прочнее замок, чем сложнее его механизм, тем выше степень защиты. При условии нормальной эксплуатации и обслуживания, качественный замок будет служить от 30 до 40 лет. В жилых помещениях или офисах используются 5 категорий замков: цилиндрический, врезной, цилиндрический с засовом, коробчатый, цилиндрический, имеющий функции и защелки и засова, запираемого только ключом.

Факторы, препятствующие проникновению в помещение.

Окна.

Окна, с точки зрения обеспечения безопасности, представляют большую, нежели двери проблему. Существуют окна различных стилей и размеров. Окна проектируются практически без учета требований безопасности. Выбор размера окна или его типа напрямую определяется требованиями к освещению, вентиляции, эстетическими запросами. Единственной ценностью окна с точки зрения безопасности может явиться его правильное размещение, т.к в этом случае окно может сделать необозримыми уязвимые участки. Пытающиеся проникнуть в помещение выбирают окно в последнюю очередь. Злоумышленники избегают риска разбивать окно из-за шума разбивающегося стекла и потенциальной опасности травмировать себя.

Для повышения безопасности можно воспользоваться следующими способами.

Простейший способ-это просверлить одно или несколько отверстий изнутри в наличнике или раме, вставить в отверстие стержень, с тем, чтобы окно нельзя было открыть снаружи. Можно также использовать замки, открывающиеся ключами, но они представляют угрозу безопасности, если окно надо срочно открыть в случае опасности для использования его в качестве выхода. Другими способами повышения безопасности окна являются установка на окна стальных прутьев, металлических сеток или решеток.

Двери.

Не меньшую роль в обеспечении безопасности помещения играют конструкции косяка и двери. Существуют три основных типа дверей: двери из цельного дерева, панельные двери и металлические двери. Цельные двери могут быть с твердым и мягким наполнителем. Дверь с мягким наполнителем сделана из двух листов фанеры с наполнителем типа картона. Дверь с твердым наполнителем- из двух листов фанеры с наполнителем из цельного куска дерева. Соответственно, двери с твердым наполнителем имеют преимущество перед дверьми с мягким наполнителем с точки зрения безопасности. Кроме того, двери с твердым наполнителем обеспечивают звуковую изоляцию и огнеупорность. С точки зрения

безопасности металлическая дверь имеет преимущество перед другими. Уязвимость двери зависит от того, насколько легко можно проникнуть сквозь нее. (Легко ли сломать дверь? Сколько времени на это потребуется?) В любом случае, на практике двери ломают не так часто. Куда более значительной угрозой является наличие зазора между дверью и косяком, что позволяет “выдавить” ее.

Ответная часть замка.

Замок является надежным только при правильном креплении ответной части. Ответная часть бывает различной формы и предназначена для врезных и накладных замков. Четкая подгонка замка и ответной части уменьшает “хождение” двери. При ненадежном креплении ответной части дверь легко выломать.

Петли.

Значение петель в обеспечении безопасности часто недооценивается. Правильно установленные петли не позволяют выломать дверь из косяка. С точки зрения безопасности наиболее важной особенностью является вопрос-выходят ли двери узлом крепления наружу или вовнутрь. Если крепеж расположен снаружи, то осевой стержень можно вывинтить и дверь удаляется из косяка. Способ защиты петель основан на том, что два больших шурупа вкручиваются в дверь или косяк, а их головки торчат на 1,5 см. Затем отверстия соответствующего размера сверлятся на другой стороне двери или косяка с тем, чтобы головки шурупов входили в эти отверстия когда дверь закрыта.

Скользящие стеклянные двери.

Такие двери обеспечивают легкий доступ в помещение и порождают ряд проблем, связанных с безопасностью. Они бывают различных размеров и стилей и очень часто проектируются без учета требований безопасности. Безопасность такого типа входа зависит от нескольких факторов. Недостаточно только предохранить дверь от взлома в горизонтальной плоскости, она также должна быть защищена и в вертикальной плоскости. Направляющие, в которых движется дверь, имеют большой люфт в вертикальной плоскости, что позволяет удалить дверь. Большинство замков, сконструированных для таких дверей, учитывают люфт как в горизонтальной, так и в вертикальной плоскостях и препятствуют обоим типам взлома. Простейшей мерой повышения уровня безопасности является отверстие, просверленное в двери и косяке, куда вставляется штырь, предотвращающий открывание двери. Кроме того, следует ввернуть шурупы в верхнюю направляющую, чтобы дверь сложнее было выломать из направляющих.

### Запорные механизмы.

Цилиндрические замки.

Цилиндрические замки широко используются в жилых помещениях, т.к они стоят недорого, но их легко вскрыть. Самые дешевые цилиндрические замки имеют серьезные недостатки. Эти замки часто не имеют блокируемого ключом устройства защелки и могут быть легко открыты (напр. кредитной карточкой). С точки зрения безопасности эти замки наименее желательны.

Врезные замки.

Врезные замки вставляются в специальные углубления, выдолбленные в двери. После появления цилиндрических замков, врезные стали использоваться реже. Врезные замки обходятся дороже цилиндрических, в основном из-за сложностей с установкой. Хороший врезной замок должен иметь засов, открывающийся ключом и язычок достаточной длины, достаточно глубоко входящий в дверной косяк.

Коробчатые замки.

Распространено мнение, что такие замки не поддаются взлому. Не стоит обольщаться на этот счет. С этими замками можно справиться. Однако, с точки зрения безопасности они наиболее эффективны. Обычно эти замки используются как вспомогательные. Установите коробчатый замок над уязвимым основным замком. В случае, когда ответная часть замка должным образом закреплена на косяке и дверь закрыта на вертикальный засов, коробчатый замок является прекрасным вспомогательным замком, который трудно взломать. Дешевле установить дополнительный коробчатый замок, чем менять основной.

Цилиндрический замок с функциями защелки и засова.

Цилиндрический замок, имеющий функцию засова, открывающегося ключом, является относительной новинкой на рынке товаров безопасности. Эти замки сочетают лучшие качества хороших замков. Лучшие модели имеют 2.5 см засов, защелку, препятствующую открыванию засова посторонним, стальной корпус, исключающий возможность высверливания и цилиндрическую защелку со свободным ходом. Такой замок включает возможность быстрого привода замка в позицию "замок открыт" изнутри, для быстрого открывания двери в случае необходимости.

Цилиндрический замок с засовом, открывающимся ключом.

Одноцилиндровые замки с засовом, открывающимся ключом, быстро становятся все более и более популярными. Следует устанавливать этот замок над основным. Лучшие модели имеют такую конструкцию, что они не могут быть вывернуты, выломаны или сломаны. Двухцилиндровые замки рассматриваются как угроза безопасности там, где возможность быстро покинуть помещение является важным условием (напр. при пожаре) и поэтому запрещены во многих местах муниципальными законами. Пожарные убеждены, что необходимость искать ключ, чтобы открыть дверь увеличивает время, за которое можно покинуть помещение в случае необходимости.

Рекомендации по выбору замков и их применению.

- Рассматривайте замковые устройства как долгосрочное вложение средств, что от людей требует планирования, а от замков качества.

- Подгоняйте замки и двери к дверному косяку так, чтобы они представляли одно целое.

- Рассмотрите возможность установки сигнализации, если через стекло окна или двери можно достать запирающее устройство рукой.

- Рассмотрите возможность установки звуковой сирены, системы жилищной сигнализации и магнитных контактов, если помещение имеет большие окна или стеклянные двери.

- Рассмотрите возможность использования навесных замков для защиты части помещений дома. При этом замок должен удовлетворять следующим требованиям:

- дужка замка должна быть сделана из стального прутка не менее 9\32 дюйма.
- запирающий механизм должен запирает и носок и пятку дужки замка
- невозможность удалить ключ из замочной скважины если замок незаперт

- Используйте коробчатые замки, чтобы обеспечить дополнительную защиту.

- Запирайте на ночь все уязвимые окна и двери.

- Позаботьтесь чтобы все дверные петли были из стали, осевой стержень был заштифтован против удаления и также были установлены штыри для усиления крепления двери в косяке.

- Рассмотрите возможность установки двухцилиндрического замка с засовом, открывающимся ключом. Предварительно проконсультируйтесь с местным

инспектором по противопожарной безопасности.

- Ограничьте количество ключей от дома и офиса.
- Ограничьте возможность изготовления дубликатов ключей.
- Храните запасные ключи в запирающемся шкафчике или другом безопасном месте.

## Приложение J

### Методика по обеспечению безопасности уязвимых мест

Уязвимые места обеспечивают легкий доступ и небольшой риск для террориста. определение заранее уязвимых мест является очень трудной задачей, если даже невозможной. Таким образом, не существует жестко оперативного управления. Однако, командиры должны использовать инструкции приведенные в этом приложении для того, что бы разработать планы по обеспечению безопасности или выработать рекомендации для личного состава (л/с). если невозможно следовать инструкциям в этом приложении, следуйте как можно ближе их смыслу. Уменьшить риск от нападения и его эффект на уязвимые места можно принимая разумные меры предосторожности. Примерами уязвимых мест являются:

- открытые гарнизоны, базы, казармы, или другие учреждения, куда доступ почти свободный. Потенциальными мишенями в вышеперечисленном могут быть помещения для отдыха, административные здания и сооружения и общественные места;

- военные здания и сооружения среди гражданских зданий и сооружений;
- учреждения в которых в нерабочее время никого нет;
- оставленные транспортные средства;
- оружие, боеприпасы и взрывные устройства, а также другие военные грузы в пути;

- военные мероприятия (напр.: различного рода показы и демонстрации, дни открытых дверей) доступные для широкого круга людей, как на территории войск морской пехоты, так и вне ее;

- места развлечения, отдыха часто посещаемые военнослужащими (в/с);
- в/с в свободное время;
- члены семей в/с.

Тем, кто отвечает за охрану территорий необходимо оценить, основываясь на повседневных ситуациях, как согласуется разрешение на использование помещений гражданскими организациями с поддержанием безопасности. Делая оценку этого необходимо принимать во внимание сами помещения, людей занимающие их, а также гражданские традиции. Соображения по безопасности всегда перевешивают финансовый фактор.

В случаях, когда временно необходимо прекратить действие разрешения для использования помещений штатскими лицами, то гражданские организации обычно охотно содействуют в этом вопросе и военно-гражданские отношения не страдают. Если штатские лица имеют доступ в помещения в военных зданиях и сооружениях, то командир назначает ответственного из его подразделения в этом помещении для поддержания необходимого уровня безопасности.



## 1. Объекты / Подразделения

### а) Ответственность.

Хотя начальник военного объекта и отвечает за безопасность всей территории, отдельные подразделения отвечают за свою собственную защиту. Объект / Подразделение подготавливает, корректирует и тренирует план по обеспечению безопасности с местной полицией и ведет непрерывное наблюдение за локальными угрозами. Постоянное применение методик по обеспечению безопасности обеспечивает наилучшую защиту уязвимых мест.

### б) План по обеспечению безопасности Объекта / Подразделения.

Необходима периодическая тренировка по плану обеспечения безопасности Объекта / Подразделения. Старший офицер наблюдает за тренировкой. Взаимодействовать с местной полицией. Типичный план по обеспечению безопасности может включать:

- подготовку мер по безопасности общественных мест, напр.: клубы, места развлечений и отдыха;
- создание центра Объекта / Подразделения на случай боевых действий в чрезвычайной обстановке;
- обеспечение группы резерва во время боевого дежурства или в период возросшей угрозы;
- патрулирование по периметру военных объектов;
- охрана и контроль пунктов подхода/отхода к военным объектам;
- защита жилых помещений как на территории войск морской пехоты, так и вне ее;
- системы предупреждения и оповещения, которые оповещают (л/с) подразделений (всех кто находится при исполнении служебных обязанностей и свободных от службы) об изменениях в состоянии безопасности;
- вспомогательные методики идентификации для подразделений с ограниченными человеческими ресурсами;
- обеспечение выполнения крупномасштабных задач на и вне территории военного объекта;
- определение роли отдела начальника военной полиции (ОНВП) и внутренней охраны;
- установление связи с местной полицией.

### в) Безопасность подразделения.

Планы по обеспечению безопасности подразделения варьируются от подразделения к подразделению. Компоновка плана зависит от местных условий, роли подразделения, его размеров, местонахождения. Основывайте тактику действий по обеспечению безопасности подразделения на плане по обеспечению безопасности объекта. Дополните эту тактику инструктажем подразделения, знанием местных условий и рекомендациями со стороны СБ и местной полиции. Планы по обеспечению безопасности должны учитывать следующее:

- применение меры приведения подразделения в полную боевую готовность;
- действия при обнаружении взрывного устройства (в/у), или предмета похожего на в/у;
- план эвакуации;
- план поиска;
- план безотлагательных действий содержащий оказание первой помощи, оцепление зоны поражения, поднятие войск по чрезвычайным ситуациям по

тревоге, персональные инструктажи по мерам безопасности и т.д.

г) Связь.

Связь с местной полицией и ближайшими владельцами частной собственности является весьма необходимой. Командиры подразделений связываются с владельцами частной собственности для того, что бы обеспечить им персональную защиту морской пехоты, повисить сознание граждан относительно угрозы со стороны противника и рассеять слухи. Не вводите в заблуждение владельцев частной собственности относительно того, что морская пехота США отвечает за защиту гражданского населения. Подразделения уведомляют местные власти и начальника объекта о любых учениях вне специально отведенной для этого территории.

## 2. Частные лица.

Эта инструкция не должна внушать мысль, что л/с и их родные должны в постоянном страхе беспокоиться о своей личной безопасности. Бдительность и осторожность относящиеся к текущей ситуации обеспечивают безопасность. Ответственность за безопасность л/с живущего вне территории базы обычно возлагается на местную полицию, а безопасность л/с живущего на территории базы обеспечивается мерами по обеспечению безопасности объекта. Примите следующие меры, что бы уменьшить риск. Могут быть моменты, когда нижеперечисленные меры будут иметь гораздо большее значение из-за террористической активности. Если это увеличение существует, командирам необходимо напомнить личному составу о мерах применяемых в такой ситуации.

а) Безопасность в общественных местах.

Если в/с морской пехоты собираются в определенном месте отдыха и уровень угрозы достаточно велик, обсудите с местной полицией возможность организации совместных патрулей. Улучшите безопасность в общественных местах за счет назначения одного человека из группы наблюдателем. Наблюдатель всегда начеку по любому случаю внутри заведения и время от времени наблюдает за тем, что происходит снаружи.

Не предоставляйте безопасность официальных мероприятий непрофессиональным системам наблюдения. примите соответствующие меры предосторожности для организации внутренней охраны.

б) Безопасность помещений для семей в/с.

(1) Владельцы домов.

Каждый владелец действует как офицер безопасности относительно его дома и ближайшей территории. Будьте на чеку и интересуйтесь всеми незнакомцами и всем необычным. Поддерживайте чистоту вокруг дома. Сделайте так, что бы было трудно спрятать ВУ.

(2) План, предусматривающий назначение военного участкового.

Если имеется большое количество семей, где члены этих семей живут порознь, то может быть необходимо применить план предусматривающий назначение военного участкового (похожий на дежурство по месту жительства).

Разделите территорию на небольшие площади за которыми закрепите подразделения. Каждое подразделение выбирает военного начальника для своей территории. Обязанности такого военного начальника включают:

- нахождение в своем служебном помещении во время пребывания на службе в должности военного начальника;
- вывешивание знака военного начальника на его помещении;
- получение сообщений о подозрительных личностях или о необычных происшествиях от семей, члены которых живут порознь;
- передача сообщений как можно быстрее в соответствующие органы;
- помощь семьям, члены которых живут порознь, в случае крайней необходимости.

### 3. Транспорт

Риск связанный с перевозкой включает кражу и закладку мин. Угнанные военные транспортные средства дают террористам удобный способ добраться до военных объектов непроверенными. Военные транспортные средства перевозящие пассажиров, транспортные средства взятые на прокат, гражданские транспортные средства широко используемые в/с являются основными объектами для закладки мин. Автомобиль командующего и штатные автомобили для VIP- персон являются привлекательными мишенями и требуют особого внимания.

а) Парковка военных транспортных средств, которые могут перевозить пассажиров.

Используйте нижеприведенное руководство для парковки военных транспортных средств перевозящих пассажиров:

- ставьте военные транспортные средства в защищенных или охраняемых местах, когда они не используются;
- исследуйте место стоянки, настил, аккумулятор, ящик с инструментами, запасное колесо и отделение двигателя перед использованием машины;
- используйте различные места для стоянок во время регулярных поездок;
- не оставляйте автомобиль без присмотра в общественных местах;
- если водитель в машине один, останавливайтесь там, где транспортное средство может быть оставлено под военной, полицейской или другой охраной, если это невозможно, закройте транспортное средство и припаркуйте его там, где оно будет находиться под присмотром водителя. Обыщите транспортное средство перед продолжением поездки;
- никогда не оставляйте транспортные средства в которых перевозится оружие, боеприпасы и ВУ или секретные документы в неохраняемых местах;
- осматривайте любое транспортное средство, которое могло стать объектом террористических посягательств, перед тем, как продолжить поездку;
- водители и пассажиры сотрудничают, что бы быть уверенными, что багаж опознан перед погрузкой и, что весь этот багаж находится на автомобиле во время поездки;
- не оставляйте багаж без присмотра да погрузки;
- проверьте список пассажиров или удостоверения личности.

б) Транспортные средства взятые напрокат.

Термин транспортные средства взятые напрокат относится к транспорту взятому исключительно для военного использования и под контролем со стороны военных в течении контрактного периода проката. Меры предосторожности по безопасности те же самые, как те, которые используются для военного транспорта.

с) Гражданский транспорт.

Когда гражданская фирма предоставляет транспортные средства для использования военными служащими и их семьями, обсудите меры безопасности с

местной полицией. Проинструктируйте л/с быть всегда начеку и бдительными во время поездок на гражданском транспорте, особенно по поводу возвращения на главные объекты США после небольших отпусков, типа выходных или праздников. Не упоминайте воинское звание если заказываете билеты заранее.

#### 4. Военные мероприятия доступные для широкого круга людей.

Военные мероприятия доступные для широкого круга людей (напр.: показы, демонстрации, дни открытых дверей) как на территории корпуса морской пехоты США, так и вне ее являются привлекательными целями. Такого рода события позволяют террористам привести в замешательство военных перед общественностью. Типичные угрозы включают ложные сообщения о заложенных минах, что бы сорвать проведение мероприятий, действительные угрозы и демонстрация силы направленные против военных. Принимайте специальные меры предосторожности по проверке сумок тех, кто проходит на постоянные демонстрации и показы (напр.: музеи).

Совет по физической охране объекта издает документ по оценке угрозы и определяет возможные контрмеры каждый раз, когда планируется проведение дня открытых дверей. Все военные мероприятия доступные широкой публике имеют план безопасности. Этот план обсуждается со службой безопасности и местной полицией. Объем этого плана и количество в/с, задействованных в нем, зависит от размаха и обстоятельств проводимого мероприятия и существующей угрозы. Учтите следующее:

- создайте совместный штаб с местной полицией по контролю за безопасностью;
- разделите всю площадь на сектора и в каждый сектор назначьте необходимое количество л/с за контролем безопасности;
- информируйте ОНВП, дежурного офицера, внутреннюю охрану и местную полицию о деталях плана безопасности;
- требования к управлению и координации с местной полицией;
- обыщите место до и после мероприятия;
- проинструктируйте специально выбранных старших офицеров и других в/с по поводу бдительности и распределения задач по безопасности;
- мероприятия по парковкам;
- зона безопасности в случае эвакуации, если это необходимо;
- охраняйте территорию по проведению мероприятия до проведения этого мероприятия, ночью и днем;
- контролируйте проход. По всей вероятности это трудно, когда большие массы приходят на мероприятие, но выборочные проверки автомобилей и людей, которые несут что-либо в руках, в основном не вызывают протеста со стороны общественности и действуют как предохранительные меры;
- обеспечение безопасности неподвижных выставок и показов в основном является ответственностью организации обеспечивающей и выделяющей людей для отдельных выставок и показов. Любая выставка оружия или боеприпасов должна быть должным образом обеспечена с точки зрения безопасности и охраны;
- планы на случай непредвиденных ситуаций, таких, как демонстрации, эвакуации и возможности возрастания угрозы;
- своевременное прекращение мероприятия и эвакуация людей для проведения тщательного обследования до наступления темноты.

Все военные мероприятия, о которых объявлено публично (напр.: призыв в армию, концерты, спортивные мероприятия, собрания бывших в/с частей),

~~посещаемые в/с срочной службы, резервистами, курсантами военных училищ или вышедшими в отставку в/с, должны быть в первую очередь согласованы с местной полицией и иметь ее санкцию. Это касается военных мероприятий, как на территории Соединенных Штатов, так и вне ее, мероприятий доступных широкой публике или не доступных или мероприятий о которых люди могут знать заранее. Устроители мероприятия заранее предоставляют в высшую инстанцию уведомление. Это уведомление включает все относящиеся к делу детали, название и телефон устроителя. Высшая инстанция информирует местную полицию и получает требуемую санкцию. Эта процедура не относится к военным мероприятиям о которых не сообщалось публично.~~

## Приложение К

### Бомбы по почте.

#### **Предупреждающие признаки.**

Подозрительная марка или обратный адрес.  
Необычный или иностранный почерк.  
Неровная или неправильной формы посылка или письмо.  
Чрезмерный вес в сравнении с размерами посылки. Эффективные бомбы весят больше 2-х унций (56.7 г) и требуют дополнительной оплаты.  
Торчащие провода.  
Маленькое отверстие в посылке или конверте.  
Жирные пятна (от выделения влаги из ВВ).  
Запах миндаля или марципана.  
Полностью запечатанный конверт (обычно бывает незаметная щель длиной примерно 1/8 дюйма (32 мм)).  
При прощупывании чувствуется жесткий материал или металл.  
Необычно толстые письма, примерно 3/16 дюйма (48 мм) или больше.  
Если при открытии найден другой адрес или запечатанный конверт.

По получению подозрительной посылки / письма положите эту посылку / письмо на ближайшую горизонтальную поверхность. Защитите лицо и тело. Поместите эту посылку / письмо за прочный предмет (напр.: стальной шкаф для бумаг) или используйте стену как преграду и поместите этот предмет осторожно за угол или дверь. Сведите перемещения этой посылки / письма к минимуму, что бы уменьшить возможность преждевременной детонации. Ни в коем случае специально необученным в/с нельзя трогать посылку / письмо.

#### Предупреждение

Не несите подозрительную посылку / письмо местную полицию или офицеру безопасности. Не кладите эту посылку / письмо

~~на улицу, в ведро с водой или не закапывайте ее в песок. Все~~  
эти действия могут увеличить возможность детонации.

По получению подозрительной посылки / письма прикажите покинуть помещение как можно быстрее. Не делайте никаких попыток открыть эту посылку / письмо и покиньте это место. Если возможно откройте окна перед уходом, но не подвергайте себя опасности. Оставьте дверь открытой и не запертой, что бы помочь команде по обезвреживанию ВУ по ее прибытию. Немедленно позвоните в местную полицию или в ОНВП. Не допускайте л/с в помещение до тех пор, пока местная полиция или ОНВП не возьмет контроль за ситуацией.

## Приложение L

### Порядок действий при телефонных звонках

По получению анонимного телефонного звонка:

- постарайтесь запомнить дословно разговор;
- попытайтесь выяснить у звонящего его имя, адрес, телефонный номер или точки соприкосновения. Укажите анониму, что говоря эти детали он действительно подтверждает, что это является истинным предупреждением;
- попытайтесь заставить звонившего говорить дольше и выяснить как можно больше информации, если это возможно;
- попросите помощи (через телефонный коммутатор), что бы те проследили телефонный звонок;
- выполните требования звонившего быть соединенным по добавочному номеру. Проконтролируйте звонок, если это возможно. Поднимите по тревоге дежурного офицера;
- если угроза содержит кодовое слово, немедленно уточните этот код у местной полиции или у ОНВП.

Во время звонка постарайтесь получить ответы на вопросы, которые приведены ниже в информационной таблице телефонной угрозы.

Постарайтесь определить тип телефонного звонка связавшись с оператором как только звонок завершился. Был ли звонок проведен при помощи оператора? Если это так, то может ли оператор определить источник? Был ли звонок из телефонного автомата? Если звонили из телефонного автомата, то был ли это прямой звонок - не через коммутатор?

После сообщения деталей дежурному офицеру /ОНВП о телефонном звонке, напишите подробный отчет о телефонном звонке и о ваших впечатлениях основанных на информации приведенной в информационной таблице телефонной угрозы. Это может быть очень ценной информацией для местной полиции или ОНВП.

### **Информационная таблица телефонной угрозы**

- О каком подразделении или объекте говорится в звонке?
- Суть угрозы
- Время или промежуток времени
- Кто угрожает

- Голосовые характеристики: \_\_\_\_\_
- была ли интонация голоса нормальная?
  - был ли голос изменен или заглушен?
  - был ли голос ровным или заикающимся?
  - был ли голос невнятным, или был ли звонивший по признакам в состоянии алкогольного или наркотического опьянения?
  - был ли голос взволнованным; напр.: быстрая речь?
  - было ли похоже, что звонивший прочитал свою речь?
  - имел ли голос произносимый или узнаваемый акцент?
  - вне зависимости от пола звонившего, были ли признаки, что звонивший был молодой или пожилой человек?
  - были ли какие либо посторонние шумы? Если да, то был ли какой либо звук указывающий, что рядом со звонившим был еще кто-либо рядом, напр.: подсказывающий или смеющийся?
  - был ли слышен звук автомобилей, самолетов, радио, проигрывателя и т. д.?
  - проявлял ли звонивший хорошую осведомленность, напр.: роль или расположение объекта?

## Приложение М

### Порядок действий для водителей

Водители в зонах повышенной опасности должны быть на чеку и быть готовыми умело отреагировать если потребуется применить необходимые меры к взрывным устройствам или к вооруженным нападениям во время поездки. Помните если пассажир является мишенью, то водитель тоже. Наилучшей защитой является здравый смысл, бдительность и сноровка.

### Предупредительные меры.

- Закрывайте автомашину, если не используете ее;
- не оставляйте свертков в машине и других вещей;
- закрывайте багажник и крышку бензобака;
- не оставляйте машину без людей на улице;
- не сидите в машине пока ждете кого либо. Наблюдайте за машиной таким образом, что бы было видно машину и пространство вокруг нее;
- избегайте использовать один и тот же маршрут и избегайте дорог в пустынных местах;
- объезжайте подозрительные машины;
- постоянно проверяйте, что за вами никто не следит. Предупредите

пассажиров если Вы едете в объезд, что бы проверить подозрительные машины;

- будьте бдительными когда останавливаетесь;
- будьте начеку по отношению к неизвестным, стоящим, работающим или находящимся в припаркованных машинах недалеко от вашей машины до начала поездки;
- обратите внимание на внешность подозрительных людей и автомашины (номера, марка, цвет и т. д.);

### Осмотр автомобиля

Если машина была оставлена на некоторое время, обыщите ее перед поездкой. Подозрения должны пробудить необычные предметы в машине; внешние признаки вскрытия машины в ваше отсутствие; свободно висящие провода, бечевки или тесемки; сверток под машиной или утоптанная земля вокруг автомобиля. Выполните следующие пункты процедуры полного обыска перед тем, как садиться в машину:

- внимательно посмотрите вокруг машины;
- посмотрите через каждое окно;
- проверьте вокруг и за каждым колесом;
- снимите колпаки на колесах и проверьте под ними;
- посмотрите под машину, особенно выхлопную трубу и за бензобаком, используя зеркало под углом на специальной рукоятке;
- откройте водительскую дверь;
- обследуйте сиденье водителя, пол под ним и рычаг переключателя передач;
- проверьте другие двери перед тем, как открыть их;
- обследуйте остальные сиденья и пол;
- откройте и обследуйте багажник;
- обследуйте запасное колесо;
- проверьте все инструменты;
- осторожно откройте капот двигателя и проверьте отделение двигателя.

Если Вы обнаружили подозрительное устройство, не прикасайтесь к нему или не пытайтесь завести машину и поехать на ней. Позвоните в ОНВП или в местную полицию. Помните, что мины - ловушки и мины - сюрпризы имеют больше, чем один способ приведения в действие. Общие способы взрыва машины включают:

- взрыватель мины срабатывает под давлением колеса, сиденья или педали;
- взрыватель мины срабатывает от наклона (также называется ртутный взрыватель) приводимый в действие попеременным движением, напр.: торможение, или при наклоне;
- взрыватель мины срабатывает от температуры, прикрепленный к коллектору или выхлопной трубе;
- взрыватель мины срабатывает от выдергивания чеки прикрепленной к двери или к педали;
- проводной включатель взрывателя мины прикреплен к механическому взрывателю;
- ВУ с таймером;
- ВУ приводимые в действие на расстоянии;

FMFRP7-37, поиск ВУ на автотранспорте, содержит дополнительную информацию.



FMFRP7-37 должен быть на каждом автомобиле морской пехоты.

### Нападения во время движения

Если совершено нападение во время движения, то безопасное движение может быть успешно забыто. Защита жизни пассажиров является первостепенной задачей. Повреждения нанесенные машине являются незначительными по сравнению с возможностью быть взятым в заложники или быть убитым. Если такое случилось, то:

- поезжайте в полицию или в какой либо сервисный центр;
- оставайтесь на оживленных улицах;
- не запирайтесь в машине;
- держите дистанцию от различного рода препятствий;
- обеспечьте достаточно места для быстрого бегства;

Если Вам грозит опасность, то закройте все окна, включите фары и аварийную сигнализацию, используйте звуковой сигнал автомобиля для привлечения внимания и спрячте все документы. Преимущества и недостатки различных линий поведения могут быть взвешены во время критических ситуаций. Например, может быть лучше резко прибавить газу, а потом резко остановиться с последующим быстрым поворотом для того, что бы перехитрить террористов. Это очень важно, если водитель может точно оценить размеры машин, знать степень повреждений, которую машина может выдержать и знать как использовать ускорение автомобиля и возможности машины при поворотах.

### Приложение N

#### Методика действий при угрозе убийства

Военнослужащие в регионах с повышенной опасностью могут являться объектами нападения и получения угроз. Что бы обеспечить безопасность, в/с в регионах должны быть осведомлены об уровне угрозы и соответствующей реакции на нее. Ответственность за защиту отдельных лиц зависит от местоположения угрозы и объекта угрозы. Если это происходит на территории США, то местная полиция обеспечивает защиту конкретному лицу. Если это происходит на федеральной территории, но за пределами американского континента, то ВС США и местные ВС обеспечивают защиту конкретному лицу. Если это лицо является в/с, то обеспечивать защиту надо при взаимодействии с силами местной защиты и ВС США. Нижеприведенная процедура дает руководство, когда приходится реагировать на террористическую угрозу.

#### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.

В основном угрозы в отношении лиц получает местная полиция, разведка морской пехоты и служба безопасности.

#### РЕАКЦИЯ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ.

По получению угрозы немедленно свяжитесь с соответствующими властями. Примите защитные меры. Соответствующие власти проверяют обоснованность угрозы по каналам службы безопасности, производят оценку, определяют ответные действия, обеспечивают охрану и часовых.

## КОНТРОЛЬ ЗА ПЕРЕДВИЖЕНИЕМ.

Если возможно, то те кто получил угрозы уезжают с места несения службы на вертолете или гражданской машине. Прикрывающий конвой сопровождает любое передвижение. Если используется штатная машина, то часто меняйте автомобили и не показывайте флажки. Обследуйте машины перед началом движения.

## ФИЗИЧЕСКАЯ ЗАЩИТА.

Военнослужащим, которые относятся к этой группе риска предоставляется максимальное количество мер по обеспечению безопасности для защиты объекта угрозы и его семьи.

## ПУБЛИЧНОСТЬ

В основном, угрозы убийства теряют силу со временем, если объект угрозы держится в “тени” и избегает всех форм публичности; напр.: написание книг, лекций, публичные появления.

## Приложение О

### Деиствия при обнаружении устройства подозрительного на самодельное ВУ.

#### ПОДЗРЕНИЕ

Подозрение, что самодельное взрывное устройство (СВУ) находится внутри объекта часто возникает из-за угрожающих анонимных телефонных звонков. Принимайте эти звонки серьезно, даже хотя последующее расследование показало, что это является ложной тревогой или обманом. Приложение L дает советы как обращаться с анонимными телефонными звонками.

#### НЕМЕДЛЕННЫЕ ДЕЙСТВИЯ

При получении анонимного предупреждения или угрозы, немедленно свяжитесь с отделом начальника военной полиции или с местной полицией. Местные постоянно действующие инструкции определяют последующие действия. Безотлагательные действия включают поиск без эвакуации, перемещение л/с внутри объекта, частичную эвакуацию или полную эвакуацию.

#### Факторы в пользу поиска перед удалением л/с:

- высокая степень ложности телефонной угрозы;
- объект имеет эффективные меры безопасности;
- информация содержащаяся в предупреждении является не полной или неверной;
- звонивший был пьян, весел или очень молод;
- существующая угроза террористической деятельности низкая.

#### Факторы в пользу удаления л/с перед поиском:

- объект является относительно открытым с точки зрения пропускного режима;
- информация содержащаяся в предупреждении является точной относительно места расположения объекта, описании устройства, периода времени

и повода для нападения;

- существующая угроза террористической деятельности высокая.

Поиск подозрительных СВУ.

#### ТИПЫ ПОИСКОВ.

Ведите поиск специально назначенными для этого людьми когда вероятность угрозы очень низкая. Этот поиск поверхностный. Заранее назначенные лица обыскивают закрепленные за ними территории. Поиск может быть проведен скрытно. Применяйте поиск при котором каждый обыскивает свое помещение когда вероятность угрозы низкая. Поиск завершается быстро, т. к. каждый знает свое собственное помещение и территорию, и вероятнее всего могут заметить чтонибудь необычное.

Применяйте командный поиск, когда вероятность угрозы высока. Этот поиск тщательный и подвергает риску минимальное количество л/с. Полностью эвакуируйте весь л/с. Никому не разрешается возвращаться до тех пор, пока поиск не завершен. Поисковые команды производят систематический поиск территории. Поиск при этом идет медленно, но результаты высокие.

#### ТАКТИКА,

Произведите аудио проверку прислушиваясь к необычным звукам. Визуально осмотрите пол помещения, и стены на уровне талии, затем осмотрите все до потолка. Не забудьте крышки шкафов и буфетов.

Передайте результаты поиска как можно скорее руководителю ответственному за проведение поиска.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ ПОИСКА.

Лицо контролирующее поиск должно иметь средства слежения и регистрации результатов поиска; напр.: схемы территории. Каждому командиру поисковой группы определите территорию для проведения поиска. Проверьте доклады командиров групп лицу контролирующему поиск, после того, как их территории были проверены. Уделите особое внимание входам, туалетам, корридорам, лестницам, незапертым кабинетам, местам складирования, комнатам и территориям не проверенными теми за кем они закреплены, территории вокруг зданий, краям окон, вентиляции, дверям и местам скрытым от взгляда.

#### ТАКТИКА ЭВАКУАЦИИ.

Тактика эвакуации зависит от обстоятельств. Подготовьте, опубликуйте и протренируйте заранее планы по эвакуации. В планах изложите системы оповещения, районы сбора, маршруты к районам сбора, действия л/с по эвакуации, очистка зданий и районов и тренировка по эвакуации.

#### СИСТЕМЫ ОПОВЕЩЕНИЯ ПО ТРЕВОГЕ.

Системы оповещения по тревоге при угрозе заминирования должны легко распознаваться от пожарных тревог.

#### РАЙОНЫ СБОРА.

Районы сбора избраны и хорошо известны л/с. Установите четко определенный порядок для управления сбора и проверке л/с в районе сбора. Если здания или объекты находятся в гражданской зоне, согласуйте районы сбора с местной полицией.

Районы сбора выбираются из следующих соображений:

- районы сбора должны быть 200м и не меньше, чем 100м от вероятной цели или здания;
- расположите районы сбора в местах, где существует мало шансов спрятать СВУ. Открытые места являются наилучшими. Избегайте автомобильных стоянок, потому, что СВУ может быть спрятано в автомобиле;
- выбирайте запасные районы сбора в случае суровой погоды. Обыщите районы сбора прежде, чем в/с займут его;
- районы сбора не должны быть рядом с большими стеклами или окнами. Ударная волна может выбить стекла наружу, а не внутрь.

#### МАРШРУТЫ К РАЙОНАМ СБОРА.

Выберите маршруты к районам сбора так, что бы л/с никогда не приближался к СВУ. Выбирайте заранее маршруты к районам сбора, и разработайте систему информирования л/с о возможном районе заложения СВУ и запасных маршрутах. Маршруты предотвращают беспорядок и скопление людей и дают возможность избежать потенциальной опасности (напр.: большие стекла, окна, вероятные места других СВУ).

#### ДЕЙСТВИЯ Л/С ПО ЭВАКУАЦИИ.

По тревоге л/с обеспечивает сохранность всех секретных документов, проводит быстрый визуальный осмотр того места, где они работают, открывают окна, покидают здание, забирают личные вещи, оставляют двери открытыми и направляются в районы сбора.

#### ОЧИСТКА ЗДАНИЙ И РАЙОНОВ.

Установите порядок действий, что бы гарантировать, что опасные здания и территории очищены и никто не вернулся. Установите оцепление, что бы предотвратить л/с от проникновения в опасную зону. Организуйте исходный контрольный пункт (ИКП) как основной пункт для контроля отделом начальника военной полиции.

#### ТРЕНИРОВКИ ПО ЭВАКУАЦИИ.

Периодически проводите учения по эвакуации и поиску под руководством начальника объекта / подразделения. Проводите учения во взаимодействии с местной полицией, если возможно, избегайте ненужных тревог для л/с и гражданских лиц в смежных помещениях.

#### ПУНКТ КОНТРОЛЯ И ОЦЕПЛЕНИЕ.

Подозрительные предметы должны находиться не менее, чем в 100м от оцепления. Подозрительные транспортные средства должны находиться не менее, чем в 200м от оцепления. Никому не разрешается заходить за оцепление. Организуйте ИКП в оцеплении для контроля допуска за оцепление. По прибытию ОНВП сдайте им полномочия по ИКП. Обеспечивайте оцепление, пока ОНВП или местная полиция не закончит проверку и не сообщит, что оцепление может быть снято.

#### ОБНАРУЖЕНИЕ ОБЪЕКТОВ ПОХОЖИХ НА СВУ.

Не прикасайтесь и не передвигайте подозрительный объект. Если возможно, что те, кто находится в помещении смогут объяснить присутствие этого объекта, то попросите их устно описать этот объект. Это не нужно делать, если это влечет за собой возвращение л/с.

Выполните следующие действия если присутствие объекта остается необъяснимым:

- эвакуируйте людей из здания и близлежащих территорий, включая поисковую команду;
- район эвакуации должен быть не менее 100м от подозрительного объекта;
- установите оцепление и ИКП;
- информируйте ИКП, что объект был найден;
- задержите лиц, кто обнаружил объект на ИКП до их опроса;

### ДЕЙСТВИЯ ПРИ ВЗРЫВЕ СВУ.

Взрыв без пострадавших.

Обеспечте оцепление. Проход в зону взрыва разрешается только уполномоченным на то лицам. Тушите огонь, который может угрожать неповрежденным зданиям, если это не связано с риском для л/с. Доложите о взрыве в ОНВП или местной полиции, если они еще не прибыли. Доложите о взрыве в оперативный центр, даже если команда по обезвреживанию ВУ уже выехала. Сообщите максимум деталей, напр.: время взрыва, количество взрывов, цвет дыма, скорость и площадь горения. Обеспечте свободный подъезд для пожарных машин и машин скорой помощи. Переадресуйте вопросы со стороны СМИ в Управление по связям с общественностью в Центре быстрого реагирования. Организуйте информационный центр по работе с вопросами от родственников.

Взрыв с пострадавшими.

Пострадавшие могут быть при взрыве о котором почти или совсем небыло ничего известно, что необходимо сделать - это эффективный организованный поиск и эвакуация убитых и раненых. Свидетели стихийно подходят к месту взрыва для оказания помощи в поиске пострадавших. Старший начальник должен координировать поиск и свести количество поисковиков к минимуму из-за угрозы взрывов СВУ и вторичных поражающих факторов (напр.: обвалы зданий, огонь). Постарайтесь подготовить точный список пострадавших для родственников. Помните, лучше опубликовать точный список позже, чем неточный раньше. Быстро организуйте для пострадавшего л/с связь с их родственниками.

### ПОМОЩЬ ГРУППЕ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ УГРОЗЫ.

Доклад.

Передайте доступную информацию в оперативный центр. Не задерживайте доклады из-за отсутствия информации - докладывайте то, что Вам известно. Не рискуйте, что бы получить информацию.

Включите следующую информацию в свой доклад:

- Было ли получено предупреждение? Если да, то как оно было получено?
- кто обнаружил ВУ?;
- каким образом это ВУ было обнаружено? (напр.: случайное обнаружение, организованный поиск);
- назовите место обнаружения ВУ. Сообщите как можно больше

подробностей;

- время обнаружения, сколько прошло время с момента обнаружения;
- подробно опишите ВУ;
- принятые меры безопасности;
- назовите маршруты к месту происшествия;
- любую другую уместную информацию (напр.: предисторию случившегося);

### ДОСТУП.

По прибытию, обеспечьте машинам ОНВП, местной полиции и группы по обезвреживанию ВУ свободный подъезд к ИКП.

Во время эвакуации оставьте двери и окна здания открытыми.

Получите по возможности схемы здания. Если получили, то раздобудьте детальный план коммуникаций (напр.: газ, электричество, центральное отопление). Если достать его невозможно, то пусть тот, кто обладает хорошим знанием здания, нарисует схему.

### СВИДЕТЕЛИ.

Свидетели являются очень ценными лицами и они должны быть “под рукой” когда придут военная и местная полиция. Свидетели это те лица, кто обнаружил ВУ, кто видел взрыв, или обладает прекрасными знаниями здания или территории.

## Приложение Р

Формат плана преодоления кризисной ситуации.

### Классификация

№ экз.          кол-во экз.  
Издающий орган  
Адрес  
Временная группа (дата/время)\_\_\_\_\_

Приложения: (а) карты, таблицы и другие соответствующие документы.

Часовой пояс: X

Задача организации: (составьте список подразделений для проведения контртеррористических операций. Включая приданные силы и средства, функции материально - технического обеспечения, и передача оперативного управления по необходимости).

#### 1. Ситуация.

(Определить важную информацию надлежащим образом для восприятия происходящих событий)

а) Силы террористов (определить террористическую структуру, дислокацию, методы действий, примерную численность и потенциальные возможности, которые могут повлиять на операцию преодоления кризисной

ситуации). См. соответствующее приложение.

b) Силы преодоления кризисной ситуации.(СПКС) (Объясните права и обязанности СПКС. Права могут влиять на задачу преодоления кризисной ситуации)

с) Приданные и выведенные из подчинения силы и средства.

( Сообщите здесь или отошлите в приложение )

d) Предположения ( Дайте предположения, послужившие в качестве основы для этого плана (напр. численность СПКС, которая должна быть обеспечена, поддержка , которую можно получить от других органов и управлений ).

(1) Тактические возможности обстановки (получены из плана командующего )

(2) Ситуация с личным составом ( Предоставляется начальником отдела кадров

(3) Положение с материально-техническим обеспечением (Предоставляется офицером по тылу )

(4) Правовые возможности обстановки( Предоставляется начальником военно-юридической службы)

2. Цель.

(Необходимо определить цель террористической акции. Напр.: “... сдерживать и нейтрализовать террористические угрозы и действия направленные на разрушение этого объекта”).

3. Выполнение.

Замысел операции.

a) Тактический план командующего. Цель - уведомлять. Может содержать как командующий будет бороться с террористическими акциями. Предоставляет достаточно подробностей , что бы обеспечить надлежащее действие подчиненных при отсутствии особых инструкций. Если подробности которые требуются являются многочисленными, обратитесь в приложение. Если в операции задействовано более 2 отдельных стадий, то обозначте каждую стадию и используйте подпараграфы (напр.:стадия 1, стадия 3).

b) Задачи. (Определите конкретные задачи для каждого элемента объединения, который осуществляет задачу по преодолению кризисной ситуации. Когда даете многочисленные инструкции уточните и укажите на первоочередность или последовательность (напр.: командующий, рота военной полиции предоставляет силу, готовую действовать в виде одного отряда.)).

c) Инструкции взаимодействия (Включают координирующие и контролирующие меры применяемые к 2-м или более элементов объединения).

4. Материально-техническое.(Представьте отчет об инструкциях и планах материально-технического обеспечения,обеспечивающих управление в кризисной ситуации.Используйте следующие подпараграфы как требуется:)

a. Основной (Кратко изложите основной план для материально-технического обеспечения)

b. Материальная часть и обеспечение.(Обратите внимание на снабжение,транспортировку, в/с для работ(напр. местоположение обеспечивающих средств,сборные пункты,очередность обеспечения ТО) и необходимое обеспечение(напр. какое обеспечение имеется в наличии,обозначение и местонахождение подразделения,план обеспечения).

c. Медицинская эвакуация и госпитализация.

(Предоставьте план эвакуации и госпитализации больных,раненых и пострадавших.Обратите внимание на ответственность за эвакуацию и порядок

эвакуации по воздуху).

d. Л/с(Предоставьте необходимую информацию и инструкции для материально-технического обеспечения л/с подразделения.

(1) Поддержание численности л/с подразделения.

(a) Доклады о численности ( Дайте указания для представления данных о численности л/с.Включите необходимые требования для повседневных и особых докладов.)

( b) Пополнение (Обратите внимание на существующие заявки на пополнение л/с инструкции для представления на рассмотрение заявок и инструкций по оформлению документов по пополнению л/с и по перемещению л/с).

(2) Управление л/с (Обратите внимание на военный и гражданский персонал и на тактику работы в отношении задержанных из гражданских лиц)

(3) Развитие и поддержание боевого

(a) Виды обслуживания л/с,способствующие поднятию морального духа(Предоставьте почтовые и финансовые услуги,религиозную деятельность,личную гигиену и информацию об организации отдыха л/с)

(b) Похоронная служба (Включите процедуру вывоза и обращения с личными вещами)

(4) Поддержание дисциплины,закона и порядка (обеспечивается отделом военной полиции)

(5) Разное (Включите административные вопросы л/с,которые специально не отнесены к другому координирующему звену или включенные в предыдущие подпараграфы)

e. Разное (Предоставьте специальные инструкции или специальные доклады,не затронутые в предыдущих параграфах).

(5) Управление и сигналы (Предоставьте инструкции для управления и эксплуатации электронных средств связи.В этих инструкциях могут быть сделаны ссылки на приложение,но должны содержать индекс и исходный номер действующих оперативных инструкций системы оперативной связи и управления.Если они еще не изданы,дайте инструкции для управления,координации и установления порядка очередности в использовании электромагнитных излучений.

Управляющие распоряжения включают местонахождения подчиненных и вышестоящих командных пунктов подразделений и запасных дублирующих командных пунктов.)

## ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ПОЛУЧЕНИЯ ИНСТРУКЦИЙ

/подпись/ Командующий

Приложения.  
Куда разослан.

## Приложение Q

Корректировка содержания плана по ликвидации угрозы

Во время фазы планирования командир базы / части разрабатывает план действий во время кризиса. План разрабатывается на 7-ми дневный срок.Следующий перечень определяет положения,которые должны быть учтены во время планирования:



РАЗВЕДКА Учитывает ли план значение процесса сбора разведывательной информации (напр., сбор, оценку и распространение информации) для облегчения определения локальной угрозы ? Да Нет

Учитывает ли план ограничения накладываемые на сбор и хранение информации ? Да Нет

Указывает ли план на то, что источники информации (напр., военная разведка, федеральные агентства, местные власти / власти штатов) осознают необходимость усилий по сбору разведывательной информации ? Да Нет

Учитывает ли план вопросы связи и обмена информацией (напр., создание комитета по ликвидации угрозы) ? Да Нет

## АНАЛИЗ

### УГРОЗЫ

Устанавливает ли план локальную угрозу (непосредственную и отдаленную) ? Да Нет

Устанавливает ли план другие угрозы ( национальные или международные террористические группы, которые уже избрали или могут избрать своей целью объекты Соединенных Штатов) ? Да Нет

Учитывает ли план - Да Нет

- географию конкретного места;
- ресурсы правоохранительных органов;
- характеристику населения;
- коммуникационные возможности .

Распределяет ли план установленные слабые и уязвимые места объекта по степени их значимости ? Да Нет

МЕРЫ  
БЕЗОПАС-  
НОСТИ

Отражает ли план перечисленные условия воз- Да Нет  
никновения угрозы совершения теракта и дейст-  
вия рекомендованные в таких случаях ? (см.  
МСО 5500.13 )

МЕРЫ,  
ПРЕДОТ-  
ВРАЩАЮ-  
ЩИЕ УТЕЧ-  
КУ ИНФ-  
ЦИИ О ПЛА-  
НАХ И ОПЕ-  
РАЦИЯХ

Были ли приняты меры не позволяющие терро- Да Нет  
ристам получить инф-цию о планах и операци-  
ях (напр., сохранение в тайне маршрута движе-  
ния командующего, обеспечение сохранности сек-  
ретных материалов) ?

Учитывались ли при подготовке плана положе- Да Нет  
ния, изложенные в инструкции, содержащей план  
мероприятий по предотвращению утечки инфор-  
мации с объекта ?

Была ли эта инструкция включена в план дейст- Да Нет  
вий в особой обстановке ?

БЕЗОПАС-  
НОСТЬ  
ПЕРСОНА-  
ЛА

Определены ли в анализе угроз лица, которые Да Нет  
представляют удобную (легкую) мишень для  
террористической атаки?

Был ли начат процесс определения угроз, нап- Да Нет  
равленных на незащищенную часть персонала ?

ФИЗИЧЕС-

КАЯ ЗАЩИ-  
ТА

Существуют ли противоречия между планом по предотвращению особой угрозы и планом по обеспечению физической защиты ?

Да Нет

Ставят ли предпринятые меры безопасности зас-Да  
лон проведению теракций (напр., охрана, охрано-  
сигнализационные системы, освещение, наличие  
ограды)?

Нет

Входят ли перечень угроз плана, угрозы, указан-  
ные в инструкциях вышестоящих инстанций ?

Да Нет

Участвует ли офицер, отвечающий за физичес-  
кую безопасность в проведении анализа угроз  
и корректировке действий ?

Да Нет

Проявляет ли командование четковыражен-  
ный интерес к вопросам физической защиты ?

Да Нет

СТРУК-  
ТУРА БЕ-  
ЗОПАС-  
НОСТИ

Указывает ли план на то, что ФБР несет основ-  
ную оперативную ответственность и ответствен -  
ность при расследовании ?

Да Нет

Установленно ли взаимодействие с начальни-  
ком военно-юридической службы соединения ?

Да Нет

Предусматривает ли план тесное взаимодей-  
ствие между главными представителями граж-  
данского населения и высокопоставленными  
военными, а также с представителями феде-  
ральных агенств ?

Да Нет

Определяет ли план четкие допустимые гра-  
ницы использования силы, включая инструктаж  
подразделений, приданных для усиления сил  
полиции ?

Да Нет

Существует ли между всеми региональными  
департаментами федеральных агенств  
(напр., региональный резидент ФБР или старший  
ответственный работник, военные власти и регио-

Да Нет

нальное отделение правоохранительных органов ), которые могут быть, в рамках своей компетенции, вовлечены в террористический инцидент, взаимопонимание по таким вопросам, как :

- в чьем подчинении находится данный объект;
- юрисдикции;
- возможному взаимодействию.

Были ли приняты во внимание начальником военно-юридической службы последствия закрытия почты ?

Да Нет

#### ПОДГОТОВКА КОМАНДЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ КРИЗИСА

(КЛК)

Была ли создана КЛК и проводилось ли ее обучение ?

Да Нет

Были ли при создании КЛК приняты во внимание возможности (напр., учет ограниченности человеческих ресурсов, наличие запасов, оборудования и кадров для КЛК) объекта ?

Да Нет

Включено ли в план место расположения КЛК ?

Да Нет

Обозначает ли план запасные пункты дислокации КЛК ?

Да Нет

Предусмотрено ли в плане использование вспомогательных средств (грифельных досок, карт со шторками, информационных стендов) для составления докладов текущей ситуации и принимаемых контрмер ?

Да Нет

#### ПОДГОТОВКА СИЛ РЕАГИРОВАНИЯ

Проводились ли тренировки и учения сил реагирования в условиях приближенных к боевым ?

Да Нет

Были ли приняты меры к выявленным недостаткам ?

Нет

Проводилась ли формирование и подготовка сил

Да Нет

реагирования по целевому принципу ( напр.,для выполнения поисковых задач,для решения задач по проникновению в здания,для выполнения операций на транспорте,операций по обезвреживанию снайперов) ?

Проводилась ли ежеквартальная проверка готовности сил реагирования ? Да Нет

Были ли определены обязанности для команды, отвечающей за переговоры с террористами ? Да Нет

Проводились ли учения и тренировки этой команды в условиях приближенных к боевым ? Да Нет

Имеет ли команда, отвечающая за переговоры, надлежащую экипировку ? Да Нет

#### ОБЩИЕ ЗАМЕ-

#### ЧАНИЯ

Была ли разработка плана результатом совместных усилий всех участвующих сторон ? Да Нет

Указаны ли в плане требования, предъявляемые к документам (напр., формулярам, журналам, докладу о результатах операции) ? Да Нет

Предусматривает ли план поддержку отдела по связям с общественностью ? Да Нет

Предусмотрен ли в плане контроль за присутствием прессы ? Да Нет

Включены ли в план правила информационного взаимодействия ? Да Нет

Предусматривает ли план возможность возникновения потребности в переводчиках ? Да Нет

Предусмотрена ли в плане потребность иметь список иностранцев из числа персонала ,выходцев из различных социальных слоев, с различным жизненным и профессиональным опытом и образованием, с целью их возможного участия в разрешении социальных, культурных и иных вопросов, возникающих в ходе кризиса, а также для участия в переговорах с террористами ? Да Нет

Предусматривает ли и определяет ли план те Да Нет

подразделения, которые будут обеспечивать поддержку силам военной полиции ?

Отчетливо ли план рамки выполняемых задач для каждого элемента командной цепи ? Да Нет

Предусмотрены ли в плане конкретные действия на каждой фазе контртеррористической деятельности ? Да Нет

Приняты ли во внимание требования вспомогательных служб (напр., инженера, медицинских служб и т.д.)? Да Нет

Принят ли в плане во внимание вопрос передвижения группы военных и гражданских консультантов из различных мест нахождения, например, таких, как коммерческие аэропорты ? Да Нет

Предусмотрена ли в плане, при необходимости или по требованию заложников, покупка и / или использование транспортных средств, запасов, в том числе и пищи, принадлежащих гражданскому населению ? Да Нет

Оговорены ли в плане условия оплаты сверхурочного времени гражданских служащих, в случае, если они вовлечены в ситуацию, связанную с захватом заложником, боевыми действиями и т.п. ? Да Нет

Приняты ли в плане во внимание вопросы питания, размещения и перевозки гражданского персонала ? Да Нет

## Приложение R

### Перечень рекомендаций при работе с общественностью

Принимая во внимание тот факт, что террористы используют прессу для того, чтобы добиваться своего признания, необходимо использовать поток информации, поступающий в прессу, в интересах заложников и сложившейся ситуации. Начальник военно-юридической службы соединения и командир об^

екта просеивают информацию,предназначенную для прессы,чтобы обеспечить безопасность проведения операции и не нанести ущерб положению командования.

Никогда не позволяйте прессе спрашивать террористов после завершения операции.Широкое распространение полученных уроков и такой способ проведения операции,который позволяет террористу чувствовать себя свободно и уверенно,играют на руку террористу при подготовке к следующей акции. Прилагайте все усилия,чтобы отказать террористу в возможности манипулировать пресой в своих целях.

Следующий перечень содержит обязанности офицера,отвечающего за связь с общественностью :

- при входе в центр по проведению операции свертесь с инструкцией

G-3 / S-3;

- составте план работы и взаимодействия с общественностью;
- распространяйте информацию в средства массовой информации в соответствии с планом ;
- контролируйте содержание и распространение информационных бюллетеней ;
- согласовывайте содержание информационных бюллетеней и инструкцией

G-3 / S-3;

- контролируйте передвижение представителей средств массовой информации ;
- получите от командира разрешение на проведение следующих действий:
  - выпуск информационных бюллетеней ;
  - допуск представителей средств массовой информации во внешний периметр ;
- распространение фотографий подозреваемых,жертв и непосредственной сцены действия ;
- интервью с кем-бы то ни было кроме командира части ;
- установление прямой связи представителей средств массовой информации с подозреваемым (-и) ;

## Определения

Первостепенное значение и важность при публикации концепций всех доктрин уделяется вопросу использования точной,понятной и принятой в обращении военной терминологии.

Использование терминов,встречающихся в данном документе и их толкование не выходят за рамки данного документа,за исключением тех случаев,когда они помечены сокращением - Joint-Pub-102.

Антитерроризм  
(antiterrorism)

- защитные (пассивные) меры, используемые для снижения уязвимости, как отдельных лиц, так и собственности акциям терроризма (напр., усиление охраны отдельных лиц и зданий, строительство ограждений и сигнализаций) -Joint-Pub-102.

Контртерроризм  
(counterterrorism)

- наступательные (активные) меры, предпринимаемые для выявления, предупреждения и пресечения акций терроризма - Joint-Pub-102 .

Борьба с терроризмом  
(combating terrorism)

- действия, включая антитеррористические и контртеррористические акции, направленные на борьбу со всем спектром явлений, охватываемых понятием "терроризм" - Joint-Pub-102.

Силы, для действия в чрезвычайной ситуации (crisis management force)

- все основные силы и средства, находящиеся на объекте и которые можно использовать для борьбы с террористическими акциями .

Штаб по выходу из чрезвычайной ситуации (crisis management team)

- штаб, созданный на каждом объекте морской пехоты США. В случае, когда сложилась реальная угроза совершения террористической акции, штаб входит в состав командования объекта и является инициатором и координатором всех усилий по борьбе с террористическими действиями на территории объекта. Штаб действует от имени командования объекта .

Крусеидеры (crusaders)

- террористы, руководствующиеся политическими мотивами .

Сдерживание (deterrence)

- сдерживание от совершения каких-либо действий при помощи внушения страха последствий этих действий. Сдерживание - это состояние ума, вызванное существованием реальной угрозы ответных действий .

Группа риска (high-risk personnel)

- группа лиц, являющаяся, благодаря



своему положению, кругу выполняемых задач, символической ценности или относительной изоляции, привлекательными и доступными целями для террористов .

Заложник (hostage)

- человек, удерживаемый как залог выполнения каких-либо условий или соглашений (захват заложников запрещен Женевской конвенцией 1949 года)

- Joint-Pub-102.

Точка сбора и принятия решения (initial control point)

- выбранное место, вблизи очага инцидента, куда, до начала тактических действий, стекаются силы действия в чрезвычай-

ных ситуациях , для решения вопросов взаимодействия и управления .

“ в воздухе” (in- flight)

- период времени , начинающийся с того момента , когда посадка завершена и все выходные люки самолета закрыты , этот период длится до тех пор , пока люки самолета не будут открыты для высадки .

силы начального удара (initial response force)

- подразделение , обычно из состава военной полиции , которое первым вступает в боевые действия против противника .

Объект (installation)

- группа сооружений в одной окрестности , предназначенных для выполнения определенных задач . Объекты могут быть составными элементами базы .

Командир объекта (installation commander)

- должностное лицо , отвечающее за все происходящее на территории военной базы .

Повстанческое движение

- организованное движение , имеющее своей целью свержение конституционного правительства , при помощи подрывной деятельности и вооруженно-

	го противостояния .
Повстанец ( insgrnt)	- член политической партии , который воюет против установленного руководства .
Страховка на случай похищения (kidnap insurance)	- вид страховки , выполняемый корпорациями в отношении своих ведущих специалистов , работающих за рубежом , в районах повышенного риска .
Национальное руководство (Nationa Command Authorities)	- Президент США и министр обороны или их законно утвержденные заместители или переемники .
Переговоры (negotiations)	- дискуссия , между властями и забарикадировавшимся преступником / террористом , с целью добиться освобождения заложников сдачи террориста властям .
Открытые источники информации (open sources of information)	- несекретная информация , доступная общественности .
Центр по управлению операцией ( operations centre )	- сооружение или определенное место на объекте , с которого командир группы по действиям в чрезвычайной ситуации управляет и координирует всеми анти- и контртеррористическими действиями .
Безопасность операции (operations security)	- процесс анализа своих действий , сопровождающих военные операции и другие виды деятельности , с целью : 1 . определить те действия , которые могут быть засечены различными видами разведки противника ; 2 . определить те признаки наших действий , собрав и проанализировав которые , противник может составить себе представление о наших целях и намерениях ; 3 . отбора и реализации мер , которые сводят к минимуму воз-

возможность получения и использования противником информации о наших действиях или снижают ее до приемлемого уровня .

Физическая безопасность  
( physical security )

- раздел безопасности , имеющий дело с физическими мерами, разработанными с целью защиты персонала , предотвращения несанкционированного допуска к оборудованию , объектам , материалам и документам , а также с целью защиты от шпионских акций , саботажа , нанесения урона или кражи .

Совет по вопросам физической безопасности ( physical security council )

- совет , действующий на объекте или в соединении , который выполняет функции временного рабочего органа по разработке , выполнению и модернизации общих программ и планов по вопросам безопасности . Совет является представительным органом штаба и возглавляется начальником штаба или исполнителем офицером .

Предотвращение (prevention)

- меры безопасности , предпринятые общественностью или частным сектором , с целью отбить у террористов намерение совершить теракт .

Первоочередные цели  
( primary targets )

- объект , акции в отношении которого позволяют террористам привлечь к себе внимание общественности .

Реакция (reaction)

- проведение контртеррористических операций в ответ на определенные акции терроризма .

Безопасность тыла (rear area security)

- понятия “ безопасность тыла ” включает в себя меры , принимаемые до , во время и / или после вражеской воздушной атаки , актов саботажа , проникновения диверсионных групп , партизанских действий ,

а также меры по ведению психологической войны и применению средств пропаганды с целью минимизировать последствия перечисленных действий противника .

Революционер ( revolutionary )

- лицо , пытающееся совершить политические или социальные изменения при помощи насильственных методов .

Саботажник ( saboteur )

- тот , кто проводит акции саботажа .

Второстепенные цели ( secondary targets )

- цели , представляющие для террористов меньшую ценность , с точки зрения на общественное мнение . Подвергаются акциям в том случае , если первоочередные цели недоступны .

Силы безопасности ( security force )

- отряд , занимающий позицию между врагом и основными силами ( по фронту , на флангах и с тыла ) , перед которым поставлена задача по защите основных сил . Силам безопасности могут вменятся задачи по прочесыванию местности , охране и прикрытию .

Сигнальная безопасность (signal security)

- общий термин , охватывающий понятия “ безопасность средств связи ” и “ безопасность электронных средств ” .

Группа специального реагирования (special reaction team )

- группа из числа военнослужащих или сотрудников спецслужб , специально обученных для нейтрализации угрозы .

Особая угроза ( special threat )

- ситуация , требующая особой подготовки , особых качеств и особых ответных действий ( напр., действия против снайпера , захватчиков заложников и т.п. ) .

Соглашение о статусе вооруженных формирований (status - of - force agreement )

- международный договор , который правовые взаимоотношения между вооруженными силами одной страны и страной , принимающей их , и обеспечивает

правовую основу для решения юридических проблем , присутствием иностранных воен-ных соединений за рубежом .

Стокгольмский синдром  
( Stockholm Syndrome )

- возникновение у заложников положительных чувств по отношению к своим захватчикам . Сопровождается питанием отрицательных чувств по отношению к полиции .

Терроризм ( Terrorism)

- незаконное использование или угроза использования силы или насилия против отдельных лиц или собственности , с целью запугивания или принуждения правительства или общества , часто для достижения политических , религиозных или идеологических целей .

Террорист ( terrorist )

- лицо , использующее насилие , террор и принуждение для достижения своих целей .

Террористические группы  
( terrorist groups )

- лица , объединенные одной целью , обычно классифицируются по трем группам :
  1. террористы , руководствующиеся политическими мотивами ;
  2. преступники ;
  3. психически ненормальные люди .Все подобные группы незаконно используют угрозу применения силы или насилия для достижения своих целей .

Анализ угрозы ( threat analysis )

- анализ уязвимости объекта с точки зрения совершения на нем теракта , с целью вскрытия и устранения слабых сторон в системе безопасности объекта .

Коммисия по ликвидации угрозы  
( threat commitee )

- временная коммисия , сотоящая из лиц , обладающих знаниями и навыками в области боьбы с терроризмом , которая занимается разбором анализа угрозы и вырабатывает на его основе рекомендации по централизованному

устранению выявленных недостатков .